



ПРОГРАММА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
«Устойчивое управление водными ресурсами в сельской местности
Республики Узбекистан»

Обзор водного законодательства Республики Узбекистан



Programme funded by the
EUROPEAN UNION



**germaniya
hamkorligi**
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

© Европейский Союз, 2018

Настоящий отчет публикуется при поддержке Европейского Союза и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) GmbH в рамках программы «Устойчивое управление водными ресурсами в сельской местности в Республике Узбекистан». Отчет подготовлен до реформы водного сектора в Республике Узбекистан, инициированной Указами Президента Республики Узбекистан № УП-5330 от 12 Февраля 2018 года, № УП-5418 от 17 Апреля 2018 года. Информация и мнения, изложенные в настоящей публикации, являются исключительной ответственностью авторов и не отражают официальную позицию или политику Европейского Союза или GIZ.

**ПРОГРАММА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
«Устойчивое управление водными ресурсами
в сельской местности Республики Узбекистан»**

**КОМПОНЕНТ 1
«Национальная рамочная концепция по управлению
водным хозяйством и интегрированному управлению
водными ресурсами»**

**Обзор водного законодательства
Республики Узбекистан**

Центр изучения правовых проблем (г. Ташкент)

Рабочая группа (эксперты): Асьянов Ш.М.
Корсун Г.В.
Шагабутдинова Э.А.

январь 2018 г.

г. Ташкент



ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1	6
Участие Узбекистана в международных договорах о воде и водопользовании, а также в управлении трансграничными водными ресурсами	
ГЛАВА 2	35
Государственный учет и планирование использования вод	
ГЛАВА 3	46
Компетенция органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений	
ГЛАВА 4	83
Водопользование и водопотребление	
ГЛАВА 5	99
Права и обязанности водопользователей и водопотребителей	
ГЛАВА 6	112
Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование	
ГЛАВА 7	124
Пользование водными объектами для питьевых, бытовых, лечебных, курортных и иных нужд населения	
ГЛАВА 8	139
Производство работ на водных объектах и в водоохраных зонах	
ГЛАВА 9	152
Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства	
ГЛАВА 10	170
Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд энергетики	



ГЛАВА 11	179
Права и обязанности по пользованию водными объектами для нужд рыбного и охотничьего хозяйства	
ГЛАВА 12	186
Пользование водными объектами для сброса сточных вод	
ГЛАВА 13	201
Прекращение права водопользования	
ГЛАВА 14	205
Охрана вод и водных объектов	
ГЛАВА 15	218
Разрешение споров о водопользовании и водопотреблении	
ГЛАВА 16	234
Предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод	
ГЛАВА 17	240
Ответственность за нарушение водного законодательства	
ГЛАВА 18	251
Возмещение убытков, причиненных нарушением водного законодательства	
Список нормативно-правовых актов и использованной литературы	
	260



ГЛАВА 1

Участие Узбекистана в международных договорах о воде и водопользовании, а также в управлении трансграничными водными ресурсами

Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» устанавливает, что «международные договоры Республики Узбекистан заключаются, исполняются, прекращаются, приостанавливаются и денонсируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Республики Узбекистан¹, а также настоящим Законом и положениями самого договора»². Данный Закон определяет, что международные договоры могут именоваться и заключаться в виде: договора, соглашения, конвенции, протокола, меморандума, декларации, обмена письмами и нотами, а также иметь другие наименования³.

Таким образом, законодательством Узбекистана предоставлены широкие возможности для заключения равноправного и добровольного соглашения республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений, в том числе и международных договоров о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны трансграничных водных ресурсов.

Вместе с тем законодательством устанавливаются определенные процедуры ратификации международных договоров Республики Узбекистан о сотрудничестве и взаимной помощи, а также договоров, исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов⁴.

1 Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на 11 сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12 созыва. В Преамбуле Конституции Республики Узбекистан закреплён приоритет общепризнанных норм международного права над нормами внутригосударственного права

2 Статья 2 Закона Республики Узбекистан от 22.12.1995 г. N 172-I «О международных договорах Республики Узбекистан». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, N 12, ст. 262

3 Статья 4, там же

4 См. статью 14, там же



Международные акты начинают действовать в рамках национального законодательства через средства их обеспечения, предусмотренные в соответствующих договорах, но в любом случае, основным механизмом имплементации норм международного права в национальное законодательство является включение общепризнанных принципов и норм международного права в национальную правовую систему.

Признавая приоритет норм международного права, вместе с тем для полной имплементации международных актов в национальное законодательство Республики Узбекистан требуется проведение ряда законодательных процедур и согласований на уровне законодательной и исполнительной власти с учетом национальных интересов.

Кабинет Министров и компетентные министерства и ведомства путем принятия соответствующих мер обеспечивают выполнение международных обязательств, принятых Республикой Узбекистан. При этом реализация обязательств по международным договорам возлагается на соответствующие министерства и ведомства постановлением Кабинета Министров, если ответственные за реализацию обязательств органы не указаны в тексте международного договора, либо на национальный исполнительный орган, назначенный решением Правительства Республики Узбекистан⁵.

Проведение экспертной проработки проектов международных договоров и обеспечение выполнения обязательств по международным договорам Республики Узбекистан, возложено на ответственные министерства и ведомства⁶, в частности: по вопросам сотрудничества в области сельского и водного хозяйства – на Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, по вопросам сотрудничества в области охраны природы и использования природных ресурсов – на Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды и т.д.

5 Пункты 7-8 Порядка подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам, утвержденного Постановлением Кабинетом Министров Республики Узбекистан от 12 декабря 2000 года N 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2000 г., N 11

6 Перечень министерств и ведомств Республики Узбекистан, на которые возложено проведение экспертной проработки проектов международных договоров и обеспечение выполнения обязательств по международным договорам, утвержден Постановлением Кабинетом Министров Республики Узбекистан от 12 декабря 2000 года N 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2000 г., N 11



Правовой основой выполнения обязательств Узбекистана в области международного регулирования трансграничных водных объектов по национальному законодательству являются Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»⁷, в котором содержатся основные положения национального законодательства по вопросам трансграничного регулирования водных объектов, а также Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан⁸ и другие нормативно-правовые акты уполномоченных государственных органов, принятые в обеспечение исполнения законодательных требований в водной сфере.

Нормы Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» определяют понятие трансграничных водных объектов и трансграничных вод, порядок использования и охраны трансграничных вод, право выдачи разрешений на пользование водами из трансграничных водных объектов, систему проведения водохозяйственных и водоохранных мероприятий на трансграничных водных объектах, вопросы разрешения споров о водопользовании и водопотреблении в данной сфере (статьи 2-1, 4, 27, 83, 84, 91 Закона).

Положением о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан установлено, что водопользование, водопотребление и регулирование пользования трансграничными водными объектами рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшан, Аральского моря и других на территории Республики Узбекистан и других государств в бассейне Аральского моря, осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан, а в случае отсутствия международными договорами, приоритетом для решения вопросов в водной сфере становится национальное законодательств Республики Узбекистан (пункт 6 Положения).

В Положении также определен принцип установления объема водных ресурсов для установления лимитов водозаборов из трансграничных водных объектов, принцип учета договоров, заключенных с организациями, эксплуатирующими водные объекты трансграничного значения (пункты 17, 24, 48 Положения).

7 Закон Республики Узбекистан от 06.05.1993 г. N 837-XII «О воде и водопользовании» (с соответствующими изменениями по состоянию на июнь 2016 г.). Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 5, ст.221

8 Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.03.2013 г. N 82. Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 3, ст. 20



В сфере международного водного права Узбекистан подписал (ратифицировал) ряд основополагающих международно-правовых документов универсального характера и региональные соглашения о сотрудничестве, регулирующие вопросы водной сферы, водопользования, управления трансграничными водными ресурсами (к настоящей главе прилагается Перечень основных международно-правовых актов водной сферы, участником которых является Узбекистан).

При этом Узбекистан стал единственной страной региона, присоединившейся к Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.), которая является одним из основных инструментов для улучшения правовой основы сотрудничества по трансграничным водным ресурсам.

В то же время следует рассмотреть необходимость участия Республики Узбекистан в международно-правовых договорах, являющихся правовыми механизмами в разрешении водных проблем, таких, как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.), Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.).

Узбекистан также не является участником ряда договоров в области охраны окружающей среды в рамках СНГ, таких, как Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств-участников СНГ (Минск, 31 мая 2013 г.), Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов (Москва, 11 сентября 1998 г.), Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды (Москва, 11 сентября 1998 г.), Соглашение о порядке взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов на территориях государств-участников СНГ (Москва, 6 марта 1998 г.) и других⁹.

⁹ В частности, со стороны Узбекистана были оставлены без внимания Модельный водный кодекс для государств-участников СНГ, принятый 16 ноября 2006 г. на 27-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Модельный закон о предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды, принятый 25 ноября 2008 г. на 31-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств- участников СНГ



Далее приводятся международно-правовые документы, которыми Узбекистан руководствуется в процессе регулирования вопросов, связанных с водой, водопользованием и использованием трансграничных водных ресурсов.

В данной главе дается определенная оценка содержанию и целям международных актов, к которым присоединилась Республика Узбекистан, поскольку они порождают международно-правовые нормы и вытекающие из них права и обязанности государства.

Надо отметить, что главный вопрос не в многообразии международных документов, а в их юридической силе, которая определяется содержанием документов, четкостью положения целей, задач, обязательств, ответственных за исполнение, меры ответственности за исполнение, меры ответственности за неисполнение и т.д.

Юридическая сила международных актов зависит прежде всего от имплементации необходимых норм международного права в национальное законодательство, без чего невозможно осуществление правового регулирования водной сферы с позиций международного права и для чего требуется осуществление ряда дополнительных мероприятий и принятия важных управленческих решений.

К основным международным актам универсального характера, признанным Узбекистаном и имеющим непосредственное отношение к воде и водопользованию, относятся: Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.), Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Женева, 10 декабря 1976 г.), Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.), Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июня 1994 г.), Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.), а также региональные и двусторонние соглашения между странами региона и СНГ.

Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков является универсальным международным договором, в связи



с чем устанавливает правовой режим вод, содержит основу для развития международно-правового регулирования в сфере охраны и использования разделяемых водных ресурсов, в том числе и в центрально-азиатском регионе.

К примеру, нормы данной Конвенции могут быть применимы в целях сотрудничества всех стран Центрально-азиатского региона через создание региональной организации экономической интеграции, участие в переговорах о заключении любого соглашения о водотоке, совместные механизмы или комиссии для облегчения сотрудничества в отношении соответствующих мер и процедур и т.д.¹⁰.

Конвенция в первую очередь касается вопросов распределения воды, влияющие в том числе на проблемы в деятельности ассоциаций водопользователей, которые остро стоят на повестке сегодняшнего дня.

Важной чертой Конвенции является возможность для сотрудничества между соответствующими странами на основе принципов справедливого использования, непричинения ущерба, обмена данными и информацией, проведения консультаций, переговоров и т.д.

Необходимо также отметить положение статьи 1 (1) Конвенции ООН 1997 года, в которой указано, что этот акт применяется к мерам защиты, сохранения и управления при использовании международных водотоков и их вод. Следовательно, эти вопросы требуют соответствующих изменений и гармонизации национальных законодательств с позиций соблюдения общих принципов водного права.

В материалах Международной конференции «Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму - совместные действия в направлении водной безопасности» (12-13 мая 2011 года, Ташкент, Узбекистан) опубликована подготовленная Юсупом Рысбековым «Записка для обсуждения «О двух «водных» Конвенциях ООН»¹¹, где в частности, указано:

«Конвенция ООН 1997 регулирует более широкий спектр вопросов, нежели Водная Конвенция 1992, которая в целом ориентирована на поддержание приемлемого качественного состояния ТВР. Конвенция ООН 1997

10 Раздел «d» статьи 2, статьи 4, 8 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.). Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2007 г., N 4, стр.10

11 http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/discussion_note_2_wat_conv_rus.pdf



также имеет важное значение для интерпретации уже достигнутых договоренностей между Сторонами по управлению ТВР» (стр. 8 Записки для обсуждения);

«В отличие от Водной Конвенции 1992, в Конвенции ООН 1997 ряд основных принципов международного водного права (МВП) получил дальнейшее развитие и конкретизацию – «разумного и справедливого использования», «не причинения значительного ущерба», «мирного разрешения споров» и др.» (стр. 11 Записки для обсуждения).

Несмотря на обсуждение этого документа как важной основы для регионального сотрудничества по трансграничным водным потокам, как уже было отмечено, ни одна из стран Центральной Азии, кроме Узбекистана, к данной Конвенции не присоединилась, что затрудняет возможности для гармонизации национального законодательства в регионе.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер носит рамочный характер, поскольку в ней прямо указано: «Реализация положений настоящего Соглашения осуществляется путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений, договоров, а также в иных взаимосогласованных формах...»¹².

Данная Конвенция играет важную роль в развитии сотрудничества по трансграничным водам, поскольку содержит достаточное число руководящих принципов для их принятия каждой страной региона. Тем не менее, это документ не является единственным уникальным способом для решения всех проблем, поскольку многие вопросы, попадающие в сферу его действия, сложно решать путем переговоров, к примеру, проблемы водопотребления, водоотвода, защиты ландшафтов, защиты от наводнений и т.п.

В Конвенции имеются важные положения с точки зрения развития водного сотрудничества в регионе, а именно вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества, консультации, совместные мониторинг, оценка, исследования и разработки, обмен информацией между прибрежными сторонами, системы оповещения и сигнализации, взаимная помощь и информирование общественности. Поэтому Конвенция и могла бы стать общей платформой для стран региона в переговорных процессах по будущим соглашениям о трансграничных водных потоках.

¹² Статья 11 Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2007 г., N 4, стр. 6



Конечная цель Рамочной конвенции ООН об изменении климата заключается в том, чтобы добиться во исполнение соответствующих положений Конвенции стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

В свою очередь, цели и задачи Конвенция о биологическом разнообразии направлены на сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

При подписании ряда других конвенций в сфере охраны природы, которые в той или иной степени затрагивают отношения по водным ресурсам, Республика Узбекистан приняла на себя определенные обязательства в водной сфере, в частности:

- не прибегать к любому враждебному использованию средств воздействия на природную среду, включая гидросферу (статьи 1, 2 Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду);
- компенсировать потерю ресурсов водно-болотных угодий, происходящую из-за государственных интересов (статья 4 Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц);
- укреплять субрегиональное, региональное и международное сотрудничество, создавать долгосрочные комплексные стратегии для затрагиваемых районов, направленные одновременно на повышение продуктивности земель, восстановление, сохранение и устойчивое и рациональное использование земельных и водных ресурсов в целях повышения уровня жизни (статьи 2, 4 Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке).

Кроме того, положения указанных конвенций касаются таких важных вопросов, как участие общественности в сохранении водных ресурсов, оценка вредных воздействий на окружающую среду, деятельность совместных институциональных органов и т.д.



Здесь следует отметить Рамочную Водную Директиву ЕС¹³, которая хотя и не имеет прямой юридической значимости для водохозяйственной деятельности в Центральной Азии, может служить в качестве положительной практики по развитию интегрального управления водными ресурсами и водного сотрудничества, в том числе – благодаря проектам, финансируемым и осуществляемым ЕС в странах Центральной Азии. Следует отметить, что международно-правовое регулирование трансграничных водных объектов региона Центральной Азии осуществляется преимущественно на уровне региональных соглашений, тем более, что особенностью его гидрографической сети является крайне неравномерное распределение водных объектов.

Что касается эффективности такого регионального взаимодействия, об этом следует сказать подробнее, поскольку Узбекистан стал участником важных региональных и двухсторонних соглашений, связанных с регулированием водной сферы. Следует отметить, что определенный прорыв в развитии управления водными ресурсами всего региона, ставший началом регионального сотрудничества, произошел благодаря заключенному всеми правительствами центрально-азиатских стран многостороннего акта по трансграничным водам – Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.).

В соответствии с данным международным договором, странами бассейна Аральского моря созданы единые региональные структуры: Международный фонд спасения Арала (МФСА), в составе которого функционирует Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) Центральной Азии¹⁴, и Межгосударственная Комиссия

13 Директива 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 года, опубликованная в Официальном журнале ЕС (Official Journal L 327) от 22/12/2000

14 Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) осуществляет общее руководство водохозяйственным комплексом региона, определяет водохозяйственную политику в регионе и ее основные направления, разрабатывает и утверждает для каждой республики и региона в целом лимиты водозабора, корректирует их в зависимости от водности года и складывающейся обстановки, утверждает уставы своих исполнительных и межведомственных контрольных органов – Бассейновых водохозяйственных организаций «Сырдарья» и «Амударья», которые содержатся за счет отчислений водохозяйственных органов республик Центральной Азии на условиях паритета и долевого участия. Членами МКВК являются первые руководители главных водных ведомств стран-участников, очередные заседания МКВК проводятся ежеквартально в одном из государств-учредителей, внеочередные, при необходимости, по инициативе сторон, решения МКВК принимаются на основе консенсуса, каждый член МКВК имеет право «вето», что обеспечивает высокую защищенность национальных интересов каждой страны



по устойчивому развитию (МКУР), а также НИЦ МКУР с филиалами во всех странах региона. Исполнительными и оперативными органами МКВК являются два бассейновых водохозяйственных объединения (БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»), которые отвечают за деятельность по использованию трансграничных водных ресурсов этих рек.

Далее, говоря о правовой базе, регулирующей вопросы распределения и водохозяйственного использования водных ресурсов, следует отметить, что в этом направлении было принято достаточное количество региональных и двусторонних соглашений.

Как уже было отмечено, Узбекистан не присоединился к ряду основных договоров в области охраны окружающей среды в рамках СНГ, однако, на уровне центрально-азиатского региона подписал ряд двухсторонних и многосторонних соглашений, согласно которым обязался на своей территории осуществлять определенные обязательства в отношении водных ресурсов.

В их числе необходимо отметить следующие международные акты:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона (Ташкент, 5 апреля 1996 г.)¹⁵ по вопросам наиболее эффективного использования гидроресурсов бассейна реки Сырдарьи для ирригационных целей;
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Ташкент, 24 декабря 1996 г.), предусматривающее вопросы рационального использования водных ресурсов и предотвра-

15 В соответствии с данным Соглашением, стороны обязались: разработать программу сотрудничества в области топливно-энергетических комплексов государств Центральной Азии, в увязке с наиболее эффективным использованием гидроресурсов бассейна реки Сырдарьи для ирригационных целей, разработать принципы и порядок долевого участия по финансированию затрат на эксплуатацию и ремонт межреспубликанских водохозяйственных объектов; разработать порядок взаимной ответственности сторон за несоблюдение графика поставки энергоносителей и режимов работы каскада водохранилищ, информировать стороны о возникновении или возможности возникновения аварийных ситуаций, совместно участвовать в их предупреждении и ликвидации.



щение их от загрязнения, определение механизма платного водопользования;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Алматы, 2 июня 1997 г.), в котором обозначено сотрудничество в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, охраны и рационального использования водных ресурсов и предотвращения их загрязнения;
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Бишкек, 17 марта 1998 г.), в котором стороны обязуются сотрудничать в области охраны, рационального использования и предотвращения загрязнения трансграничных водных ресурсов.

Соглашение между Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития» (Туркменбаши, 20 мая 2017 года), направленное на расширение и развитие сотрудничества между государствами для решения и соответствующего реагирования экологическим вызовам на национальном, региональном и глобальном уровнях в интересах государств.

Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан «О межрегиональном сотрудничестве» (Астана, 23 марта 2017 года), которое определило, что Компетентные органы государств взаимодействуют в вопросах защиты окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и способствуют внедрению прогрессивного опыта в области управления природоохранными вопросами и развивают сотрудничество в сфере водо- и энергоснабжения, очистки сточных вод, утилизации бытовых и промышленных отходов, а также в области энергосберегающих технологий.

Соглашение между Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства Туркменистана «О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (Ашха-



бад, 6 марта 2017 года), направленное на развитие сотрудничества с целью принятия совместных действий по устойчивому управлению трансграничными водными ресурсами, улучшению водообеспеченности в бассейне реки Амударья, а также принимают меры по обеспечению эффективной реализации международных договоров, участниками которых являются государства Сторон.

Стороны осуществляют тесное сотрудничество в вопросах совместного управления, рационального использования и учета водных ресурсов реки Амударья. В этих целях Стороны:

- а) принимают соответствующие меры по обеспечению распределения водных ресурсов в соответствии с протокольными решениями Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК);
- б) в маловодные годы на паритетной основе ограничивают забор воды в среднем течении для недопущения острого дефицита воды в нижнем течении реки Амударья;
- в) совместно рассматривают и осуществляют управление водными ресурсами нижнего течения реки Амударья;
- г) для повышения эффективности использования водных ресурсов реки Амударья, в том числе Туямуюнского водохранилища согласованно осуществляют меры по проведению промывочных работ орошаемых земель в нижнем течении реки;
- д) согласованно осуществляют мероприятия, направленные на улучшение регулирования водных ресурсов среднего и нижнего течения реки Амударья и повышение водообеспеченности орошаемых земель государств Сторон;
- е) с учетом экологических требований комплексно решают задачи использования коллекторно-дренажных вод.

В целом указанные соглашения регулируют общие вопросы сотрудничества, гармонизации экологического законодательства, межгосударственного нормативно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования, возмещения нанесенных сторонами убытков, разработки и осуществления совместных целевых природоохранных программ и проектов, создание сети информационного обеспечения в области охраны окружающей среды и природопользования и оповещения о чрезвычайных ситуациях в приграничных территориях и другие.

Помимо общих вопросов водной сферы, региональные соглашения



включают еще и вопросы регулирования отдельных речных бассейнов.

Следует также отметить, что 17 марта 1998 года в г. Бишкеке было принято рамочное Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья которое направлено на упорядочение водно-энергетического обмена между этими странами.

Помимо этого, были приняты соглашения, регулирующие попуски воды из водохранилищ и каналов, среди которых Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном и комплексном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 1998 году (Бишкек, 17 марта 1998 года), Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Бишкек, 17 марта 1998 года). Здесь следует отметить, что несмотря на наличие достаточного количества соглашений и активную работу МКВК, на практике все еще не решены вопросы с водodelением рек Сырдарья и Амударья.

Также в процессе деятельности Международного фонда спасения Арала государствами Центральной Азии были приняты декларации, направленные на создание региональной системы контроля за состоянием окружающей среды, в том числе за использованием и распределением трансграничных водотоков, организацию системы обмена информацией по мониторингу окружающей среды, комплексное решения проблем, связанных с оздоровлением социально-экологической обстановки в бассейне Аральского моря, регулирующих вопросы.

Среди таких актов можно отметить Ташкентскую декларацию о специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)¹⁶,

16 Ташкентская декларация о специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), подписана в г.Ташкенте 26 марта 1998 г. Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, с одной стороны, и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК) и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО). Участники заявили о своем намерении принять Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и приступить к ее реализации. В качестве приоритетных областей сотрудничества признаны рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов Центральной Азии. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30019887



Иссык-Кульскую декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии¹⁷, Нукусскую декларацию по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря¹⁸.

В рамках указанных документов приоритетными областями сотрудничества признаны рациональное и эффективное использование водных ресурсов Центральной Азии, согласование порядка совместного использования трансграничных водных ресурсов и контроля качества воды, разработка мер по повышению эффективности реализации уже существующих соглашений между странами региона по проблемам Аральского и Каспийского морей, подняты вопросы о создании Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря и Специальной программе для экономик Центральной Азии.

Однако, такая форма международного договора, как декларация, по существу не оказала существенного влияния на развитие национального законодательства.

Узбекистан заключил ряд региональных и двусторонних соглашений по обмену информацией и мониторинга количества и качества водных ресурсов, в частности, Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством

17 Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии (Иссык-Куль, 1995 г.) провозгласила о том, что целях создания условий для развития экономической интеграции стран Центрально-Азиатского региона следует произвести анализ действующих законодательных и нормативных актов и выработать рекомендации по их дальнейшему сближению, детально разработать мероприятия по согласованным правилам и порядку совместного использования трансграничных водных ресурсов и контролю качества воды и разработать меры по повышению эффективности реализации уже существующих соглашений между Государствами Центральной Азии по проблемам Аральского и Каспийского морей. <http://www.old.carecnet.org/mp/scap/doscar/mfsa/>

18 Нукусская декларация по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря, принята на Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (Нукус, 5 сентября 1995 г.) подтвердила обязательства по полному сотрудничеству на региональном уровне на основе взаимного уважения, добрососедства и решимости в дальнейшем работать во имя преодоления последствий экологического кризиса в зоне бассейна Аральского моря и его воздействия на природу и человека. Усовершенствовать систему комплексного управления природными ресурсами региона путем создания региональной системы контроля за состоянием особенно водных ресурсов, создания системы обмена информацией по мониторингу окружающей среды, выразила намерение о создании Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, в которой вопросы совместного водопользования и унификации экологических стандартов и связанного с ними законодательства должны занимать приоритетное положение. <http://www.old.carecnet.org/mp/scap/doscar/mfsa/>



Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области гидрометеорологии (г. Бишкек, 17 июня 1999 г.), Соглашение Совета глав Правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан о сотрудничестве в области экологического мониторинга (Саратов, 13 января 1999 г.), Решение о Концепции гидрометеорологической безопасности государств участников СНГ (Чолпон-Ата, 16 апреля 2004 г.), Протокол о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области Гидрометеорологии (Бишкек, 9 октября 1997 г.)

Основным международным документом, регулирующим вопросы сбора и обмена метеорологической информацией, является Конвенция Всемирной метеорологической организации (Вашингтон, 11 октября 1947 г.), которая учредила Всемирную Метеорологическую Организацию с целью улучшения метеорологической деятельности во всем мире и содействия эффективному обмену метеорологической информацией между странами. Республика Узбекистан является членом данной международной организации с 23 января 1997 года.

В настоящее время имеются некоторые практические проблемы в реализации Всемирной Метеорологической Организации, требующие осуществления дополнительных мероприятий в данной области.

Таким образом, в результате анализа международных договоров о воде и водопользовании, заключенных от имени Республики Узбекистан, можно отметить, что в целом они охватывают довольно широкий спектр вопросов по трансграничным водным объектам.

Однако, принимая во внимание сущность принятых международных актов, очевидно, что они несут рекомендательный характер и зависят от разработки соответствующей нормативно-правовой базы на национальном и региональном уровне.

Так, по согласованным сторонами условиям, изложенным в ряде международных договоров, их участники обязаны разрабатывать и осуществлять политику и стратегию, принимать законодательные, административные, финансовые меры с целью выполнения установленных положений.

Но поскольку разработка нормативной базы на международном уровне недостаточно скоординирована между странами региона, а принятые соглашения зачастую несовершенны с точки зрения их правового содержания,



то в данной области имеются направления для дальнейшего совершенствования.

Здесь необходимо отметить, что благодаря созданию и развитию юридической базы и региональных организаций, водохозяйственная система Республики Узбекистан осуществила плавный переход от практики СССР к условиям независимости, что позволило без допущения острых конфликтов совершить процессы водodelения и водосбережения стран центрально-азиатского региона.

Проблемы согласованной эксплуатации водных резервов региона носят не только технический, но и международно-правовой характер, однако процесс сближения государств в разрешении проблем совместного использования гидроэнергетических ресурсов бассейна Сырдарьи и Амударьи требует дальнейшего совершенствования, направленные на увеличения экономической эффективностью принимаемых решений. Кроме того, не всегда выполняются условия договоренностей, достигнутых по конкретным водохозяйственным объектам.

Все это происходит несмотря то, что при подписании в 1992 году Соглашения о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, стороны тем самым признали общность гидроресурсов бассейна, равные права на их эксплуатацию, ответственность за соответствующее обеспечение и рациональное использование, а также договорились о создании условий для строгого соблюдения согласованного порядка и установленных правил эксплуатации и охраны водных резервов.

Впоследствии главы государств региона неоднократно заявляли о необходимости ускорить разработку стратегии водodelения и формирования экономических механизмов управления в сфере использования водных и энергетических ресурсов, о создании водно-энергетического консорциума.

Несмотря на то, что процесс регулирования общественных отношений в области использования и защиты трансграничных водных ресурсов региона входит в сферу международного права, необходимо учитывать, что он напрямую зависит от воли каждого государства региона и его подхода к определению своих суверенных прав на трансграничные природные ресурсы.

В частности, поскольку в регионе Центральной Азии система бассей-



нового управления существовала с 1927 года, когда было организовано Управление Амударьинских дельтовых ирригационных систем в целях регулирования распределением водных ресурсов реки Амударьи между Узбекистаном и Туркменистаном, то вполне объяснимо, что Республика Узбекистан намерена развивать именно такую исторически сложившуюся структуру.

С этим можно согласиться только потому, что создание трансграничного водного бассейна на основе норм международного права позволяет четко распределить обязанности соседей по региону в части рационального использования водных ресурсов, обеспечить равный доступ к воде главных водопользователей, установить единый правовой режим для трансграничного водного ресурса.

Таким образом, можно констатировать, что в целом международно-правовые акты о сотрудничестве государств Центральной Азии в водной сфере не решают проблемы трансграничных водных ресурсов в той степени, в какой это необходимо.

Несмотря на то, что усилия по разрешению водных проблем в многостороннем формате позволили достичь определенного прогресса, но в целом в данном направлении имеется необходимость дальнейшего совершенствования деятельности, направленной на решения проблем из-за неравномерности распределения водного потенциала и нехватки водных ресурсов.

Основной проблемой в данной области является проблематичность достижения договоренностей по вопросу разработки и подписания необходимых соглашений по воде, ввиду ориентации центрально-азиатских стран на разные правовые модели регулирования водных трансграничных ресурсов.

В данном случае представляется более целесообразным проводить поэтапное достижение договоренностей посредством принятия двусторонних соглашений по стабильному регулированию водного режима основных водных артерий с учетом экологических и социальных аспектов развития регионов.

Мы понимаем, что двусторонние отношения не всегда могут служить панацеей от всех существующих проблем в водной сфере, но это реальная возможность для достижения договоренностей.

Поэтому вопросы сближения стран Центральной Азии в решении проблем взаимного использования водных ресурсов справедливого и рационально-



го использования трансграничных рек требуют принципиально нового подхода к подписанию новых соглашений и формированию правовой базы по совместному управлению и использованию водных ресурсов на национальном и региональном уровнях.

Очевидно, что новый подход должен предусмотреть принятие разработанного еще в 2007 году и обновленного проекта Концепции по эффективному использованию водно-энергетических ресурсов Центральной Азии¹⁹, в которой необходимо учесть интересы всех стран водного бассейна, охватить вопросы обеспечения качества водных ресурсов, мониторинга трансграничных водных объектов, использования и распределения водных ресурсов по трансграничным бассейнам.

Кроме того, несмотря на наличие достаточного числа региональных и двухсторонних соглашений о воде, все еще остаются недостаточно проработанными следующие вопросы:

- создание единого кадастра Центральной Азии по водным ресурсам;
- разработка единой базы данных по качеству воды, методики оценки качества водных ресурсов и перечня приоритетной группы загрязняющих веществ;
- организация стационарных пунктов отбора проб для определения качества вод на трансграничных объектах;
- межгосударственный обмен гидрологической информацией о качестве водных ресурсов;
- внедрение принципов интегрированного управления качеством вод в работу государственных структур, ответственных за водную сферу.

¹⁹ Проект Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-азиатского региона был разработан в соответствии с Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 01.01.01 г. № 000, с учетом имеющихся наработок по линии Организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» и международного опыта. Еще в 2007 году текст проекта Концепции был в основном одобрен Группой высокого уровня по вопросам выработки согласованного механизма водно-энергетического регулирования в бассейнах рек Сырдарья и Амударья. Предполагалось в развитие данного документа разработать проект Соглашения о сотрудничестве государств-членов ЕврАзЭС в сфере эффективного использования и охраны водно-энергетических ресурсов региона, которым стороны определяют межгосударственные управляющие и исполнительные структуры по реализации Концепции, их функции и полномочия



Вместе с тем, уже давно назрела необходимость принятия соглашения по институциональной системе регулирования, которое определит статус, структуру и наиболее оптимальный порядок взаимодействия и функционирования органов регионального сотрудничества.

Для управления коллекторно-дренажными водами важно пересмотреть существующие бассейновые соглашения в Центральной Азии, поскольку они преследуют узковедомственные интересы, не принимая во внимание первоочередные задачи по улучшению качества воды и защиты экосистем. Несомненно, все водные бассейновые соглашения региона должны развивать взаимоотношения трансграничных стран в отношении интегрированного управления водными ресурсами, устанавливать обязанности сторон в отношении использования воды, закреплять процедуры трансграничной оценки воздействия на окружающую среду и распределение обязанностей в случае чрезвычайных ситуаций, предусматривать договоренности о консультациях и действенные механизмы для предупреждения, контроля и снижения трансграничных воздействий и т.д.

Большинство региональных многосторонних договоров не могут работать должным образом, поскольку, хотя они и декларируют сотрудничество в области охраны вод, однако не содержат условий о непосредственном правовом режиме разделяемых водных ресурсов, тем самым требуя серьезной дальнейшей конкретизации посредством внесения дополнений или изменений в соглашения.

Необходимо развивать совершенствование международного водного права применительно к условиям региона, вовлекая в него другие страны и постоянно совершенствовать единую платформу работ на основе Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года и Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года через:




- развитие региональной информационной системы, созданной в Республике Узбекистан;
- совершенствование системы регионального тренинга;
- максимальное развития совместных проектов, нацеленных на внедрение ИУВР;




- разработку совместных планов действий по учету будущих социально-экономических и климатических изменений, которые будут существенно влиять на развитие водохозяйственной политики государств.



ВЫВОДЫ:

-  1. Страны региона Центральной Азии достигли определенного уровня в расширении взаимосвязей по воде, водопользованию и управлению трансграничными ресурсами, продолжает формироваться достаточно устоявшаяся международно-правовая база регулирования водным сектором, создан институциональный механизм взаимодействия государств, активно реализуются международные программы по улучшению экологической и социально-экономической ситуации в регионе.
-  2. Республика Узбекистан сотрудничает с другими странами региона, заключая двухсторонние и многосторонние соглашения, участвуя в принятии деклараций, совместных заявлений, направленных на охрану и установление режима использования разделяемых водных ресурсов, принятие мер, ограничивающих хозяйственно-экономическую деятельность на разделяемых водных ресурсах.
-  3. Поскольку система международных актов оказалась недостаточной для эффективного регулирования водным сектором, проблемы, сдерживающие развитие сотрудничества на данном направлении, сохраняются как на региональном, так и на двустороннем уровне.

В связи с этим, большинство условий региональных соглашений необходимо конкретизировать соответствующие стратегии и концепции по их реализации, унифицировать международные акты с национальным законодательством всех стран региона, выработать и закрепить принципы единой политики региона в отношении трансграничных водных ресурсов, разработать порядок проведения оценки воздействия экономической деятельности на трансграничные ресурсы и т.д.

-  4. Поскольку по своему содержанию вопросы совместного использования водных ресурсов Центральной Азии в основном носят внутрорегиональный характер, для осуществления регулирования отношений в водной сфере подходит система,



при которой, во-первых, формируются рамочные нормы и во-вторых, рамочные нормы постоянно улучшаются посредством принятия конкретизирующих условий.

В настоящее время в сфере предоставлении информации широкой общественности имеются направления, требующие дальнейшего совершенствования. Кроме того, обмен информацией между странами может быть также улучшен принимая во внимание актуальные правовые нужды в данной области. В связи с этим следует рассмотреть возможность дальнейшей активизации продвижения механизмов принятия и соблюдения Узбекистаном Орхусской Конвенции, которая играет важную роль в регулировании водных проблем как внутри государств, так и на международном уровне.

Также необходимо рассмотреть возможность активизации принятия необходимых мер по имплементации в национальное законодательство Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 года), особенно в отношении включения в законодательство о воде принципов, имеющих важное значение для развития международного водного права: мирное разрешение споров, непричинение значительного ущерба, разумное справедливое использование, обмен гидрогеологическими и иными данными и других.



5. Сотрудничество по трансграничным водам нельзя рассматривать отдельно от других национальных и международных задач, стоящих перед органами власти, ответственными за воду и окружающую среду.

Также, необходимо дальнейшее углубление повсеместного применения интегрированного управления водными ресурсами, и использования бассейновых принципов в качестве основы для сотрудничества, взаимного доверия и определения приоритетов в том, на что должны быть направлены основные усилия в рамках имеющихся водных ресурсов.



Все водные бассейновые соглашения должны предусматривать договоренности о консультациях и действенные механизмы для предупреждения, контроля и снижения трансграничных воздействий, включая выявление источников загрязнения, уменьшение загрязнения воды, мониторинг качества воды.

Рекомендации и руководящие принципы, принятые сторонами по международным соглашениям могли бы служить дополнительной основой для подготовки субрегиональных соглашений и реализации региональных экологических конвенций и протоколов.

Сотрудничество должно быть направлено на гармонизацию водных политик, в особенности, норм и стандартов для воды в национальном законодательстве стран, имеющих общий водный бассейн.

Для целей реализации положений международно-правовых актов в Республике Узбекистан представляется необходимым:

- проанализировать законодательство о воде и водопользовании на предмет соответствия его норм положениям международно-правовых актов, к которым присоединился Узбекистан;
- на основе такого анализа разработать необходимые предложения для внесения изменений в национальное законодательство, с целью имплементации международных актов в правовое пространство Республики Узбекистан;
- для устранения коллизий норм национального права и норм международного права разработать проекты нормативно-правовых актов Республики Узбекистан по реализации положений международных конвенций о воде и водопользовании, предусмотрев в них координацию действий уполномоченных государственных органов и их должностных лиц;
- в рамках законодательства об обращениях граждан и юридических лиц, об открытости органов государственного управления, а также на основании существующей в Узбекистане традиции давать каждому



году определенное наименование, привлечь общественные советы для продвижения идеи об объявлении одного из ближайших лет Годом чистой питьевой воды и разработки соответствующих предложений к осуществлению необходимых мероприятий для реализации этой цели.



6. Необходимо рассмотреть возможность активизации принятия необходимых мер по имплементации в национальное законодательство Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.), особенно в отношении включения в законодательство о воде принципов, имеющих важное значение для развития международного водного права: мирное разрешение споров, непричинение значительного ущерба, разумное справедливое использование, обмен гидрогеологическими и иными данными и других.



Перечень международно-правовых актов, регулирующих вопросы водной сферы, водопользования и управления трансграничными водными ресурсами, участником которых является Республика Узбекистан

Международные акты универсального характера:

КОНВЕНЦИЯ о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Президента РУз от 9 августа 2007 г. N ПП-683.

КОНВЕНЦИЯ по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Президента РУз от 9 августа 2007 г. N ПП-683.

Вступила в силу для Республики Узбекистан с 3 декабря 2007 года.

КОНВЕНЦИЯ о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 30 августа 2001 года N 278-II.

Вступление в силу для Республики Узбекистан 8 февраля 2002 года.

КОНВЕНЦИЯ о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Женева, 10 декабря 1976 г.).

Принята Резолюцией 31/72 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 26 мая 1993 года.

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ Организации Объединенных Наций об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.)

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции 20 июня 1993 года



Вступление в силу для Республики Узбекистан 21 марта 1994 года.

КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.).

Ратифицирован Постановлением Олий Мажлиса РУз от 20 августа 1999 года № 834-I.

КОНВЕНЦИЯ Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июня 1994 г.).

Ратифицирована Постановлением Олий Мажлиса РУз от 31 августа 1995 года N 125-I, Вступление в силу для Республики Узбекистан 29 января 1996 года.

КОНВЕНЦИЯ по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 23 июня 1979 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 1 мая 1998 года N 631-I. Вступление в силу для Республики Узбекистан 1 сентября 1998 года.

КОНВЕНЦИЯ о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 6 мая 1995 года N 82-I. Вступление в силу для Республики Узбекистан 17 октября 1995 года.

СОГЛАШЕНИЕ по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Соглашению в соответствии с Постановлением ОМ РУз от 12.12.2003 г. N 577-II.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 1 апреля 2004 года.

БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.).

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса РУз от 22 декабря 1995 года N 188-I.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 7 мая 1996 года.



Международные акты регионального характера и
двусторонние отношения:

СОГЛАШЕНИЕ между правительствами государств-членов ШОС о научно-техническом сотрудничестве (Бишкек, 13 сентября 2013 г.).

Утверждено Постановлением Президента РУз от 17.12.2013 г. N ПП-2089.

Вступило в силу 20 октября 2015 года.

СОГЛАШЕНИЕ между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области сельского хозяйства (Ташкент, 11 июня 2010 г.).

Утверждено Постановлением Президента РУз от 29.10.2012 г. N ПП-1842.

Вступило в силу 15 августа 2014 года в соответствии со статьи 11.

ПРОТОКОЛ о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды от 8 февраля 1992 года (Кишинев, 7 октября 2002 г.).

Вступление в силу в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 8.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 1 октября 2007 года.

СОГЛАШЕНИЕ о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов (Москва, 12 апреля 1996 г.).

Вступило в силу с 16 мая 1997 года в соответствии со статьей 12.

Утверждено Постановлением КМ РУз от 28 августа 1997 года N 419.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 21 ноября 1997 года.

РЕШЕНИЕ о Концепции гидрометеорологической безопасности государств-участников СНГ (Чолпон-Ата, 16 апреля 2004 г.).

Вступление в силу с 16 апреля 2004 года в соответствии с пунктом 3.

Вступило в силу для Республики Узбекистан с 16 апреля 2004 г.

ПРОТОКОЛ о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области Гидрометеорологии (Бишкек, 9 октября 1997 г.).

Утверждено Постановлением КМ РУз от 26 декабря 1997 года N 570.

Вступление в силу для Республики Узбекистан с 6 января 1998 года.

СОГЛАШЕНИЕ между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.).

СОГЛАШЕНИЕ о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению



социально-экономического развития Аральского региона (Кзыл-Орда 26 марта 1993 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Ташкент, 25 декабря 1996 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам (Чарджоу, 16 января 1996 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Бишкек, 17 марта 1998 года).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Алматы, 2 июня 1997 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования (Бишкек, 17 марта 1998 г.)

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (Ашгабат, 9 апреля 1999 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительствами Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан о сотрудничестве в области экологического мониторинга (Саратов, 13 января 1999 г.).

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Таджикистан о совместных мероприятиях и взаимодействии по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера (Ташкент, 30 мая 2000 г.).



СОГЛАШЕНИЕ между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области сельского хозяйства (Ташкент, 11 июня 2010 г.), утверждено Постановлением Президента РУз от 29.10.2012 г. N ПП-1842, вступило в силу 15 августа 2014 г.

Соглашение между Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства Туркменистана «О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (Ашхабад, 6 марта 2017 года).

Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан «О межрегиональном сотрудничестве» (Астана, 23 марта 2017 года).

Соглашение между Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития» (Туркменбаши, 20 мая 2017 года).



ГЛАВА 2

Государственный учет и планирование использования вод

Одной из главных функций государственного управления водными ресурсами является осуществление учета и планирования вод, поскольку управление использованием и охраной вод как важного природного ресурса предполагает планирование и получение сведений о состоянии вод путем их учета.

Правовое регулирование государственного учета и планирования использования вод осуществляется нормами ст.ст. 107-113 Закона «О воде и водопользовании», Положением о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан²⁰.

Положением о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан²¹, Положением о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан²² (далее по тексту именуется «Положение о государственном мониторинге»), Положением о порядке осуществления мониторинга недр Республики Узбекистан²³, Положением о государственном мониторинге подземных вод²⁴ и другими актами водной сферы.

Следует отметить, что государственному учету подлежат все воды, составляющие водный фонд Республики Узбекистан, а также использование вод водопользователями для питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, оздоровительных и других нужд населения.

20 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» от 19 марта 2013 г. № 82.

21 Утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 января 1998 г. N 11

22 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111

23 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке осуществления мониторинга недр Республики Узбекистан» от 12 мая 2014 г. № 119.

24 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430.



Статья 107 «О воде и водопользовании» определяет, что государственный учет вод и их использования имеет своей задачей установление количества и качества вод, составляющих единый водный фонд, и данных об использовании вод для нужд населения и отраслей экономики.

Планирование использования вод должно обеспечивать научно-обоснованное распределение вод между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, охрану и предупреждение их вредного воздействия.

При планировании использования вод учитываются данные государственного водного кадастра, водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод. (ст. 108 Закона «О воде и водопользовании»). Данную норму Закона «О воде и водопользовании» полностью дублирует пункт 27 Положения о порядке водопользования и водопотребления в соответствии, с которыми планирование использования вод и установление лимитов водозабора должны обеспечивать научно обоснованное распределение вод между водопользователями и водопотребителями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, условий охраны и предупреждения их вредного воздействия.

Государственный водный кадастр включает данные учета вод по количественным и качественным показателям, порядок регистрации водопользований, а также данные учета использования вод (ст.109 «О воде и водопользовании»).

Государственный водный кадастр представляет собой систематизированный, постоянно пополняемый и при необходимости уточняемый свод сведений о водных объектах, составляющих единый государственный водный фонд, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод, а также о водопользователях.

Объектами государственного водного кадастра являются поверхностные и подземные водные объекты и их ресурсы.

Государственный водный кадастр предназначен для обеспечения органов государственной власти, юридических и физических лиц необходимыми данными о водных объектах, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод, а также о водопользователях.

Государственный водный кадастр ведется:

- Центром гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан – по



разделу «Поверхностные воды»,

- Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам – по разделу подземных вод,
- Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан – по разделу использования вод.

Водохозяйственные балансы составляются специально уполномоченными органами государственного управления в области регулирования использования вод по бассейнам рек, бассейновым ирригационным системам и экономическим районам для оценки наличия и степени использования вод.

Данные Государственного водного кадастра предназначаются для использования при:

- текущем и перспективном планировании использования вод и проведении водоохраных мероприятий;
- размещении производительных сил на территории страны;
- составлении схем комплексного использования и охраны вод и водохозяйственных балансов;
- проектировании водохозяйственных, транспортных, промышленных и иных предприятий и сооружений, связанных с использованием вод;
- прогнозировании изменений гидрологических и гидрогеологических условий, водности рек и качества вод;
- разработке мероприятий по повышению эффективности работы водохозяйственных систем;
- нормировании потребления и сброса вод, а также показателей качества вод;
- разработке мероприятий по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод;
- осуществлении государственного контроля за проведением мероприятий по рациональному использованию и охране вод;
- регулировании взаимоотношений между водопользователями, а также между водопользователями и другими заинтересованными юридическими и физическими лицами;
- решении других вопросов, связанных с использованием и охраной вод.



Государственный водный кадастр включает все необходимые данные о видах водных и водохозяйственных объектов.

Генеральные и бассейновые (территориальные) схемы комплексного использования и охраны вод определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, подлежащие осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и отраслей экономики, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия (ст. 111 Закона «О воде и водопользовании»).

Государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, составление водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод осуществляются за счет бюджета в порядке, устанавливаемым Кабинетом Министров (ст. 112 «О воде и водопользовании»).

Данные Государственного водного кадастра систематизируются и издаются по территории республики, областям, Республике Каракалпакстан, бассейнам рек, бассейновым ирригационным системам, а по разделу подземных вод – и по гидрогеологическим регионам.

Для повышения оперативности в обеспечении пользователей необходимыми данными о водных ресурсах и их использовании, а также повышения уровня обработки и обобщения данных с учетом запросов потребителей Узгидрометом, Госкомгеологией и Минсельводхозом создается автоматизированная информационная система водного кадастра (АИС Государственного водного кадастра).

АИС Государственного водного кадастра проектируется и создается на базе отраслевых информационных систем Узгидромета, Госкомгеологии и Минсельводхоза на основе единого технического задания, утверждаемого Узгидрометом, Госкомгеологией и Минсельводхозом.

Для ведения этой системы созданы: головной междуведомственный центр, головные ведомственные центры Государственного водного кадастра по разделам поверхностных вод, подземных вод и использования вод.

Функции головного междуведомственного центра Государственного водного кадастра выполняет Среднеазиатский научно-исследовательский гидрометеорологический институт (САНИГМИ) Узгидромета.

Функции головных ведомственных центров ГВК, территориальных цен-



тров и местных органов Государственного водного кадастра определяются соответствующими нормативными документами (по разделам «Поверхностные воды», «Подземные воды» и «Использование вод»).

Мониторинг вод, в том числе и подземных, представляет систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов.

Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга вод устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан (ст. 113 «О воде и водопользовании»)²⁵.

Положением о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан утвержденного Постановлением КМ РУз от 03.04.2002 г. № 111.

Основными задачами государственного мониторинга окружающей природной среды Республики Узбекистан являются:

- организация и ведение наблюдений за уровнем загрязнения окружающей природной среды, а также происходящими в ней процессами под влиянием антропогенного воздействия;
- оценка и прогноз уровня загрязнения природной среды;
- выработка рекомендаций по предупреждению и устранению негативных процессов, происходящих в ней;
- информационное обеспечение государственного контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, государственных кадастров природных ресурсов.

Одним из направлений Государственного мониторинга окружающей природной среды является мониторинг загрязнения поверхностных и подземных вод.

Государственный мониторинг осуществляется по следующим уровням: республиканский мониторинг (охватывает всю территорию Республики Узбекистан); региональный мониторинг (охватывает территорию, ограни-

²⁵ Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111



ченную физико-географическими, административными и иными границами); локальный мониторинг (охватывает территорию определенных природно-техногенных и ландшафтно-экологических комплексов).

Государственный мониторинг водной среды осуществляется:

- Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды – в части мониторинга источников загрязнения и мониторинга наземных экосистем;
- Центром гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан – в части мониторинга загрязнения поверхностных (естественных водотоков) вод, почв и фоновый мониторинг;
- Министерством сельского и водного хозяйства – в части мониторинга качества (минерализации) коллекторно-дренажных вод основных водотоков;
- Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам – в части мониторинга загрязнения подземных вод;
- Министерством здравоохранения – в части санитарно-гигиенического мониторинга окружающей природной среды.

Министерствами, ведомствами и органами хозяйственного управления, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей природной среды, проводится ведомственный мониторинг окружающей природной среды.

Координация деятельности министерств, ведомств и органов хозяйственного управления в области государственного мониторинга окружающей природной среды осуществляется Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды. Министерства, ведомства и органы хозяйственного управления, осуществляющие наблюдения за состоянием окружающей природной среды в системе государственного мониторинга, безвозмездно передают соответствующей службе Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды обобщенные сведения о состоянии окружающей природной среды (отчеты, доклады, периодические бюллетени).

В зависимости от сроков и периодичности наблюдений информация о со-



стоянии окружающей природной среды подразделяется на:

- текущую информацию, получаемую регулярно в течение года и фиксирующую происходящие изменения в объектах окружающей природной среды;
- периодическую, получаемую регулярно по годам и периодам природного характера.

Текущая информация, полученная при наблюдениях за состоянием природной среды, техногенных экосистем и использованием природных ресурсов, обобщается по административно-территориальным образованиям и по отдельным природным комплексам.

Периодическая информация обобщается соответствующими информационно-аналитическими подразделениями (службами) министерств, ведомств и органов хозяйственного управления Республики Узбекистан на основе текущей информации мониторинга.

Информационно-аналитические подразделения (службы) министерств, ведомств и органов хозяйственного управления ежегодно, не позднее 1 марта, представляют в Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, и в органы государственной власти на местах доклады (отчеты) о состоянии природной среды по регионам, а при выявлении особо опасных и предельно допустимых процессов направляют оперативные (экстренные) сводки.

Государственный информационно-аналитический центр Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды на основании отчетов министерств, ведомств и органов хозяйственного управления ежегодно до 15 апреля составляет и издает национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан.

Работы по ведению системы государственного мониторинга окружающей природной среды осуществляются министерствами и ведомствами, финансируемыми из бюджета, в пределах общих бюджетных ассигнований, выделенных им на календарный год.

Финансирование межгосударственных и международных программ по мониторингу окружающей природной среды осуществляется в порядке и на условиях, определяемых соглашениями и договорами, заключаемыми Республикой Узбекистан с другими государственными и международными организациями.



В соответствии с нормами ст.ст. 38-42 указанного Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан, водопользование и водопотребление осуществляются на основе планов водопользования и водопотребления с учетом ежегодной фактической водообеспеченности. Планы водопользования и водопотребления составляются в соответствии с утвержденными нормативными документами в пределах выделенных лимитов водозабора самими водопользователями и водопотребителями.

Планы водопотребления фермерских и дехканских хозяйств, органов самоуправления граждан и других водопотребителей утверждаются обслуживающими их ассоциациями водопотребителей. Ассоциации водопотребителей обобщают планы водопотребления и составляют планы водопользования ассоциаций.

Планы водопользования ассоциаций водопотребителей, а также других водопользователей и водопотребителей обобщаются управлениями ирригационных систем и бассейновыми управлениями ирригационных систем.

Составленные и обобщенные планы водопользования и водопотребления утверждаются:

- по ассоциациям водопотребителей – управлением ирригационной системы по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства;
- по ирригационной системе – бассейновым управлением ирригационных систем по согласованию с соответствующими территориальными органами Министерства сельского и водного хозяйства;
- по бассейновой ирригационной системе, по крупным и особо важным водохозяйственным объектам – Главным управлением водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства.
- Планы водопользования и водопотребления для нужд коммунально-бытовых хозяйств составляются и утверждаются в соответствии с порядком, устанавливаемым Агентством «Узкоммунхизмат».
- Планы водопользования и водопотребления являются неотъемлемой частью договоров о водопользовании и водопотреблении.



Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430 утверждено Положение о государственном мониторинге подземных вод. Согласно Положению Государственный мониторинг подземных вод является составной частью мониторинга недр и окружающей природной среды. Объектом указанного мониторинга являются подземные воды, независимо от их качества, целевого назначения и характера использования, которые в свою очередь подразделяются на:

- пресные и слабосолоноватые подземные воды;
- минеральные, термальные и промышленные подземные воды;
- гидрогеодеформационное поле земли.

Этот мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием подземных вод, включая минеральные, термальные и промышленные воды, данные которого используются для государственных докладов и официальных публикаций, информационного обмена на межведомственном и международном уровнях в установленном порядке, а также для проектирования и строительства объектов, ведения государственного водного кадастра и учета использования и охраны подземных вод.

Основной целью мониторинга является своевременное выявление изменений качественного и количественного состояния подземных вод, их оценка и прогноз, предупреждение и выработка рекомендаций по устранению негативных процессов и их последствий. Государственный мониторинг предназначен для оценки состояния подземных вод по качественным и количественным показателям и прогноза изменения, в том числе эксплуатируемых месторождений подземных вод, учета прогнозных ресурсов и запасов подземных вод и их использования, подготовки информации для включения в раздел подземных вод государственного водного кадастра. Указанный мониторинг осуществляется территориальными гидрогеологическими станциями Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Следует отметить отсутствие общего государственного учета и контроля за использованием вод в Республике Узбекистан, а также неудовлетворительное положение с прогнозами вод, с анализом и расчетами их использования на перспективу.



Необходимо иметь систему прогнозирования вод (с анализом и расчетами их наличия (поступления и расходования)) на перспективу, на 5-10-25 лет.

Безусловно, имея обоснованные прогнозы по воде, государство может более объективно и точно прогнозировать и развитие сельского хозяйства и водообеспечение нужд населения.



ВЫВОДЫ:



Необходимо исследовать существующую систему и методы планирования мероприятий по использованию водных ресурсов и осуществить разработку функциональной структуры комплекса задач охраны вод, представляющей модель процесса планирования.



Следует разработать схемы государственного учета и планирования использования и охраны водных ресурсов в целях определения водохозяйственных и иных мероприятий для удовлетворения перспективных потребностей общества в водных ресурсах, обеспечения рационального использования и охраны водных объектов, а также для предотвращения и ликвидации вредного воздействия вод.



Результаты решения комплекса задач позволят обосновать водоохранные цели, произвести обобщенную оценку загрязнения водных объектов, определить интегральную оценку влияния отраслей и отдельных предприятий на загрязнение рек, сформировать достаточную систему водоохранных мероприятий, установить возможность размещения новых предприятий на территории рассматриваемых водных объектов с учетом сохранения нормативного уровня качества вод.



Также считаем целесообразным в Законе о воде установить нормы, регламентирующие учет вод и их использования, осуществляемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими хозяйственной и иной деятельности.



ГЛАВА 3

Компетенция органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений

Перед анализом законодательства, регулирующее вопросы компетенции органов государственной власти и управления в сфере водных отношений, необходимо представить общий анализ законодательных актов, имеющих непосредственное отношение к системе водного права.

Таким образом, в систему водного законодательства Республики Узбекистан, входят нормативно-правовые акты, направленные на рациональное использование, охрану и воспроизводство природных ресурсов, улучшение качества окружающей среды.

Источниками водного законодательства Республики Узбекистан являются Конституция²⁶, законы и иные нормативные акты в области водопользования и охраны окружающей среды, указы и постановления Президента, постановления Кабинета Министров, нормативные акты министерств и ведомств, нормативные акты органов местной власти.

В Конституции закреплены основы общественного и государственного устройства, основные права и свободы граждан, форма собственности и другие фундаментальные положения, которые являются основополагающими для правового регулирования водных отношений. Согласно статье 55 данного акта, «земля, ее недра, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством», что подразумевает тесную взаимосвязь между бережным отношением к природным ресурсам и их рациональным использованием. В Конституции также определены организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов, которые развиты в специальном законодательстве.

Закон «О воде и водопользовании» (далее Закон о воде) является основой водного законодательства, целью которого является обеспечение рационального использования вод для нужд населения и отраслей экономики,

²⁶ Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на 11 сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12 созыва//Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1



охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также защита прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, фермерских, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений.

Закон «Об охране природы»²⁷ устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов.

Закон «О безопасности гидротехнических сооружений»²⁸ призван регулировать отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений. Специально уполномоченным органом, осуществляющим государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений, является Государственная инспекция по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров.

Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»²⁹ содержит требования к хозяйственно-питьевому водоснабжению, обязывает юридических и физических лиц обеспечивать соответствие воды в водоемах, используемых для хозяйственно-бытовых нужд и нецентрализованного водоснабжения, санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам.

Закон «Об экологическом контроле»³⁰ устанавливает систему государственных и общественных мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения требований законодательства в области

27 Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. N 754-XII «Об охране природы» (с последующими изменениями). Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

28 Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 г. N 826-I «О безопасности гидротехнических сооружений»//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 9, ст. 223

29 Закон Республики Узбекистан от 26.08.2015 г. N ЗРУ-393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», принят Законодательной палатой 15 июля 2015 года, одобрен Сенатом 6 августа 2015 года. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2015 г., N 8, ст. 314

30 Закон от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле»//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 2013 г., N 12, ст. 352



охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, повышение эффективности природоохранной деятельности.

Закон «О естественных монополиях» устанавливает государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере водопроводного и канализационного обслуживания.

Земельный кодекс³¹ регулирует вопросы охраны и улучшения природной среды, создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования, оказания государственной и иной поддержки в осуществлении мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий, улучшению мелиоративного состояния и охране земель. Закон «О фермерском хозяйстве»³² определяет вопросы водопользования и водопотребления на землях сельскохозяйственного назначения и на землях запаса, Закон «О дехканском хозяйстве»³³ решает такие вопросы в отношении приусадебных земельных участков.

Нормы Гражданского кодекса³⁴, Хозяйственно-процессуального кодекса³⁵, Кодекса об административной ответственности³⁶,

31 Земельный Кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 82; 2003 г., № 9-10, ст. 149. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 52, ст. 533; 2009 г., № 3, ст. 9, № 52, ст. 555; 2011 г., № 1-2, ст. 1; 2014 г., № 4, ст. 45, № 36, ст. 452; 2015 г., № 33, ст. 439

32 Закон РУз «О фермерском хозяйстве» (новая ред.) //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 86; 2001 г., № 1-2, ст. 23; № 5, ст. 89; 2004 г., № 1-2, ст. 18

33 Закон РУз «О дехканском хозяйстве» //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 10, ст. 403; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 241

34 Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. N 163-I «Об утверждении части первой Гражданского кодекса Республики Узбекистан» и Законом Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. N 256-I «Об утверждении части второй Гражданского кодекса Республики Узбекистан» Введен в действие с 01.03.1997 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. N 257-I. 29.08.1996 г. N 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 11-12

35 Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 478-I, введен в действие с 01.01.1998 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 479-I. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, N 9, ст. 234

36 Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. N 2015-XII, с последующими изменениями //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, N 3, ст. 6



Уголовного кодекса³⁷ регулируют ответственность юридических и физических лиц и разрешение споров в области водных отношений.

Налоговый кодекс³⁸ регулирует отношения связанные с установлением, введением, исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в Государственный бюджет и государственные целевые фонды, а также отношения, связанные с исполнением налоговых обязательств.

Градостроительный кодекс³⁹ регулирует вопросы обеспечения населения городских и сельских населенных пунктов благоприятными условиями проживания, недопущение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Законы «Об электронном правительстве»⁴⁰, «О защите прав потребителей»⁴¹, «О социальном партнерстве»⁴², «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»⁴³, «Об обращениях физических и юридических лиц»⁴⁴, «О договорно-правовой базе хозяйствующих

37 Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. N 2012-ХII (с последующими изменениями), в веден в действие с 01.04.1995 г.в соответствии с Постановлением Верховного Совета Республики «, 1994, N 1, ст. 3

38 Налоговый кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 25.12.2007 г. N ЗРУ-136, введен в действие с 01.01.2008 г.//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., приложение 1 к N 12

39 Градостроительный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом от 04.04.2002 г. N 353-II. Введен в действие с 07.05.2002 г.в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 04.04.2002 г. N 354-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 4-5, ст.63

40 Закон Республики Узбекистан Закон Республики Узбекистан от 09.12.2015 г. N ЗРУ-395 «Об электронном правительстве». Принят Законодательной палатой 18.11.2015 г., одобрен Сенатом 03.12.2015 г.//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2015 г., N 12, ст. 451

41 Закон Республики Узбекистан от 26.04.1996 г. N 221-I «О защите прав потребителей»// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 5-6, ст. 59

42 Закон Республики Узбекистан от 25.09.2014 г. N ЗРУ-376 «О социальном партнерстве» Принят Законодательной палатой 18 июня 2014 года. Одобрен Сенатом 28 августа 2014 года//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2014 г., N 9, ст. 247

43 Закон Республики Узбекистан от 05.05.2014 г. N ЗРУ-369 «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2014 г., N 5, ст. 127

44 Закон Республики Узбекистан от 03.12.2014 г. N ЗРУ-378 «Об обращениях физических и юридических лиц» //Газета «Народное слово» от 4 декабря 2014 г.



субъектов»⁴⁵, и другие, в той или иной степени регулируют вопросы обеспечения договорных обязательств, защиты прав граждан, юридических лиц и организаций гражданского общества в водохозяйственном секторе.

В систему законодательства, регулирующего правоотношения в сфере питьевого водоснабжения и канализации, входят нормативные правовые акты в виде указов и постановлений Президента, постановлений Кабинета Министров, решений министерств, государственных комитетов, ведомств и органов государственной власти на местах.

В соответствии с нормами Закона о воде и другими нормативно-правовыми актами, государственное регулирование, управление и контроль в области использования и охраны вод осуществляется уполномоченными органами общей и специальной компетенции.

Государственное управление в области регулирования водных отношений осуществляют Олий Мажлис, Кабинет Министров, органы государственной власти на местах.

Олий Мажлис в области регулирования водных отношений: принимает, изменяет и дополняет законодательные акты о воде и водопользовании; определяет основные направления государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и принятия стратегических государственных водохозяйственных программ; решает других вопросы, относящиеся к его ведению (ст. 5 Закона о воде).

Ведению Кабинета Министров в области регулирования водных отношений подлежат следующие вопросы:

- проведение единой государственной политики в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов;
- координация деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств, других юридических лиц в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов, а также предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;

45 Закон Республики Узбекистан от 29.08.1998 г. N 670-I «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 9, ст. 170



- установление порядка образования и использования водного фонда, порядка утверждения нормативов водопользования, водопотребления и лимитов водозабора из водного объекта;
- обеспечение ведения государственного учета вод и контроля за использованием и охраной их, ведение государственного водного кадастра и водного мониторинга;
- разработка мер по предотвращению и ликвидации крупных аварий, бедствий, экологических кризисов и вредного воздействия вод; установление порядка платы за пользование водными ресурсами, возмещения за загрязнение и истощение водных объектов; развитие межгосударственных отношений;
- осуществление иных мер, предусмотренных законодательством (ст. 6 Закона о воде).

Ведению органов государственной власти на местах в области регулирования водных отношений подлежат: определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории; обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; учет и оценка состояния водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдением установленных лимитов водозабора, ведением водопользователями учета использования вод проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий; регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством (ст. 7 Закона о воде).

Государственное управление в области использования вод осуществляют Кабинет Министров, органы государственной власти на местах, специально уполномоченные органы государственного управления по регулированию использования вод непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления и иные государственные органы.

К специально уполномоченным органам государственного управления в области регулирования использования вод, в пределах их компетенции, относятся: Министерство сельского и водного хозяйства (поверхностные воды); Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности,



горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров (термальные и минеральные воды) (ст. 8 Закона о воде).

Министерство сельского и водного хозяйства. В связи с дальнейшим совершенствованием деятельности министерства были расширены его полномочия, согласно Постановлению Президента от 4 августа 2017 г.⁴⁶ в числе основных задач и направлений деятельности министерства в настоящее время являются:

- реализация единой агротехнической и водохозяйственной политики, направленной на комплексную модернизацию отрасли, внедрение достижений науки и техники, современных ресурсо- и водосберегающих агротехнологий, передового отечественного и зарубежного опыта в отрасли сельского и водного хозяйства;
- разработка комплексных целевых, отраслевых и территориальных программ, направленных на обеспечение динамичного и сбалансированного развития сельского хозяйства, продовольственной безопасности страны, повышение уровня занятости и доходов сельского населения, сохранение стабильного уровня цен на продовольственную продукцию на внутреннем рынке;
- привлечение в сельскохозяйственную отрасль иностранных инвестиций и средств технического содействия (грантов), обеспечение их эффективного использования в соответствии с принципами проектного управления;
- совершенствование принципов и системы управления водными ресурсами, обеспечение их бережного и рационального использования, улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, реконструкцию и модернизацию водохозяйственных объектов, гидротехнических сооружений;
- коренное совершенствование деятельности объектов инфраструктуры, обслуживающих сельскохозяйственных производителей, на основе рыночных принципов и механизмов;
- обеспечение на системной основе тесной интеграции образования, науки и сельскохозяйственного производства, подго-

46 Постановление Президента РУз от 04.08.2017г. № ПП-3172 «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан



товки, переподготовки и повышения квалификации кадров, с учетом текущей и перспективной потребности отраслей сельского и водного хозяйства в высококвалифицированных профильных специалистах.

Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам (далее — Госкомгеология) является уполномоченным органом в осуществлении гидрогеологического обследования одиночных и групповых водозаборных сооружений независимо от форм их собственности, а также ведении контроля и учета рационального использования подземных вод в установленном порядке, статус и компетенция которого определены Положением, утвержденным ПКМ РУз от 27 июня 2017 г. № 430⁴⁷ и ПКМ РУз от 13 июля 2017 г. № 494⁴⁸. Одними из основных задач комитета являются:

- реализация единой государственной политики в сфере геологического изучения, использования и охраны недр, а также управление горными отношениями;
- опережающее развитие минерально-сырьевой базы республики, в первую очередь подземных вод, драгоценных, цветных, редких, редкоземельных металлов и урана, ускоренный поиск новых видов минерального сырья и их месторождений.

В соответствии с возложенными задачами Госкомгеология выполняет следующие функции:

- ведет государственный водный кадастр (подземные воды);
- составляет и представляет сведения по зонам формирования месторождений пресных подземных вод по государственному кадастру охраняемых природных территорий;
- обеспечивает во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами государственный мониторинг недр, включая мониторинг подземных вод;
- обеспечивает в пределах своей компетенции надлежащий контроль и учет рационального использования подземных вод;

47 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430.

48 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении обновленного Положения о государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам и мерах по стимулированию работников геологической отрасли» от 13 июля 2017 г. № 494.



- разрабатывает совместно с министерствами и ведомствами схемы использования водных ресурсов (подземные воды) и защиты территорий их распространения от влияния техногенных и опасных геологических процессов;
- определяет территории, перспективные на выявление месторождений подземных вод;
- обеспечивает контроль за своевременной выдачей подведомственными гидрогеологическими организациями гидрогеологического заключения на бурение скважин на воду;
- выдает разрешения на бурение скважин на воду и обеспечивает контроль за своевременным согласованием подведомственными гидрогеологическими организациями разрешения на специальное водопользование (подземные воды).

Дополнительной задачей Госкомгеологии является также ведения государственного мониторинга подземных вод на территории Республики Узбекистан, который является составной частью мониторинга недр и окружающей природной среды. Объектом государственного мониторинга являются подземные воды, независимо от их качества, целевого назначения и характера использования, которые в свою очередь подразделяются на:

пресные и слабосоленоватые подземные воды;
минеральные, термальные и промышленные подземные воды;
гидрогеодеформационное поле земли.

Порядок и форма ведения государственного мониторинга подземных вод определяется Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430.

Государственному комитету по экологии и охране окружающей среды, Министерству сельского и водного хозяйства, Государственному комитету Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Государственной инспекции «Саноатгеоконтехназорат», Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей, районов и городов осуществляют системный контроль за проведением работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, добыче нерудных полезных ископаемых в соответствии с требованиями Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны



водных объектов» от 25 сентября 2017 г. N ПП-3286. Данное постановление также регламентирует вопрос о создании постоянно действующих межведомственных группы по выявлению и пресечению нарушений порядка расчистки русел рек и укрепления их берегов, добычи нерудных полезных ископаемых. В состав межведомственных групп входят:

1. Ответственный работник территориальной прокуратуры, руководитель группы
2. Ответственный работник территориального подразделения Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, заместитель руководителя группы
3. Ответственный работник территориального подразделения Комитета по охране Государственной границы Службы национальной безопасности Республики Узбекистан
4. Ответственный работник территориального органа внутренних дел
5. Ответственный работник территориального подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан
6. Ответственный работник хокимията
7. Ответственный работник территориального подразделения Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан
8. Ответственный работник территориального подразделения Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам
9. Ответственный работник территориального подразделения Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру
10. Ответственный работник территориального подразделения Государственного налогового комитета Республики Узбекистан



11. Ответственный работник территориального подразделения Государственного комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству

12. Ответственный работник региональной инспекции ГИ «Саноатгеоконтехназорат».

Также следует обратить внимание на деятельность Министерства по чрезвычайным ситуациям. Приняты меры по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, одной из которой является передача в систему Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан Центра гидрометеорологической службы с его структурными подразделениями и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов⁴⁹. Ранее указанные ведомства были при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Центр гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (далее — Узгидромет) является органом государственного управления, специально уполномоченным для решения задач в области гидрометеорологии в Республике Узбекистан⁵⁰. Основными задачами Узгидромета являются:

- развитие и совершенствование государственной системы гидрометеорологических наблюдений;
- обеспечение органов государственного и хозяйственного управления, органов исполнительной власти на местах, других государственных органов и организаций, а также граждан информацией о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях, изменении климата, уровне загрязнения природной среды;

49 Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 1 июня 2017 г. № УП-5066.

50 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» от 9 августа 2017 г. № 606.



- проведение систематических наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, почв и поверхностных вод;

В соответствии с возложенными задачами Узгидромет осуществляет следующие функции:

- обеспечивает в пределах своей компетенции развитие и модернизацию системы гидрометеорологических наблюдений, сбора, хранения, обработки, анализа и распространения гидрометеорологической информации, а также информации о загрязнении окружающей природной среды;
- формирует и ведет государственный гидрометеорологический фонд данных и государственный фонд данных о загрязнении природной среды;
- ведет в установленном порядке Государственный водный кадастр в части поверхностных вод;
- создает национальную базу климатических данных;
- ведет мониторинг загрязнения атмосферы, поверхностных (естественных водотоков) вод, почв и фоновый мониторинг (сбор, обработка, анализ данных и подготовка информации), прогноз уровня загрязнения атмосферы;

Государственная инспекция «Госводхознадзор» является органом государственного управления, уполномоченным в области государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений⁵¹.

Основными задачами Государственной инспекции «Госводхознадзор» являются осуществление государственного контроля и надзора за:

- надежностью технического состояния эксплуатации и обеспечением безопасности работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов;
- проектированием, строительством, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией, реконструкцией, ремонтом, консервацией и

⁵¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» от 9 августа 2017 г. № 606.



ликвидацией крупных и особо важных водохозяйственных объектов, включая организацию экспертизы проектов, контроль за качеством строительства, реконструкции, приемкой в эксплуатацию, консервацией и ликвидацией;

- организацией надежной охраны крупных и особо важных водохозяйственных объектов.

Для выполнения возложенных на нее задач Государственная инспекция «Госводхознадзор» осуществляет следующие функции:

- разрабатывает совместно с соответствующими министерствами и ведомствами предложения по предупреждению происшествий, связанных с техническим состоянием и безопасной работой гидротехнических сооружений I, II и III класса капитальности (далее — гидротехнические сооружения);
- проводит совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами экспертизу надежности технического состояния и безопасной работы гидротехнических сооружений;
- участвует совместно с соответствующими министерствами и ведомствами республики в урегулировании с сопредельными государствами вопросов эксплуатации межгосударственных и приграничных водохозяйственных объектов;
- участвует в работе межведомственных и межгосударственных комиссий, связанных с надежностью технического и безопасного состояния гидротехнических сооружений;
- ведет кадастр гидротехнических сооружений;
- участвует в разработке проектов нормативно-правовых актов в области безопасности гидротехнических сооружений;
- согласовывает использование территорий гидротехнических сооружений, русел рек и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины (за исключением предоставления земельных участков в водоохранных зонах) для осуществления хозяйственной или иной деятельности;
- содействует уполномоченным органам в организации работ по установлению водоохранных зон, прибрежных полос водохранилищ рек, каналов и коллекторов и осуществляет контроль за выполнением требований к этим зонам и полосам.



Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (Государственная инспекция «Саноатконтехназорат»):

- осуществляет надзор в сфере термальных и минеральных вод, в частности регистрирует объекты газового надзора, паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы для пара и горячей воды и подъемные сооружения;
- осуществляет координацию ведения государственного кадастра зон повышенной техногенной опасности, а также осуществляет государственный надзор при разработке, проектировании, изготовлении, монтаже, ремонте и эксплуатации подъемных сооружений, паровых и водогрейных котлов, судов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, а также других поднадзорных объектов.

Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляют органы государственной власти на местах, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров, Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства в порядке, установленном законодательством. Ведомственный контроль за использованием вод осуществляют органы Государственного комитета по геологии и минеральным ресурсам (ст. 9 Закона о воде).

Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды (далее — Госкомэкологии) создан в апреле 2017 года в результате преобразования Государственного комитета по охране природы.⁵² Статус Госкомэкологии определен как орган государственного управления в сфере экологии, охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов и в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан. Положение о Госкомэкологии, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан

⁵² Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 г. № УП-5024.



от 23 мая 2017 г. № 310⁵³, определило широкий круг задач и направлений деятельности этого ведомства, в числе которых, безусловно, охрана водных объектов и воды как главного природного ресурса человечества и государственное управление в сфере экологии, охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов;

Для выполнения возложенных на него задач Госкомэкологии осуществляет ряд функций:

- осуществляет государственный экологический контроль за состоянием экосистем, естественного генофонда, биологического равновесия, а также источников загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительного мира (в том числе лесов), животного мира, их среды обитания и водных биологических объектов;
- осуществляет государственный экологический контроль за исполнением юридическими и физическими лицами требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе:

правил рыболовства, охраны рыбных запасов, их использования и воспроизводства, стимулирования рыболовства;

правил эксплуатации водоохраных объектов, водохозяйственных систем, водохранилищ и других гидротехнических сооружений;

по осуществлению разработки и реализации программ и планов действий по охране окружающей среды, комплексному использованию, сохранению и воспроизводству природных ресурсов;

по использованию водных ресурсов, соблюдению установленных норм, правил и режима использования, охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения, засорения и истощения, а также в части выполнения водоохраных мероприятий в прибрежных полосах (зонах) водных объектов;

53 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды» от 23 мая 2017 г. № 310.



по обеспечению сохранения водоохраных, водорегулирующих, полезащитных и других защитных функций лесонасаждений;

- взымает компенсационные выплаты за загрязнение окружающей среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан;
- выдает в установленном порядке и ведет учет документов разрешительного характера в сфере природопользования, недропользования и охране окружающей среды;
- выдает в установленном порядке заключений государственной экологической экспертизы.

Министерство здравоохранения:

- обеспечивает соблюдение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- разрабатывает и утверждает санитарные нормы, правила, гигиенические нормативы, осуществляет государственный санитарный надзор за их соблюдением, а также методическое руководство работой санитарно-эпидемиологических служб.

Местные органы власти и управления решают вопросы планирования, бюджета, финансов, учета, управления собственностью области, района, города и взаимодействия с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности, использования земли и других природных ресурсов, охраны природы, коммунального обслуживания.

Хокимы районов и городов по представлению поставщиков коммунальных услуг или товариществ частных собственников жилья обращаются в суд с исками к собственникам и пользователям жилья о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг и внесению обязательных взносов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента в области организации коммунального обслуживания населения осуществляют:

- реформы в системе коммунального обслуживания в регионе, направленных на формирование конкурентной среды на рынке коммунальных услуг, разделение функции управления жилым фондом и другими коммунальными объектами и их обслуживания;



- реализация на подведомственной территории целевых государственных программ по развитию водопроводных сетей для обеспечения населения чистой питьевой водой и газом;
- формирование по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан тарифной политики на коммунальные услуги на подведомственной территории;
- координация работы по внедрению приборов индивидуального учета и регулированию расхода воды, газа, тепла и других энергоносителей;
- организация деятельности бюро технической инвентаризации на подведомственной территории.

В ведении Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента находятся водохозяйственные организации.

Ведомственный контроль за использованием вод осуществляют органы Государственного комитета по геологии и минеральным ресурсам ст. 9 Закона о воде).

Регулирование пользования трансграничными водными объектами (рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшан, Аральского моря и других трансграничных водных объектов), расположенными на территории Республики Узбекистан и других государств в бассейне Аральского моря, осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан (статья 83 Закона о воде).

Водопользование и водопотребление, проведение водохозяйственных и водоохраных мероприятий на трансграничных водных объектах осуществляются в соответствии с международными договорами, а в случае отсутствия такого регулирования - в соответствии с законодательством (ст. 84 Закона о воде).

Контроль за качеством воды осуществляется:

- химико-бактериологическими и химико-технологическими лабораториями организаций ВКХ⁵⁴ совместно с Государственной санитарно-эпидемиологической службой

⁵⁴ Организация ВКХ – организация, осуществляющая отпуск воды из системы коммунального водоснабжения и (или) прием сточных вод в систему коммунального водоотведения и эксплуатирующая эти системы. Пункт 2 Правил оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.07.2014 г. N 194 «Об утверждении Правил оказания коммунальных услуг». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 июля 2014 г., N 30, ст. 368



(Госсанэпиднадзор)⁵⁵.

Органы самоуправления граждан:

- содействуют охране окружающей среды;
- оказывают содействие товариществам частных собственников жилья в проведении мероприятий по обеспечению взимания обязательных платежей, экономному использованию воды;
- проводят мероприятия, направленные на экономное использование и снижение потерь воды;
- содействуют осуществлению контроля за санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов и источников водоснабжения.

В осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод указанным государственным и общественным органам оказывают содействие и дают предложения общественные объединения, коллективы и граждане.

Следует, однако, отметить, что в целом права общественности в сфере водопользования законодательством четко не отрегулированы.

Содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов оказывают Ассоциации водопотребителей, другие негосударственные некоммерческие организации в соответствии со своими уставами, граждане.

На ряд других государственных и общественных органов возложены задачи и функции по отдельным направлениям деятельности водного комплекса.

В системе республиканских органов государственного управления создано Государственная инспекция по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее - Госводинспекция) с территориальными инспекциями по контролю за использованием питьевой воды в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте⁵⁶. Госводинспекция и ее территориальные инспекции по контролю за использованием питьевой воды образуют единую систему органов

⁵⁵ Закон РУз «О санитарно-эпидемиологическом благополучия населения» от 15.07.2015 г.

⁵⁶ Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 18.04.2017 г. N УП-5018.



государственного контроля Республики Узбекистан в области водоснабжения и канализации. Основной задачей Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды осуществление государственного контроля за:

- соблюдением требований законодательства и нормативных документов в области технического регулирования в сфере рационального и эффективного производства, транспортировки и реализации питьевой воды, оказанием услуг канализации и очистки сточных вод;
- проведением организациями водоснабжения и канализации технического аудита объектов системы водоснабжения и канализации, направленного на совершенствование технологического процесса и энергосбережения;
- соблюдением требований технических условий на подключение к системе водоснабжения и канализации, недопущением самовольных подключений к системе водоснабжения и канализации;
- состоянием и условиями эксплуатации объектов системы водоснабжения и канализации, реализацией мероприятий по профилактике и предупреждению повреждений и аварий в системе водоснабжения и канализации, за соблюдением установленных норм потерь питьевой воды;
- состоянием и условиями эксплуатации скважин подземных вод, независимо от их форм собственности.

Госводинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с:

- Республиканской комиссией по координации и мониторингу реализации Программы комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации по вопросам рационального и эффективного производства, транспортировки и реализации питьевой воды, контроля за использованием питьевой воды, оказания услуг канализации и очистки сточных вод;
- Министерством жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы в области водоснабжения и канализации,



а также соблюдения технологического процесса производства питьевой воды;

- Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам по вопросам осуществления системного мониторинга, анализа гидрогеологической информации и обеспечения эффективного использования скважин подземных вод;
- органами исполнительной власти на местах, органами самоуправления граждан по вопросам рационального использования питьевой воды, недопущения самовольного подключения к системе водоснабжения и канализации.

В апреле 2017 года создано новое ведомство Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан⁵⁷, в компетенцию которого входят также решение вопросов, связанных с водоснабжением, канализацией и использованием воды в процессе эксплуатации жилищного фонда. Определены основные задачи и направления деятельности указанного министерства, в числе которых в сфере водоснабжения:

- проведение единой государственной политики и межотраслевой координации в сфере жилищно-коммунального обслуживания;
- обеспечение реализации государственных программ по строительству доступных многоквартирных домов, осуществление функций заказчика по строительству доступных многоквартирных домов, объектов водоснабжения, канализации, теплоснабжения, организацию сноса ветхого и аварийного жилья;
- разработка и организация качественного выполнения программ по развитию, модернизации и реконструкции объектов водоснабжения и канализации, систем теплоснабжения в увязке со схемами развития и генеральными планами населенных пунктов, обеспечение координации и управления деятельностью организаций данной сферы;

57 Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления системой жилищно-коммунального обслуживания» от 18 апреля 2017 г. № УП-5017.



- формирование по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан тарифной политики на оказание услуг по водоснабжению, канализации, теплоснабжению, реализацию комплексных мероприятий по укреплению экономической устойчивости организаций сферы жилищно-коммунального обслуживания.

В связи с образованием указанного министерства Узбекское агентство «Узкоммунхизмат», которое ранее являлось органом государственного управления, специально уполномоченным для решения задач в области коммунального обслуживания, преобразовано в Агентство «Коммунхизмат» с включением его в структуру Министерства жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан и возложением на него задач по разработке и реализации инвестиционных проектов с участием международных финансовых организаций в сфере жилищно-коммунального обслуживания⁵⁸.

Органы, осуществляющие учет водных ресурсов, обязаны по итогам предыдущего года сообщать об объемах использованной воды без измерительных приборов в органы государственной налоговой службы по месту водопользования или водопотребления⁵⁹.

Следует отметить, что состояние отрасли водоснабжения и водоотведения в силу действующего в настоящее время нормативного регулирования требует дальнейшего совершенствования, которые позволят в полной мере использовать вертикаль административной власти.

Одним из основных направлений дальнейшего совершенствования государственного управления водной сферой является унификация целей деятельности природоохранных и водных ведомств и тех структур, которые их представляют.

В Узбекистане сохранен принцип множественности органов, осуществляющих государственное управление в области использования и охраны вод, однако, такое распределение управленческих функций не всегда способствует реализации концепции комплексного управления водными ресур-

58 Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления системой жилищно-коммунального обслуживания» от 18 апреля 2017 г. № УП-5017.

59 Статья 84 Налогового кодекса Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 25.12.2007 г. N ЗРУ-136, введен в действие с 01.01.2008 г. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, приложение 1 к N 12



сами. Так, необходимо усилить институциональную основу для эффективного совместного решения имеющихся проблем, усовершенствовать имеющуюся систему устранения именно причин загрязнения и истощения водных ресурсов.

Институциональные и структурные преобразования направлены на расширение функций и полномочий, координационной роли структур и институциональных основ их деятельности могут положительно сказаться на дальнейшем совершенствовании водохозяйственного сектора.

Поэтому, при внесении изменений в национальное законодательство, следует четко разграничить полномочия между существующими общими и специальными органами управления водными ресурсами, устранив дублирование таких функций, как планирование, лицензирование, контроль, мониторинг, нормирование, управление данными, сбор информации и других.

Управление водными ресурсами в международной сфере требует в первую очередь наличия соответствующих институциональных систем и управленческих механизмов на основе национального законодательства.

Предлагается создание координирующего органа под руководством Премьер-министра или его первого заместителя, по аналогии с Советом фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель, который возглавляет

Премьер-министр и куда входит все руководители ключевых отраслей, либо Водохозяйственным Советом Республики при Минсельводхозе (в настоящее время - Совет по решению проблем рационального использования земельно-водных ресурсов, развития ирригации и повышения плодородия земель), под руководством заместителя Министра сельского и водного хозяйства республики, который фактически прекратил свою деятельность несколько лет тому назад.

Следует отметить, что задачей государственного управления водной сферой является прежде всего обеспечение соблюдения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, фермерскими и дехканскими хозяйствами, гражданами установленного законодательством порядка пользования водными ресурсами, выполнения обязанностей по охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, правил учета вод, а также иных правил.



В целях развития и совершенствования сферы водопользования и водопотребления было принято большое количество нормативных актов органов власти и управления, посредством которых внедрялись различные программы и утверждались комплексные мероприятия по повышению эффективности работы организаций водоснабжения и канализации.

Нормативные акты водохозяйственных министерств и ведомств дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты органов местной власти в управления в области водопользования, направленные на регулирование использования объектов водоснабжения и канализации, проведение единой технической политики в сфере коммунального обслуживания, которые являются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

Вместе с тем, реформирование в сфере управления процессами водоснабжения и канализации требуют дополнительной активизации. Требуется дальнейшее усиление работ по переходу на рыночные нормы обслуживания, а также мер по снижению затрат, повышению тарифов с сопровождением расширения перечня и качества предоставляемых услуг, механизмов стимулирования труда работников.

Также, необходимо совершенствования деятельности, связанной с платежной дисциплиной потребителей воды, обеспечением необходимым уровнем учета расхода ресурсов, своевременном проведении ремонтно-восстановительных работ и внедрения новых технологий.

Результаты уже происходившей реорганизации системы водоснабжения и канализации свидетельствуют о том, что институциональные преобразования в водном секторе не достаточно обеспечили полное, сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем восстановления и сохранения водного потенциала.

На практике все же слабо реализуются определенные Концепцией углубления экономических реформ в системе коммунального обслуживания населения основные задачи реформирования коммунального обслуживания, а именно, осуществление институциональных преобразований, направленных на обеспечение многообразия форм собственности и рыночных принципов функционирования отрасли.

Кроме того, государственное управление в водной сфере должно быть основано на определенных принципах, таких, как устойчивое развитие, сочетание рационального использования и охраны всего бассейна водного объекта и его части в границах территорий отдельных субъектов, разгра-



ничество функций управления в области использования и охраны водных объектов и функций их хозяйственного использования.

Действительно, закрепление в водном законе положение о том, что сам закон и изданные на его основе правовые акты должны базироваться на определенных принципах, которые входят неотъемлемой частью в систему экологических и общеправовых принципов, накладывает определенные обязательства.

Это важно по той причине, что ни один нормативно-правовой акт, никакая норма смежного законодательства не могут противоречить целям принципов водного законодательства и нарушать их.

Тем не менее, перечень принципов в водном законодательстве отсутствует, в связи с чем представляется, что их основные начала могут не использоваться в практической сфере.

Вместе с тем, толкование норм Закона о воде и других актов выводит из них принципы водного права либо водной политики, в силу которых реализация прав субъектов водопользования не может нарушать законных интересов третьих лиц и препятствовать охране окружающей среды.

Речь идет, в частности, о таких принципах, как значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека; целевое использование водных объектов; приоритет охраны водных объектов перед их использованием; приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования; гласность осуществления водопользования, участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов; равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права собственности и пользования водными объектами и т.д.

Поскольку нормы Закона о воде, как и механизм правового регулирования водных отношений основываются на указанных принципах, это следует указать в нормах самого Закона с тем, чтобы исключить такие разночтения.

Главное, чтобы данные принципы вписывались в систему, построенную в Законе о воде. Предложенные формулировки принципов водного законодательства следует оценить как потенциально эффективные, позволяющие обеспечить согласованность средств правового регулирования и реализуемых на практике мер, соответствующие международным и евро-



пейским стандартам⁶⁰ в области определения основных начал и конкретных требований по охране вод, с учетом задач реализации прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, с одновременным обеспечением защиты государственных интересов страны при эксплуатации ее водных ресурсов как национального достояния.

Анализируя сложившуюся практику развития законодательства и его правоприменения, можно утверждать, что для достижения определенных целей, направленных на развитие отрасли водоснабжения и водоотведения, для консолидации всех заинтересованных сил, привлечения внимания со стороны правительства и гражданского общества к проблемам водоснабжения, определения задач финансирования отрасли, выработки государственной политики в области обеспечения населения чистой питьевой водой, развития безопасного использования систем канализования и очистки сточных вод необходима разработка и принятие закона «О водоснабжении и водоотведении (канализовании)».

В числе последних документов такого характера можно назвать Государственную программу по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы⁶¹, разработанную Министерством сельского и водного хозяйства, Министерством экономики, Министерством финансов, Госкомземгеодезкадастром совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами областей.

Данная программа включила в себя принятие комплексных мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и обеспечению рационального использования водных ресурсов, а также установление прогнозных параметров работ по мелиоративному улучшению орошаемых земель, строительству и реконструкции ирригационных объектов, ремонту и восстановлению оросительной сети, внедрению системы капельного орошения.

Разумеется, что для Узбекистана с ведущим аграрным сектором данная Го-

60 Послание к Европейскому Парламенту и Совету «О политике Европейского Сообщества в сфере водного хозяйства», утвержденное 21 февраля 1996 г. Приложение к Директиве 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 года, Люксембург, 23 октября 2000 г. Опубликовано в Официальном журнале ЕС (Official Journal 327) от 22/12/2000

61 Одобрена Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 апреля 2013 года, N 17, ст. 223



государственная программа является важным практическим инструментом по выводу мелиоративного хозяйства на новый уровень.

Но надо заметить, что в целях логического продолжения Государственной программы был принят новый правительственный акт о дополнительных мерах по рациональному использованию водных ресурсов⁶².

Реализация мер в рамках Государственной программы позволила в 2013 году улучшить мелиоративное состояние 264,0 тыс. га и повысить водообеспеченность 163,7 тыс. га орошаемых земель, было принято Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива⁶³ и т.д. Но с другой стороны, надо полагать, что данным вопросе необходимы дальнейшие реформы.

При этом следует отметить, что в любом случае, разделы «Совершенствование нормативно-правовой базы по мелиоративному улучшению состояния орошаемых земель, ирригации и рациональному использованию водных ресурсов» самой Государственной программы и дополнительных мероприятий к ней, содержат в основном вопросы улучшения технических нормативных актов (к примеру, утверждение строительных норм и правил в водохозяйственной сфере), но упущен вопрос относительно принятия комплексного нормативно-правового акта по проблемам обеспечения рационального использования водных ресурсов.

Целесообразно закрепить в водном законодательстве следующие рекомендации: во-первых, о придании статуса особо охраняемых водных объектов водным объектам-источникам питьевого водоснабжения; во-вторых, о разработке особых правил осуществления специального водопользования для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

Таким образом, как следует из анализа нормативно-правовых актов водной сферы, государственные органы постоянно разрабатывают и со-

62 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 2014 г. N 39 «О дополнительных мерах по обеспечению безусловного выполнения Государственной программы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 3 марта 2014 г., N 9, ст. 91

63 Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июня 2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 1 июля 2013 года, N 26, ст. 334



вершенствуют правовые средства для регулирования водных отношений, но это не всегда соответствует предполагаемым ожиданиям.

К числу недостатков законодательства о воде и водопользовании следует отнести:

- отсутствие единого межведомственного координационного совета по управлению реформой, обеспечения в нем полноправного постоянного участие представителей общественности;
- наличие аналогичных функций разных органов управления в сфере питьевого водоснабжения и канализации, что приводит к неоправданным издержкам государственного бюджета;
- отсутствие единой государственной тарифной политики и механизмов формирования цен на услуги по водопользованию и канализации;
- декларативный характер, отсутствие или слабая разработанность правовых норм, касающихся водосбережения, которое должно стать приоритетным направлением водохозяйственной политики;
- недостаточная регламентация вопросов собственности и других прав на воды, прав юридических и физических лиц, не являющихся собственниками водохозяйственных объектов, включая право ограниченного пользования;
- отсутствие положений по обязательному заключению договора пользования водами, вопросов нормирования и лимитов водопользования, стандартов, нормативов и правил использования и охраны вод;
- отсутствие конкретных положений по общественной экспертизе на предмет качества питьевой воды и деятельности общественности по изучению жалоб по проблемам снабжения населения питьевой водой;
- отсутствие обязательности и открытости доступа к информации о воздействии загрязненной воды на здоровье населения.

Если перейти к редакционным замечаниям, то хотелось бы отметить, что в Законе о воде отсутствуют некоторые понятия, важные для правового ре-



гулирования водной сферы, в частности, нечетко изложены понятия объектов водных отношений, не раскрыты понятия «сточные воды», «поверхностный водный объект», «поверхностный водоток», «питьевая вода», «водоснабжение» и другие.

Также в Законе о воде отсутствует такая важная тема, как водосбережение, хотя оно является приоритетным направлением водохозяйственной деятельности с необходимостью ее дальнейшей проработкой.

В Законе о воде нет положения по поводу обязательности заключения договора пользования водами, а положение о плате за их пользование не раскрывает основные принципы экономического стимулирования и рационального использования, восстановления и охраны водных объектов, не предусмотрены льготы, связанные с экономией при пользовании водой.

С целью создания приоритета удовлетворения питьевых и коммунальных нужд водопользователей, необходимо ввести в законодательство условие о том, что договоры, заключаемые с потребителями водных услуг, должны содержать требование о санкциях к водопользователям за срыв планируемой водоподачи.

Законодательство о воде не предусматривает возможность реформы водных отношений, не позволяет разрешить на правовой основе проблемы пользования, воспроизводства и охраны водных объектов. При этом отсутствует четкий механизм финансирования водохозяйственной деятельности, при котором платежи за водные ресурсы поступают в бюджет на цели, связанные с охраной и воспроизводством водных ресурсов.

В целях улучшения ситуации необходима разработка и принятие концепции о преобразовании структуры управления водным хозяйством, степени участия государства в его управлении и содержании, привлечении частных и других форм собственности к управлению и эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем, что позволит завершить процесс перехода к реальному интегрированному управлению водными ресурсами на бассейновой основе.

Следует внести изменения в законодательство о воде с тем, чтобы ограничить необходимость разработки дополнительных нормативных документов и исключить преобразование норм законов в ведомственные правовые акты прямого действия, поскольку регулирование водных отношений должно осуществляться нормами закона.



Учитывая новые условия перехода к рыночным отношениям, необходимо продвигать предложения об ограничении участия государства в управлении и содержании водной сферы, принятие концепции участия структур частных и других форм собственности в управлении и эксплуатации водных объектов.



ВЫВОДЫ:



1. Государством были приняты определенные меры по приватизации, демонополизации и реформированию системы управления коммунальным обслуживанием, формированию товариществ собственников жилья, организовано производство и установка приборов учета коммунальных услуг.

Вместе с тем, результаты происходившей реорганизации системы водоснабжения и канализации свидетельствуют о том, что институциональные преобразования в водном секторе требуют особого внимания к решению проблем восстановления и сохранения водного потенциала.

В частности, необходимо реформировать систему управления процессами водоснабжения и канализации, осуществлять меры по переходу на рыночные нормы обслуживания, снижение затрат, повышение качества предоставляемых услуг и расширение их перечня, внедрение механизмов стимулирования труда работников, повышение платежной дисциплины потребителей воды, обеспечение необходимого уровня учета расхода ресурсов, повышения возможности своевременного проведения ремонтно-восстановительных работ и внедрения новых технологий.



2. Необходимо улучшать системный подход к нормативному регулированию отрасли водоснабжения и водоотведения, исходя из целей деятельности природоохранных и водных ведомств, а также тех структур, которые их представляют.

Необходимо на законодательном уровне передать данные координирующие функции по управлению водными ресурсами Главному управлению водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства, наделив его статусом независимого специального уполномоченного центрального органа по управлению водными ресурсами.



3. Требуется разработка и принятие концепции о преобразовании структуры управления водным хозяйством, усилить государственное управление водными ресурсами на верхнем и среднем уровне водной иерархии, привлечении частных и других форм собственности к управлению и эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем, с комбинацией общественного участия, без административного распределения водных ресурсов, что позволит завершить процесс перехода к реальному интегрированному управлению водными ресурсами на бассейновой основе.



4. В водном законодательстве следует закрепить положение о том, что все правовые акты водной сферы должны базироваться на определенных принципах, которые входят неотъемлемой частью в систему экологических и общеправовых принципов и ни один нормативно-правовой акт не могут противоречить целям принципов водного законодательства и нарушать их.



5. В целях привлечения внимания со стороны правительства и гражданского общества к проблемам водоснабжения, определения задач финансирования отрасли, выработки государственной политики в области обеспечения населения чистой питьевой водой, развития безопасного использования систем канализования и очистки сточных вод необходима разработка и принятие законопроекта «О водоснабжении и водоотведении (канализовании)».



6. Следует внести изменения в законодательство о воде с тем, чтобы ограничить необходимость разработки дополнительных нормативных документов и исключить преобразование норм законов в ведомственные правовые акты прямого действия, поскольку регулирование водных отношений должно осуществляться на нормах закона.

Приоритетным направлением должно оставаться первоочередное удовлетворение питьевых и коммунально-бытовых нужд населения, объектов здравоохранения и социального обеспечения населения, в связи с чем требуется вновь начать работу по инициированию обсуждения проектов



Законов Республики Узбекистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», «Об Ассоциации водопотребителей», решать вопросы принятия кодифицированного закона о воде, либо внесения соответствующих изменений в действующее водное законодательство.



**Список нормативно-правовых актов
министерств и ведомств, органов государственной власти на местах
в сфере водного законодательства**

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 1996 г. N 271 «Об утверждении нормативных актов в связи с поэтапным переходом на самоокупаемость жилищно-коммунальных услуг».

Положение о порядке разработки и ведения Государственного водного кадастра Республики Узбекистан. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 января 1998 г. N 11.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 ноября 1998 г. N 461 «Об утверждении Концепции углубления экономических реформ в системе коммунального обслуживания населения».

Указ Президента Республики Узбекистан от 19 декабря 2000 г. N УП-2791 «О дальнейшем реформировании системы управления коммунальным обслуживанием».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 мая 2000 года N 177 «О мерах по углублению разгосударствления и приватизации предприятий водохозяйственного строительства».

Указ Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2001 г. N УП-2832 «О новом этапе экономических реформ в сфере коммунального обслуживания».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 апреля 2001 г. N 178 «Об дополнительных мерах по совершенствованию коммунального обслуживания населения».

Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий, утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 января 2002 г. N 8.



Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июля 2003 г. N 320 «О совершенствовании организации управления водным хозяйством».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 декабря 2004 г. N 607 «О мерах по ускоренному развитию фермерских хозяйств в 2005-2007 годах».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 февраля 2005 г. N ПП-5 «О мерах по недопущению необоснованного роста тарифов и повышению ответственности потребителей за своевременные и полные расчеты за коммунальные услуги».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2006 г. N ПП-445 «О мерах по совершенствованию деятельности узбекского Агентства «Узкоммунхизмат» и финансовом оздоровлении предприятий коммунального хозяйства».

Указ Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2007 г. N УП-3932 «О мерах по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 31 октября 2007 г. N ПП-718 «Об организации деятельности Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 мая 2008 г. N 92 «О мерах по созданию и организации деятельности государственных унитарных предприятий, специализированных на выполнении мелиоративных и других водохозяйственных работ».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 июня 2008 г. N 290 «О мерах по дальнейшему улучшению обеспечения населения сельских районов и городов качественной питьевой водой и экономному использованию природного газа».



Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 ноября 2008 г. N 261 «О мерах по совершенствованию формирования и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2009 г. N 59 «Об утверждении Правил организации работ по благоустройству населенных пунктов с учетом современных архитектурно-градостроительных требований».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 февраля 2010 г. N 11 «О дополнительных мерах по улучшению природоохранной деятельности в системе коммунального хозяйства».

Правила приема производственных сточных вод и порядком начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 февраля 2010 года N 11.

Положение о порядке формирования тарифов и введения предельного уровня рентабельности на коммунальные услуги, утверждено Постановлением от 19 января 2011 г. МФ N 1, МЭ N 2 и Узбекского агентства «Узкоммунхизмат» N 01-88, зарегистрировано МЮ 19 февраля 2011 г. N 2198.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 ноября 2012 г. N 337 «О мерах по дальнейшему комплексному развитию и модернизации систем водоснабжения и канализации Республики Узбекистан на период 2013-2015 годов».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 ноября 2013 г. N 300 «О мерах по финансовому оздоровлению теплоснабжающих и водоснабжающих организаций республики».



Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июня 2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива».

Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 марта 2013 г. N 82.

Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 июня 2013 г. N 171.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 2014 г. N 39 «О дополнительных мерах по обеспечению безусловного выполнения Государственной программы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 июня 2014 г. N 188 «О мерах по реализации программ - «дорожных карт» по финансовому оздоровлению убыточных и экономически несостоятельных организаций водоснабжения».

Правила оказания услуг по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 июля 2014г. N 194.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от от 15 декабря 2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств».

Положение о порядке организации строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 февраля 2015 г. N 19.



Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 февраля 2015 г. N 21 «О мерах по совершенствованию функционирования ирригационно-дренажной системы г. Ташкента».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 октября 2015 г. N 306 «О мерах по реализации основных направлений развития организаций водоснабжения и канализации».

Положение о порядке подключения субъектов предпринимательства к сетям водоснабжения и канализации на условиях «под ключ», утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 октября 2015 г. N 306.

Положение о порядке оборудования и эксплуатации пляжей, а также охраны здоровья граждан на акваториях Республики Узбекистан. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 мая 2016 г. N 164.



ГЛАВА 4

Водопользование и водопотребление

Порядок водопользования и водопотребления на территории Республики Узбекистан определяется Законом о воде, Законами «О безопасности гидротехнических сооружений»⁶⁴, «О фермерском хозяйстве»⁶⁵ «О дехканском хозяйстве»⁶⁶. Положением о водопользовании, Порядком регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий⁶⁷, Постановлением президента от 17 апреля 2013 г. N ПП-1957 «О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013 - 2016 годах»⁶⁸, Постановлением Президента от 19 апреля 2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы»⁶⁹, Постановлением Кабинета Министров от 15 декабря 2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств»⁷⁰. Постановление Президента

64 Закон Республики Узбекистан от 20.08.1999 г. N 826-I «О безопасности гидротехнических сооружений»//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 9, ст. 223

65 Закон Республики Узбекистан «О фермерском хозяйстве» (Новая ред.) //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 86; 2001 г., № 1-2, ст. 23; № 5, ст. 89; 2004 г., № 1-2, ст. 18

66 Закон Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве»//Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 10, ст. 403; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 241

67 Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий, утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 января 2002 г. N 8»Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2002 г., N 1

68 Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013 - 2016 годах», 17 апреля 2013г. N ПП-1957 //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 22 апреля 2013 года, N 16, ст. 216

69 Постановление Президента Республики Узбекистан 19.04.2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы»//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 апреля 2013 года, N 17, ст. 223

70 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.12.2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств»//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 21 декабря 2015 г., N 50, ст. 627



Республики Узбекистан 20.04.2017г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы», Постановлением Кабинета Министров РУз от 27.06.2017г. № 430 «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» и др.

Выделяют следующие способы использования воды: водопользование и водопотребление.

Положение о водопользовании определяет водопользование, как использование водных ресурсов юридическими и физическими лицами без изъятия их из водного объекта для собственных нужд, а водопотребление - как использование водных ресурсов юридическими и физическими лицами с изъятием их из водного объекта в установленном порядке для удовлетворения собственных нужд.

Также Положение дает понятие водопользователя (юридическое или физическое лицо, использующее водные ресурсы без изъятия их из водного объекта для собственных нужд), а также водопотребителя (юридическое или физическое лицо, получающее в установленном порядке водные ресурсы с изъятием их из водного объекта для удовлетворения собственных нужд).

Согласно ст. 18 Закона о воде, водопользователями могут быть эксплуатационные организации водного хозяйства, ассоциации водопотребителей, предприятия коммунально-бытовой сферы, гидроэнергетики, иные предприятия, учреждения, организации, граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лица без гражданства.

Согласно ст.ст. 18-1, 18-2 Закона о воде, водопотребителями могут быть предприятия, учреждения, организации, фермерские и дехканские хозяйства, а также граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лица без гражданства и ассоциации водопотребителей.

Согласно статье 15 Закона «О фермерском хозяйстве» и статье 11 Закона «О дехканском хозяйстве», водопотребление фермерских и дехканских хозяйств осуществляется на основе лимитов водозабора из водных объектов, устанавливаемых обслуживающими их ассоциациями водопотребителей в установленном порядке.

Как показывает мировой опыт, одним из путей рационального использования водных ресурсов является создание ассоциаций водопотребителей. Ассоциации водопользователей (далее по тексту именуется «АВП») на-



чали возникать в Узбекистане в 1999-2000 гг., когда в результате реформирования нерентабельных коллективных хозяйств были организованы фермерские хозяйства, которые объединились в ассоциации фермеров. По данным Министерства сельского и водного хозяйства, в настоящее время в республике действует около 1500 АВП и более 160 тысяч⁷¹ единиц фермерских хозяйств.

Дальнейшее развитие процесс образования АВП получили после принятия постановления Кабинета Министров от 5 января 2002 г. N 8 «О мерах по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в фермерские хозяйства», которым был утвержден Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий⁷².

Следует отметить, что до 25 декабря 2009 года понятий водопотребления и водопотребителей в законодательстве Республики Узбекистан не было и только после принятия изменений в Закон о воде были включены новые ст. 18-1 «Водопотребители» и 18-2 «Ассоциации водопотребителей». АВП на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий является негосударственной некоммерческой организацией, создаваемой водопотребителями - юридическими лицами на добровольной основе для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов.

АВП должны выполнять функции по управлению, эксплуатации и техническому обслуживанию (УЭТО) оросительной сети на нижнем уровне вододеления для обеспечения стабильной и равномерной доставки оросительной воды от государственных водохозяйственных организаций до границ водопотребителей (фермерские хозяйства, владельцы приусадебных участков и др.).

АВП создаются преимущественно по гидрографическому принципу или иным условиям, обеспечивающим рациональное управление и использование водных ресурсов.

71 Отчет Министерства экономики Республики Узбекистан и Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике «Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2016 год»

72 «Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий» Утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 января 2002 г. N 8//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., N 1



Учредителями ассоциаций водопотребителей могут быть фермерские хозяйства, дехканские хозяйства с образованием юридического лица, а также другие водопотребители – юридические лица.

Членами ассоциаций водопотребителей могут быть фермерские и дехканские хозяйства, органы самоуправления граждан, а также другие водопотребители.

В Узбекистане в целях совершенствования и регулирования водохозяйственных отношений приняты постановления Кабинета Министров от 21 июля 2003 г. N 320 «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»⁷³, от 24 декабря 2004 г. N 607 «О мерах по ускоренному развитию фермерских хозяйств в 2005-2007 годах»⁷⁴, от 21 июня 2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива»⁷⁵, Постановление Президента от 19 апреля 2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы»⁷⁶, Постановление Кабинета Министров от 15 декабря 2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств»⁷⁷, Постановление Президента Республики Узбекистан от 20.04.2017 г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы», Постановление КМ

73 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» от 21.07.2003 г. N 320 //Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 7, ст. 65

74 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.12.2004 г. N 607 «О мерах по ускоренному развитию фермерских хозяйств в 2005-2007 годах» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., N 52, ст. 521

75 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.06.2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива» от 21.06.2013 г. N 176 //Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 6, ст. 41

76 Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.04.2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 апреля 2013 года, N 17, ст. 223

77 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.12.2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 21 декабря 2015 г., N 50, ст. 627



РУз от 27.06.2017г. № 430 «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод»⁷⁸ и др. которые служат важной правовой основой для внедрения рыночных механизмов в управление водным хозяйством.

АВП осуществляют свою деятельность, согласно законодательству, учредительному договору и уставу, за счет денежных и материальных взносов своих членов, а также привлеченных денежных и материальных средств и других источников в установленном законом порядке.

АВП для целевого использования передаются все водохозяйственные объекты, а также необходимая для нормального функционирования мелиоративная техника, здания и другое имущество реорганизуемого хозяйства на основе учредительного договора. Здесь следует отметить, что в свое время многие АВП унаследовали от ширкатов гидромелиоративную сеть и технику в запущенном состоянии, что отражается на качестве ирригационных услуг.

АВП создается с целью сохранения, использования внутриводохозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании, для справедливого, эффективного, своевременного распределения воды между ее членами и др. водопользователями, сбора средств оплаты, обеспечение разрешения споров между членами и другими водопользователями по распределению и использованию воды.

Все взаимоотношения АВП, в том числе водные отношения между ассоциацией водопотребителей и ее членами, находящимися в зоне ее обслуживания, а также другими органами сельского и водного хозяйства и иными юридическими и физическими лицами регулируются на договорной основе в соответствии с учредительным договором и уставом.

Услуги водопользователей по доставке воды, а также другие оказанные водохозяйственные услуги оплачиваются на договорной основе.

Условия и случаи взимания платы за оказанные услуги по доставке воды эксплуатационными водохозяйственными организациями Министерства сельского и водного хозяйства устанавливаются Кабинетом Министров.

АВП заключает договор с обслуживающим ее управлением ирригационной системы на водозабор для обеспечения водой всех водопользователей и водопотребителей, находящихся на территории ее деятельности, на ос-

⁷⁸ Постановление КМ РУз от 27.06.2017г. № 430 «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод»



нове планов лимитированного водопользования и водопотребления.

В заключенном договоре с обслуживающим ее управлением ирригационной системы указывается объем подекадного водозабора с указанием его источника.

Типовые формы договоров о водопользовании и водопотреблении утверждаются Министерством сельского и водного хозяйства (за исключением случаев водопользования и водопотребления из системы коммунального водоснабжения) по согласованию с Государственным комитетом по охране природы (при водозаборе из естественных водных объектов), Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам (при водозаборе из подземных вод), Государственной инспекцией по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров (при водозаборе из термальных и минеральных вод) и Министерством юстиции.

Типовые формы договоров о водопользовании и водопотреблении из системы коммунального водоснабжения утверждаются в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством жилищно-коммунального обслуживания.

Юридические и физические лица заключают договоры о водопользовании и водопотреблении с соответствующими обслуживающими их эксплуатационными организациями.

Обязательным требованием при заключении договора о водопользовании или водопотреблении является наличие:

- утвержденного плана водопользования или водопотребления на основании лимитов водозабора (за исключением граждан при коммунально-бытовом водопотреблении);
- разрешения на специальное водопользование или водопотребление.

Заключенные в установленном порядке договоры о водопользовании и водопотреблении подлежат учету:

в Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства - договоры, заключенные с отдельными организациями, эксплуатирующими водные объекты межобластного и трансграничного значения, а также крупные и особо важные объекты;



в бассейновых управлениях ирригационных систем – договоры, заключенные с эксплуатационными организациями, входящими в состав бассейнового управления;

в районных отделах сельского и водного хозяйства – договоры, заключенные ассоциациями водопотребителей с фермерскими и дехканскими хозяйствами, органами самоуправления граждан и другими водопотребителями и водопользователями, находящимися в зоне их обслуживания.

Перечень договоров, подлежащих учету в Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства, бассейновых управлениях ирригационных систем, в районных отделах сельского и водного хозяйства, утверждается Министерством сельского и водного хозяйства. Реестр договоров о водопользовании и водопотреблении передается Республиканской водной инспекции «Узсувназорат» Министерства сельского и водного хозяйства и территориальным ее структурным подразделениям (при водопользовании и водопотреблении из искусственных водных объектов) и соответствующим органам Государственного комитета по охране природы (при водопользовании и водопотреблении из естественных водных объектов) для обеспечения контроля в установленном порядке.

Договоры о водопользовании и водопотреблении, заключенные эксплуатационными организациями системы коммунального водоснабжения с водопользователями и водопотребителями, подлежат учету в порядке, устанавливаемом Министерством жилищно-коммунального обслуживания. АВП является немаловажным звеном в системе обеспечения водой сельхозпроизводителей, но в силу того, что согласно закону она создается в качестве негосударственной некоммерческой организации (далее по тексту именуется «ННО»), это создает определенные трудности в достижении ею финансовой самостоятельности и устойчивости.

Кроме выполнения своих непосредственных уставных целей и задач, АВП выполняет свою функцию в качестве ННО, принимая участие в решении государственных задач, как представитель негосударственного некоммерческого сектора.

На практике в деятельности АВП очень много проблем, тем более, что она связана с сельским хозяйством и использованием водных ресурсов, что само по себе сложно, поэтому от результатов деятельности и умения решать вопросы и проблемы в водной сфере, зависит состояние и финансовая устойчивость АВП.



Достижение финансовой самостоятельности и устойчивости является большой проблемой для ННО, однако, такие источники финансирования, как гранты общественных фондов (включая бюджетное финансирование и социальный заказ) и частные пожертвования не оказывают пока еще заметного влияния на деятельность ННО в Узбекистане. Но вместе с тем, следует отметить, что государство ведет определенную работу по оказанию государственной поддержки гражданскому обществу. В целях содействия дальнейшему развитию и активному участию в реализации в стране демократических преобразований и либерализации общества независимых институтов гражданского общества, создания независимой системы и объективных условий для формирования источников их финансирования в Олий Мажлисе был создан Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами Фонда.

Указанные структуры были созданы в соответствии с Законами «Об общественных фондах», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» в целях справедливой организации распределения средств, выделяемых из Государственного бюджета на поддержку деятельности ННО и других институтов гражданского общества, формирования и реализации программ их материальной, финансовой поддержки в виде субсидий, грантов, социального заказа на основе их заявок и в соответствии с решениями Парламентской комиссии.

Но поддержка деятельности ассоциаций водопотребителей пока требует весьма значительных средств, превышающих возможности фонда.

Как один из вариантов поддержки деятельности АВП в форме ННО – предоставление им больше прав и возможностей для осуществления своих функций по оказанию услуг водоснабжения фермерам и другим водопотребителям, членам ассоциаций посредством выполнения государственного заказа в свете Закона «О социальном партнерстве»⁷⁹.

Согласно статье 21 данного закона, государственный социальный заказ представляет собой государственное задание на выполнение работ или проведение мероприятий для реализации социально и общественно значимых

⁷⁹ Закон Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» от 25.09.2014 г.Н ЗРУ-376. Принят Законодательной палатой 18 июня 2014 года. Одобрен Сенатом 28 августа 2014 года./Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2014 г., N 9, ст. 247



проектов путем заключения договора между государственным органом и негосударственной некоммерческой организацией или другим институтом гражданского общества. Аналогичное определение государственного социального заказа содержится и в части 1 статьи 14 Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»⁸⁰. Особенностью АВП является то, что они действуют и оказывают услуги по доставке воды и другие водохозяйственные услуги в сельском хозяйстве, что является приоритетным направлением развития орошаемого земледелия. Оказывая поддержку развитию села государство ведет в этом направлении планомерную работу.

Так, Постановлением Президента от 17 апреля 2013 года № ПП-1957 «О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013-2016 годах», в целях расширения доступа сельских жителей к современным высокотехнологичным и рыночным видам услуг, создания на этой основе новых рабочих мест и повышения доходов населения была утверждена Программа по дальнейшему ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности на 2013-2016 годы, содержащая целевые параметры ускоренного развития сферы услуг и сервиса в сельской местности по основным видам услуг в разрезе территорий. Также Постановлением Президента Республики Узбекистан 20.04.2017г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы» утвержден Комплекс мер в сфере питьевого водоснабжения. Для дальнейшего развития ассоциаций и обеспечения их финансовой устойчивости необходимо понимание их роли и значения, дальнейшее совершенствование сотрудничества с местными чиновниками водно-хозяйственных органов и хокимиятов, которым АВП предоставляют различные данные о своей деятельности, разработка специальных государственных структур, оказывающих им поддержку со стороны государства и отвечающих за состояние и развитие ассоциаций водопотребителей.

Согласно типовому Положению о районном отделе сельского и водного хозяйства, утвержденному Постановлением Кабинета Министров от 28.06.2003 г. N 290⁸¹ (в настоящее время (октябрь 2017) рассматривается

80 Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 03.01.2007 г. N ЗРУ-76//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, N 1, ст. 2

81 Положение о районном отделе сельского и водного хозяйства, утверждено Постановлением КМ Республики Узбекистан от 28.06.2003 г. N 290, в редакции от 18.02.2011 г. N 40 // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан 2003 г., N 6, ст. 51



новая редакция указанного типового положения согласно Постановлению Президента РУз от 04.08.2017г.⁸²) к числу основных задач отдела относятся:

- организация стимулирования ассоциаций водопотребителей, фермерских и дехканских хозяйств и других сельскохозяйственных водопотребителей района за экономное использование лимитированной воды;
- участие в контроле за рациональным и целевым использованием водных ресурсов ассоциациями водопотребителей, фермерскими и дехканскими хозяйствами и другими сельскохозяйственными водопотребителями;
- обеспечение принятых программ по развитию ассоциаций водопотребителей, содействие в их организации и эффективном функционировании.

Районный отдел сельского и водного хозяйства также:

- содействует и координирует работу по составлению ассоциациями водопотребителей, фермерскими и дехканскими хозяйствами, а также другими сельскохозяйственными водопотребителями договоров на водопользование в районе;
- участвует в разработке предложений и организации внедрения рыночных принципов и механизмов водопользования и водопотребления;
- анализирует использование оросительной воды и вносит предложения в областное управление сельского и водного хозяйства по стимулированию ассоциаций водопотребителей, фермерских и дехканских хозяйств, а также других сельскохозяйственных водопотребителей за экономное использование лимитированной воды;
- содействует в обеспечении принятых программ по развитию ассоциаций водопотребителей, ведет мониторинг за их выполнением, оказывает методическую и практическую помощь в их организации и функционировании.

82 Постановление Президента РУз от 04.08.2017г. № ПП-3172 О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан



Кроме того, необходимо рассмотреть вопросы внесения членских взносов и других платежей в фонды АВП, оказания водохозяйственных услуг и обеспечения хорошего качества ирригационных услуг, а также, вопросы своевременного покрытия затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонтные работы по поддержанию и восстановлению гидромелиоративной внутрихозяйственной сети в зоне охвата АВП. Также некоторые вопросы по налогообложению ждут своего решения.

Согласно изменениям, внесенным в Закон о воде в 2009 году, была установлена организационно-правовая форма АВП в виде ННО и следовательно, соответствующая их государственная регистрация в органах министерства юстиции (в отличие от прежнего порядка, когда АВП были коммерческими организациями и регистрировались в хокимиятах).

Следует отметить, что независимость АВП защищена законом. Эти положения содержатся в нормах ч.2 ст. 58 Конституции, ч.3 ст.4 Закона «О негосударственных некоммерческих организациях»⁸³ (далее по тексту именуется «Закон о ННО»), ч.3 ст.5 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», в которых запрещается вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность негосударственной некоммерческой организации, равно как и вмешательство негосударственной некоммерческой организации в деятельность государственных органов и их должностных лиц.

Однако до настоящего времени остается проблемой определение правового положения АВП, которые по закону относятся к категории негосударственных некоммерческих организаций, но фактически, по роду своей деятельности и задачам, которые они решают, они скорее выполняют функции, которые в определенной степени относятся к организационно-распорядительной деятельности.

Таким образом, хотя АВП не является государственной структурой, но выполняет некоторые государственные функции, вытекающие из следующих положений законодательства:

Согласно ст. 44 Земельного кодекса, органы сельского и водного хозяйства обязаны обеспечить землевладельцев и землепользователей, имеющих орошаемые земли, оросительной водой в соответствии с установленными лимитами с учетом водности источников в порядке, определяемом водным

⁸³ Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля.1999 г. N 763-І/Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1999 г. N 5, ст. 115



законодательством. В соответствии с законодательством, эти функции относительно фермерских и дехканских хозяйств, органов самоуправления граждан и других водопотребителей, находящихся в зоне их обслуживания, выполняют АВП.

Так, согласно п. 4 ч. 3 ст. 27 Закона о воде разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов выдается ассоциациями водопотребителей фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания, из водных объектов для сельскохозяйственных нужд по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.

Аналогичная норма предусмотрена и Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление.

Кроме того, что АВП предоставляют услуги в общественных интересах, на них в соответствии со ст. 50 Закона о воде возложена обязанность по эффективному управлению водными ресурсами. В этой норме Закона, в частности сказано, что водопользователи, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, кроме обязанностей, предусмотренных в ст. 35 Закона, обязаны эффективно управлять водными ресурсами, не допускать сверхлимитного водозабора и нецелевого использования воды.

Согласно ст. 49 Закона о воде земли водного фонда, водные объекты, водохозяйственные объекты и сооружения эксплуатационных организаций водного хозяйства, находящиеся в контурах орошаемых земель, эксплуатируются как единая водохозяйственная система, являются государственной собственностью и не подлежат приватизации, а пользование водными объектами для нужд орошаемого земледелия осуществляется с соблюдением установленного порядка лимитированного водопользования или водопотребления.

АВП в своей деятельности также пользуются этой водохозяйственной системой, являющейся государственной собственностью.

Ст. 30 Закона о воде установлено положение, согласно которому лимиты водозабора для фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей устанавливаются обслуживающими их ассоциациями водопотребителей.



Аналогичные нормы содержатся в п. 21, 22 Положения о водопользовании, где указано, что лимиты водозабора на территории республики устанавливаются уполномоченными на то организациями и являются обязательными для всех водопользователей и водопотребителей. Кроме того уточняется, что лимиты водозабора устанавливаются органами сельского и водного хозяйства, за исключением фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей, обслуживаемых ассоциациями водопотребителей, а также предприятий и организаций коммунального и бытового хозяйства, обслуживаемых их соответствующими эксплуатационными организациями.

Таким образом, деятельность АВП по оказанию услуг и выполнению работ в водохозяйственном секторе служит общегосударственным интересам, так как на них возложены функции по осуществлению платных услуг по распределению воды и эксплуатации внутриводохозяйственных ирригационных и дренажных систем, которые ранее выполнялись государством.

Следовательно, создание АВП в организационно-правовой форме ННО, на которую возложены функции по управлению водными ресурсами, требует более продуманного механизма взаимодействия АВП с государством, усиления финансовой государственной поддержки АВП. Деятельность АВП для создания их устойчивости во времени требует и ряд других мер по упорядочиванию их взаимоотношения с государственными органами: более четкий и жесткий порядок кредитования, общегосударственный порядок определения стоимости услуг исходя из доходности землеводопользования.

Следует отметить, что в процессе деятельности АВП стали возникать проблемы правового характера, связанные с организационно-правовой формой их создания, которые включают в себя следующие вопросы: конфликт общественных и коммерческих функций АВП и их статуса негосударственной некоммерческой организации, членство в АВП, налогообложение АВП, ответственность хокимиятов и банков за своевременное и в полном объеме перечисление выделенных средств для финансирования услуг АВП по водоподаче, проблема осуществления контроля за деятельностью АВП со стороны государственных органов. Предлагается предоставить АВП особый статус в качестве исполнителя социального заказа в свете Закона «О социальном партнерстве» или на основе специального статуса ННО, наделенного рядом государственных функций в частности, управляющего от имени государства государственной собственностью – водой, обеспечивая ею конечных водопользователей:



фермеров, дехкан, жителей населенных пунктов.






Одним из видов государственной поддержки организаций некоммерческого сектора является льготное налогообложение, которое предусмотрено налоговым законодательством и Законом о ННО.

В ст. 32 Закона о ННО содержится положение, согласно которому «негосударственная некоммерческая организация уплачивает налоги и другие обязательные платежи в бюджет и государственные целевые фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном законодательством».

В соответствии с Налоговым Кодексом РУз, негосударственные некоммерческие организации освобождены от налога на прибыль, имущество и налога на добавленную стоимость (НДС). На практике возникают трудности с их реализацией и в результате возникают разногласия с налоговыми органами при исчислении и уплате налогов, так как АВП фактически ведут коммерческую деятельность, получая деньги за услуги по предоставлению воды потребителям.



ВЫВОДЫ:

-  1. В целях улучшения деятельности АВП необходимо обеспечить соответствующую правовую базу, разработать необходимые нормативно-правовые акты о регулировании их деятельности, в частности, пакет нормативных документов по налогообложению и другие.
-  2. В связи с тем, что со стороны государства для АВП не оказывается практическая помощь в виде разработанных методических руководств, положений, правил и т.д., необходимо разработать методические пособия по отдельным направлениям деятельности АВП, учитывая положительный опыт их работы и решения проблем в различных регионах республики.
-  3. Следует закрепить в Законе о воде вопрос разграничения прав и обязанностей между АВП и структурами Министерства сельского и водного хозяйства, а также Хокимиятами, определить их права и обязанности, взаимодействие и ответственность на законодательном уровне.
-  4. Разработать и принять Положение о методике расчета оплаты членами АВП (фермерами, дехканскими хозяйствами, жителями населенных пунктов) потребляемой воды.
-  5. На основе анализа существующих правовых норм, регулирующих деятельность АВП в Узбекистане, необходимо инициировать обсуждение с целью последующего принятия Закона «Об ассоциациях водопотребителей», или как вариант, включить специальную главу об АВП в Закон о воде.

Предусмотреть в законопроекте такие вопросы, как создание АВП в соответствующей организационно-правовой форме, взаимные права и обязанности водопользователей, водопотребителей и водохозяйственных организаций, а также обязательства государства по поддержке АВП, посвятив ряд статей вопросам их государственной поддержки.



6. Законом о воде АВП определена, как ННО, создаваемая водопотребителями – юридическими лицами на добровольной основе для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов.

Данная формулировка не охватывает всей широты задач, поставленных перед АВП нормами Закона о воде, таких, как услуги по доставке воды, выдача разрешений на водопотребление фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания, из водных объектов для сельскохозяйственных нужд, а также других выполняемых ими на практике функций, что требует пересмотра правового статуса АВП.



ГЛАВА 5

Права и обязанности водопользователей и водопотребителей

Права и обязанности водопользователей и водопотребителей регулируются главой IX Закона о воде, Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление⁸⁴, утвержденно-го Постановлением Кабинета Министров от 14.06.2013 г. N 171, Постановлением Президента Республики Узбекистан 20.04.2017 г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы», Постановление Президента РУз от 25.09.2017 г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов», законами «О воде...», «Об охраняемых природных территориях»⁸⁵, «О фермерском хозяйстве»⁸⁶, «О дехканском хозяйстве»⁸⁷, Земельным Кодексом⁸⁸.

Статьи 32–35-1 Закона о воде содержат нормы, устанавливающие права водопользователей и водопотребителей, охрану прав водопользователей и водопотребителей, ограничение прав водопользователей и водопотребителей, обязанности водопользователей и водопотребителей.

84 Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.06.2013 г. N 171 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., N 25, ст. 325

85 Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14

86 Закон Республики Узбекистан «О фермерском хозяйстве» (Новая ред.) //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 86; 2001 г., № 1-2, ст. 23; № 5, ст. 89; 2004 г., № 1-2, ст. 18

87 Закон Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве»//Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 10, ст. 403; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 241

88 Земельный Кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 82; 2003 г., № 9-10, ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 52, ст. 533; 2009 г., № 3, ст. 9, № 52, ст. 555; 2011 г., № 1-2, ст. 1; 2014 г., № 4, ст. 45, № 36, ст. 452; 2015 г., № 33, ст. 439)



Согласно ст. 32 Закона о воде, водопользователи имеют право:

- пользоваться водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены;
- строить и реконструировать сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования в установленном законодательством порядке;
- проверять количество и качество предоставляемой воды;
- требовать компенсацию недополученной воды по договору о водопользовании, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами;
- вносить предложения по изменению лимитов водозабора исходя из прогноза и фактической водности источника;
- требовать возмещения вреда, причиненного нарушениями их прав и законных интересов, в том числе права на получение воды в соответствии с установленными лимитами водозабора и режимом подачи воды в порядке, установленном законодательством.

Водопользователи могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

В ст. 32-1 Закона о воде закреплены следующие права водопотребителей:

- проверять количество и качество предоставляемой воды;
- требовать компенсацию недополученной воды по договору о водопотреблении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами;
- вносить предложения по изменению лимитов водозабора исходя из собственных потребностей;
- объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения для координации их деятельности в области водных отношений, а



также представления и защиты их общих интересов;

- требовать возмещения вреда, причиненного нарушениями их прав и законных интересов, в том числе права на получение воды в соответствии с установленными лимитами водозабора и режимом подачи воды в порядке, установленном законодательством.

Водопотребители могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Права водопользователей и водопотребителей, согласно ст. 33 Закона о воде охраняются законом, при этом нарушенные права водопользователей и водопотребителей подлежат восстановлению.

Права водопользователей и водопотребителей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей и водопотребителей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

Следует отметить, что в Закон о воде были внесены изменения и для водопользователей, как и для водопотребителей, было внесено существенное положение о том, что они могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Таким образом, после внесенных изменений в законодательство, перечень представленных прав для водопользователей, также, как и для водопотребителей, имеет открытый неограниченный характер.

Спорным представляется то, что предоставленное водопользователям право пользования водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены, выглядит скорее как их обязанность.

Непонятно также, как и на каком уровне управления водопользователи и водопотребители будут осуществлять свое право участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами.

Требование же возмещения вреда, причиненного нарушениями их прав и законных интересов, вытекает из договорных обязательств сторон и является правом стороны договора, чьи права нарушены, независимо от того будут ли они записаны в правах водопользователя и водопотребителя или нет и регулируются нормами гражданского права.



Вместе с тем, ст. 35 Закона о воде определяет обязанности водопользователей: использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод; соблюдать установленные лимиты водозабора и правила водопользования; принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества и ряд других. Кроме того, данная норма Закона о воде определяет, что водопользователи могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

То же самое мы можем видеть и в другой норме ст. 35-1 Закона о воде, в которой закреплены обязанности водопотребителей, практически схожие с обязанностями водопользователей, в зависимости от видов деятельности.

Надо заметить, что и в том и в другом случае, перечень установленных Законом о воде обязанности водопотребителей и водопользователей достаточно широк, в связи с чем у заинтересованных государственных органов всегда есть возможность для неограниченного пополнения данных статей новыми обязанностями, ухудшающими положение участников данных правоотношений.

Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление определен вышеуказанным Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление.

Номинально эти обязанности возложены на любых водопользователей, но практически они возникают главным образом в случаях специального водопользования, как это видно из самого перечисления обязанностей.

Обязанность рационально использовать водные объекты применительно к специальным водопользователям заключается в строгом соблюдении технических условий и требований, которые предусмотрены в разрешении на водопользование. Специальные водопользователи не могут решать вопросов о том, насколько рационально используется тот или иной водоем в целом. Эта обязанность лежит на государственных органах по регулированию использования и охране вод.

Обязанности водопользователей по экономному расходованию вод, принятию мер к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод с загрязняющими веществами, наблюдению за исправным состоянием очистных и других водохозяйственных сооружений, улучшению их эксплуатационных качеств, относятся в основном к коммунальным, промышленным и сельскохозяйственным предприятиям.



Так в Программе Комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы указывается⁸⁹: «В целях создания комфортных и благоприятных социально-бытовых условий проживания для широких слоев населения, особенно в сельской местности, достижения повсеместной доступности для потребителей качественной питьевой воды, повышения эффективности оказания услуг водоснабжения и канализации в республике:

Определить основными приоритетами дальнейшего развития и модернизации системы питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы:

- реализацию комплексных мер по улучшению доступа населения к чистой питьевой воде, особенно в сельской местности;
- строительство новых, реабилитацию и реконструкцию существующих водозаборных, канализационных сооружений и водопроводных сетей, а также укрепление материально-технической базы организаций водоснабжения, оснащение их современным оборудованием, машинами, механизмами, ремонтно-эксплуатационной и измерительной техникой;
- внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сфере водоснабжения, в том числе автоматизированных систем учета объемов потребления и оказанных услуг;
- повышение эффективности производственных и технологических процессов производства питьевой воды, обеспечение ее качества в соответствии с установленными требованиями, внедрение энерго- и водосберегающих технологий и оборудования в производственный процесс;
- внедрение соответствующих рыночным принципам механизмов управления системами водоснабжения и канализации, в том числе на основе государственно-частного партнерства;
- создание необходимых условий для финансово-экономической устойчивости организаций водоснабжения, совершенствование порядка ценообразования на их услуги».

⁸⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы» от 20 апреля 2017 г. N ПП-2910.



Содержание этих обязанностей развивается как в законодательных, так и подзаконных, в том числе и ведомственных нормативных актах, а также непосредственно в разрешениях на водопользование.

Например, ст. 41 Закона «Об охраняемых природных территориях»⁹⁰, п. 49-59 Положения о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан⁹¹ устанавливается режим содержания водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов. В пределах водоохранных зон допускается ограниченная хозяйственная деятельность.

Права и обязанности предприятий, учреждений и организаций, касающихся пользования водами в случаях обособленного водопользования, по своему содержанию имеют тенденцию к сходу с правами и обязанностями по землепользованию.

Согласно ст. 50 Закона о воде водопользователи, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, кроме обязанностей, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона, обязаны:

- эффективно управлять водными ресурсами, не допускать сверхлимитного водозабора и нецелевого использования воды;
- организовывать осуществление в установленном порядке строительства новых и реконструкции действующих водных объектов, а также комплексной реконструкции орошаемых земель;
- содействовать водопотребителям в совершенствовании способов и методов орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;

⁹⁰ Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14

⁹¹ Положение «О водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан» (утверждено Постановлением КМ от 07.04.1992 г. №174)



- устранять причины и последствия негативных процессов на основе мониторинга вод, используемых для нужд сельского хозяйства.

Так, например, содействие водопотребителям в совершенствовании способов и методов орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива может быть выражена в оказании конкретной помощи в выполнении Постановления Президента от 19 апреля 2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы», которым в частности определена приоритетность внедрение системы капельного орошения на орошаемых земельных участках со среднемноголетним дефицитом водных ресурсов в вегетационный период, а также на землях машинного орошения с большими затратами по подъему оросительной воды.

Согласно ст. 50-1 Закона о воде, водопотребители, пользующиеся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства, кроме предусмотренных для них обязанностей, должны:

- поддерживать благоприятный режим орошения сельскохозяйственных культур и насаждений, а также обводнения пастбищ; совершенствовать способы и методы орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;
- осуществлять агротехнические мероприятия, способствующие экономии воды;
- осуществлять мелиоративные мероприятия, способствующие поддержанию плодородия почв;
- не допускать сброса вод, предоставленных для полива, в коллекторно-дренажную сеть и другие водные объекты;
- участвовать в строительстве, реконструкции, ремонте и восстановлении водохозяйственных объектов в порядке, установленном законодательством.

Здесь также на первый план выдвигается строго целевая направленность водопользования - хозяйственно-питьевая, лечебная, спортивная, мелиоративная, промышленная, транспортная, энергетическая, рыбохозяйственная.

При обособленном водопользовании в большинстве случаев водопользователям предоставлено право выбора конкретных способов пользования



водами. Но, если обособленные водопользователи намерены пользоваться водами при помощи сооружений и устройств, влияющих на состояние вод, то они должны получить на это разрешение государственных органов по регулированию использования и охране вод. Вообще обособленные водопользователи не вправе по своему усмотрению изменять водный режим тех водоемов, которые им предоставлены в пользование: строить плотины на малых реках и ручьях, исправлять русла рек, осушать озера и болота и т.п.

Порядок пользования водоемами, закрепленными в обособленное пользование организацией добровольных обществ охотников и рыболовов, и других объединений определяется правилами, издаваемыми этими обществами в соответствии с их уставами и действующим законодательством.

Водопользователи имеют право пользоваться водными объектами: строить сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования; проверять и контролировать количество предоставляемой воды; требовать компенсацию за недополученную по договору воду. Права водопользователей охраняются законом.

Следует отметить, что в Законе о воде закреплены права и обязанности водопользователей, но не представлены права и обязанности водохозяйственных организаций, законодательное закрепление которых в том числе и ответственности за их исполнение водохозяйственными органами послужила бы реальной гарантией прав водопользователей.

Таким образом, содержание права водопользования охватывает весьма широкий круг конкретных прав и обязанностей водопользователей, существенно различающихся в зависимости от видов водопользования.

При регулировании водных отношений должно быть обеспечено равенство прав всех водопользователей, независимо от форм собственности, ведомственной или гражданской принадлежности.

Взаимоотношения субъектов питьевого водоснабжения и канализации должны предусматривать наличие у них определенных обязательств.

Водопотребителям необходимо:

использовать достаточное количество безопасной воды для удовлетворения основных нужд и приемлемые, доступные, безопасные и доступные по цене санитарно-технические средства, а также действовать так, чтобы обеспечить охрану водных ресурсов; оплачивать услуги водоснабжения и общественных действий, связанных с водой; получить достоверную ин-



формацию по водоснабжению; создать эффективные системы правовой защиты потребителей.

Органы водоснабжения обязаны: гарантировать исполнение законодательства о воде и водопользовании; организовать деятельность соответствующих служб водоснабжения на соответствующем уровне, исходя из интересов потребителей; определить распределение затрат на воду; установить цели для доступа к воде; осуществлять эффективный надзор над управлением службами водоснабжения и следить за постепенным выполнением задач служб коммунальных услуг; устанавливать устойчивые системы, чтобы гарантировать качество, последовательность услуг и рационально покрывать расходы на эти системы в долгосрочной перспективе.

Все заинтересованные группы, действующие в этой сфере, должны организовать проведение информационной кампании, связанной с проведением реформы в секторе водоснабжения и канализации, обеспечить эту деятельность финансированием с отбором исполнителей на конкурсной основе.

Обязанность рационально использовать водные объекты применительно к специальным водопользователям заключается в строгом соблюдении тех условий и требований, которые предусмотрены в разрешении на водопользование. Специальные водопользователи не могут решать вопросов о том, насколько рационально используется тот или иной водоем в целом. Эта обязанность лежит на государственных органах по регулированию использования и охране вод.

Существует два ограничителя в использовании водных ресурсов из различных источников: разрешение на спецводопользование и лимиты водозабора. Устанавливаются эти ограничения различными органами – первое органами по охране природы, второе – лимиты водозабора – Министерством сельского и водного хозяйства для различных периодов времени и различных источников. Такая двойственность еще более усиливается отсутствием ответственности органов Минсельводхоза за обеспечение возможности водопотребителями получения воды в размере устойчивых лимитов. Еще одна особенность – это связь лимитов воды на разных уровнях между собой, учитывающая директивные размеры потерь на каждом уровне водной иерархии. Учет реальности этого показателя позволяет определить, в какой степени выделенные лимиты реальны.

В законодательстве должны быть четко расписаны обязательства ВХО по представлению воды в рамках договорных отношений водопользователя



с оценкой допустимых отклонений от установленных лимитов и материальной ответственности за эти отклонения. Аналогично водопользователи должны нести ответственность за нарушение графиков (правил) водопользования и определение штрафных санкций.

Обязанности водопользователей, заключающиеся в том, чтобы заботиться об экономном расходовании вод, принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод с загрязняющими веществами, следить за исправным состоянием очистных и других водохозяйственных сооружений и технических устройств, влияющих на состояние вод, улучшать их эксплуатационные качества, относятся в основном к коммунальным, промышленным и сельскохозяйственным предприятиям. Содержание этих обязанностей развивается как в законодательных и ведомственных нормативных актах, так и непосредственно в разрешениях на водопользование. Так, Постановлением Кабинета Министров РУз от 27.06.2017г. № 430 «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» устанавливаются новые дополнительные правила по водопользованию и водопотреблению подземных вод, в частности, не допускается выдача разрешения на специальное водопользование и водопотребление из

- неучтенных в установленном порядке скважин на воду;
- неутвержденных в установленном порядке эксплуатационных запасов подземных вод для групповых водозаборов (двух и более скважин).

К разрешению на специальное водопользование и водопотребление по использованию подземных вод прилагаются обязанности водопользователя и водопотребителя по рациональному использованию водных ресурсов, ведению надлежащего учета объема забираемой воды, предотвращению воды от загрязнения и истощения, а также представлению в установленном порядке уполномоченным государственным органам систематической отчетности. Эти Положения вытекают из Постановления Президента РУз от 04.05. 2017г. № ПП-2954 «О мерах по упорядочению контроля и учета рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы.

В конечном счете, содержание прав и обязанностей каждого из специальных водопользователей определяется в соответствии с законом и теми целями, для осуществления которых им разрешено пользоваться водами.



В частности, ст. 16 Закона «Об экологическом контроле»⁹² предусмотрены определенные права негосударственных некоммерческих организаций в области экологического контроля, в числе которых имеется участие в подготовке решений по вопросам обеспечения охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, а также в разработке и реализации государственных и иных экологических программ.

⁹² Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 2013 г., N 12, ст. 352



ВЫВОДЫ:



1. Следует предусмотреть в Законе о воде взаимные права и обязанности водопотребителей и водохозяйственных организаций, а также обязательства государства по поддержке ассоциаций водопотребителей.

Кроме того, в Законе о воде необходимо конкретизировать и указать механизм осуществления права участия водопотребителей в принятии решений по управлению водными ресурсами, а также предусмотреть вопросы обеспечения равенства прав всех водопользователей, независимо от форм собственности, ведомственной или гражданской принадлежности.



2. Целесообразно закрепить в водном законодательстве нормы о придании статуса особо охраняемых водных объектов источникам питьевого водоснабжения и разработать особые правила осуществления специального водопользования для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

Привести установленные Законом о воде, права и обязанности водопользователей и водопотребителей в соответствие с Законом «Об экологическом контроле».



3. Требуется внести в Закон о воде соответствующие права и обязанности ассоциаций водопотребителей с учетом прав, предоставленных негосударственным некоммерческим организациям Законами «О социальном партнерстве», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об обращениях физических и юридических лиц» и других актов.



4. Разработать механизм участия общественности в управлении водными ресурсами (включающий мониторинг, дискуссии, обсуждение и т.д.) через создание общественных советов в водной сфере, в рамках ст. 18 Закона «О социальном партнерстве».

Активизировать деятельность во всесторонней имплементации Законов «О социальном партнерстве», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»,



«Об обращениях физических и юридических лиц» в сфере водного хозяйства.



5. При регулировании водных отношений должно быть обеспечено равенство прав всех водопользователей, независимо от форм собственности, ведомственной или гражданской принадлежности.

Внести в законодательство условия, предусматривающие права водопотребителей на использование достаточного количества безопасной воды для удовлетворения основных нужд и приемлемые, доступные, безопасные и доступные по цене санитарно-технические средства, оплачивать услуги водоснабжения и общественных действий, связанных с водой, получать достоверную информацию по водоснабжению и т.д.

В то же время необходимо законодательно закрепить следующие обязанности органов водоснабжения обязаны: гарантировать исполнение законодательства о воде и водопользовании; организовать деятельность соответствующих служб водоснабжения на соответствующем уровне, исходя из интересов потребителей, установить цели для доступа к воде, осуществлять эффективный надзор над управлением службами водоснабжения и следить за выполнением задач служб коммунальных услуг, устанавливать устойчивые системы, чтобы гарантировать качество, последовательность услуг и т.д.

Все заинтересованные группы, действующие в этой сфере, должны организовать проведение информационной кампании, связанной с проведением реформы в секторе водоснабжения и канализации, обеспечить эту деятельность финансированием.



ГЛАВА 6

Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование

Порядок предоставления водных объектов в пользование регулируется Законом о воде, Положением о порядке водопользования и водопотребления⁹³, Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление⁹⁴, Гигиеническими требованиями к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан⁹⁵ и другими актами.

Понятие водного объекта и земель водного фонда непосредственно связано с вопросом о праве собственности на водные объекты и земли водного фонда, а также с вопросом об оборотоспособности водных объектов и земель водного фонда.

Под водным объектом понимают: естественные (ручьи, саи, реки и др.) и искусственные (открытые и закрытые каналы, а также коллекторно-дренажные сети) водотоки, естественные (озера, моря, подземные водоносные горизонты) и искусственные (водохранилища, селехранилища, пруды и др.) водоемы, а также родники и иные объекты, в которых постоянно или временно сосредоточиваются воды и имеются характерные формы и признаки водного режима (ст. 2-1 Закона о воде).

В ст. 8 п. 7 Земельного кодекса дано следующее определение землям водного фонда: «земли водного фонда – земли, занятые водными объектами, водохозяйственными сооружениями и полосы отвода по берегам водных объектов».

То есть, в водном и земельном законодательстве в настоящее время и водные объекты и земли водного фонда являются государственной собственностью.

93 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» от 19 марта 2013 г. № 82.

94 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление» от 14 июня 2013 г. № 171.

95 Гигиенические требования к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан (СанПиН РУз N 0172-04), утверждены Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан 25.10.2004 г.



Водные объекты или их части могут быть объектами водопользования и водопотребления и предоставляться в пользование или для водопотребления.

Ст. 20 Закона о воде устанавливает запрет на использование водных объектов, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность.

Водные объекты могут предоставляться в пользование одновременно для одной или нескольких целей (ст. 21 Закона о воде).

Водным объектом обособленного пользования является водный объект, полностью или частично переданный в пользование юридическим или физическим лицам в установленном законодательством порядке.

Водным объектом совместного пользования является водный объект, не предоставленный в обособленное пользование.

Согласно ст. 25 Закона о воде, водные объекты предоставляются в пользование прежде всего для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

В ст. 40 данного Закона сказано, что для питьевого, бытового водоснабжения, а также для иных нужд населения предоставляются водные объекты, качество воды которых соответствует установленным санитарно-гигиеническим требованиям и государственным стандартам.

В свою очередь, санитарные правила и нормы предусматривают, что при комплексном использовании водных объектов первоочередное удовлетворение должны получать хозяйственно-питьевые и культурно-бытовые нужды населения, включая перспективные потребности в воде для указанных целей.

Согласно ст. 21 вышеуказанного Закона, в зависимости от способа забора воды из водного объекта, влияния на состояние вод и водных объектов водопользование подразделяется на общее и специальное.

Общим водопользованием является использование воды физическими лицами в целях удовлетворения собственных нужд и других потребностей без применения специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов.

Специальным водопользованием является водопользование, осуществляемое юридическими и физическими лицами с применением



специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов. К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено водопользование без применения специальных сооружений и устройств, но оказывающее влияние на состояние вод и водных объектов.

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается Министерством сельского и водного хозяйства, Министерством здравоохранения, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам, Государственной инспекцией по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров в пределах их компетенции в соответствии с законодательством.

Водные объекты могут состоять в обособленном или совместном пользовании.

Водным объектом обособленного пользования является водный объект, полностью или частично переданный в пользование юридическим или физическим лицам.

Водным объектом совместного пользования является водный объект, не предоставленный в обособленное пользование.

Водные объекты предоставляются в пользование по согласованию с органами сельского и водного хозяйства, санитарного надзора, по экологии и охране окружающей среды, по геологии и минеральным ресурсам в установленном законодательством порядке.

Водные объекты предоставляются водопользователям в пользование для удовлетворения сельскохозяйственных, питьевых, лечебных и бытовых нужд водопотребителей, курортных, рекреационных и других нужд населения, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных или общественных надобностей при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий.

Так, согласно пункту 4.1 Гигиенических требований к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан установлено:



«Сброс сточных вод в водные объекты в черте населенных мест запрещается, он может быть разрешен в исключительных случаях при соответствующем технико-экономическом обосновании и по согласованию с территориальными центрами ГСЭН. В этом случае нормативные требования, установленные к составу и свойствам воды водных объектов, должны быть отнесены к самим сточным водам».

Кроме того, для регулирования случаев сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и в рельеф местности было утверждено Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан⁹⁶.

В п. 5 Положения сказано, что в случаях утечки загрязняющих веществ в водные объекты или на рельеф местности компенсационная выплата за массу загрязняющих веществ производится как за аварийный сброс в водные объекты и на рельеф местности. Объектами компенсационных выплат не являются очищенные сточные воды, используемые по согласованию с органами охраны природы для орошения технических культур и лесных насаждений.

Водопотребление для социально-бытовых и оздоровительных целей, если оно осуществляется из открытых водных источников, то есть из рек, озер, родников, водохранилищ и т.д. для удовлетворения собственных нужд и без применения сооружений или технических устройств, например, каналов, насосов – относится к общему. Наиболее распространенными видами общего водопотребления являются: потребление вод для питьевых нужд людей и животных; для приготовления пищи; для купания и стирки; для полива не большого количества растений; других целей.

Водные ресурсы предоставляются для потребления при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий.

Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление регулируется ст. 27 Закона о воде и Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или

⁹⁶ Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. N 199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан» //Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 5, ст. 35



водопотребление⁹⁷, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 июня 2013 г. № 171.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из естественных водных объектов выдается органами по экологии и охране окружающей среды по согласованию с органами сельского и водного хозяйства – по поверхностным водам, органами по геологии и минеральным ресурсам – по подземным водам, органами по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе – по минеральным и термальным водам.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов выдается:

- Министерством сельского и водного хозяйства бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем), управлениям эксплуатации водохранилищ, организациям, эксплуатирующим трансграничные водные объекты, водные объекты межобластного значения, крупные и особо важные водохозяйственные объекты, управлениям насосных станций, энергетики и связи, мелиоративным экспедициям, а также другим водопользователям и водопотребителям – из водных объектов республиканского или межобластного значения;
- бассейновыми управлениями ирригационных систем, управлениями ирригационных систем, а также другим водопользователям и водопотребителям – из водных объектов областного или межрайонного значения (абзац шестой п. 5 Типового положения о Бассейновом управлении ирригационных систем, утвержденного Постановлением Кабинетом Министров от 21.07.2003 г. № 320);
- управлениями ирригационных систем ассоциациям водопотребителей, а также другим водопользователям и водопотребителям – из водных объектов районного значения;

97 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление» от 14 июня 2013 г. № 171.



- ассоциациями водопотребителей фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания, – из водных объектов для сельскохозяйственных нужд по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.

Разрешения на специальное водопользование или водопотребление в зависимости от вида водопользования или водопотребления оформляются и выдаются:

- для физических и юридических лиц, пользующихся водными объектами для промышленных, коммунальных, транспортных и других несельскохозяйственных целей;
- для бассейновых управлений ирригационных систем;
- для управлений эксплуатации водохранилищ (гидроузлов);
- для управлений ирригационной системы;
- для управлений насосных станций, энергетики и связи, а также других управлений насосных станций;
- для мелиоративных экспедиций;
- для ассоциаций водопотребителей;
- для фермерских и дехканских хозяйств, органов самоуправления граждан и других водопотребителей, обслуживаемых ассоциациями водопотребителей.

С июня 2017 года установлено новое правило, согласно которому не допускается выдача разрешения на специальное водопользование и водопотребление из⁹⁸:

не учтенных в установленном порядке скважин на воду;

не утвержденных в установленном порядке эксплуатационных запасов подземных вод для групповых водозаборов (двух и более скважин).

98 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430.



Общее водопользование осуществляется согласно ст. 28 Закона о воде без разрешений и ограничений сроков в порядке, устанавливаемом настоящим Законом и другими актами законодательства. Как видим данная статья, также как и ст. 26, которой установлен порядок предоставления водных объектов в обособленное пользование, носит отсылочный характер.

Согласно ст. 26 Закона о воде, в обособленное пользование водные объекты предоставляются полностью или частично Кабинетом Министров либо иным уполномоченным на то государственным органом. Водные объекты предоставляются в обособленное пользование при обязательном оформлении разрешения на специальное водопользование или водопотребление.

Что касается общего водопользования и водопотребления на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование, то оно согласно ст. 29 настоящего Закона допускается на условиях, установленных организациями, эксплуатирующими эти водные объекты, по согласованию с органами сельского и водного хозяйства, по экологии и охране окружающей среды, а при необходимости может быть запрещено в соответствии с законодательством. Данное положение дублируется.

Наряду с водопользованием и водопотреблением в водном законодательстве существует понятие «водозабор».

Так, в ст. 7 Закона сказано, что ведению Кабинета Министров в области регулирования водных отношений подлежит установление порядка образования и использования водного фонда, порядка утверждения нормативов водопользования, водопотребления и лимитов водозабора из водного объекта, а в ст. 30, озаглавленной «Лимиты водозабора», закреплено требование об установлении всем водопользователям и водопотребителям лимитов водозабора.

К обязательным условиям водопользования законодатель относит установление лимитов на водопользование.

Лимитированное водопользование устанавливается всем водопользователям. Лимиты водопотребления поверхностных вод устанавливаются по административно-территориальному принципу водным бассейнам и конкретно по водопользователям, а в отношении подземных вод – по согласованию с органами по геологии и минеральным ресурсам и государственного горного надзора.



Лимиты водопотребления устанавливаются органами водного хозяйства и являются обязательными к исполнению всеми водопользователями и водопотребителями независимо от их ведомственной подчиненности.

Лимиты водозабора устанавливаются органами сельского и водного хозяйства по водным источникам, бассейновым ирригационным системам, магистральным каналам (системам), ирригационным системам, отраслям экономики, территориям, по водопользователям и водопотребителям, а в части подземных вод – по согласованию с органами по геологии и минеральным ресурсам и по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

Лимиты водозабора для фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей устанавливаются обслуживающими их ассоциациями водопотребителей.

Лимиты водозабора коммунального и бытового хозяйств устанавливаются соответствующими эксплуатирующими организациями.

Лимиты водозабора устанавливаются для водопользователей и водопотребителей с учетом прогноза и фактической водности источников два раза в год для нужд сельского хозяйства и один раз в год для других нужд и являются обязательными для них.

Услуги водопользователей по доставке воды, а также другие оказанные водохозяйственные услуги оплачиваются на договорной основе.

Лимиты водозабора согласно п. 18 Положения о порядке водопользования и водопотребления устанавливаются в следующем порядке приоритетности: питьевое, лечебное и коммунально-бытовое хозяйство;

промышленность;

сельское хозяйство;

Следует отметить, что статьей 31 Закона о воде установлено, что водные объекты предоставляются в постоянное или временное пользование: постоянным признается водопользование без заранее установленного срока, временное водопользование может быть краткосрочным - до трех лет и долгосрочным - до двадцати лет.

Право специального водопользования принадлежит тем субъектам, которые являются владельцами (на правах собственности или оперативного управления) сооружений и устройств, при помощи которых они осуществляют пользование водами.



Этим субъектам выдаются разрешения государственных органов по регулированию использования и охране вод на право водопотребления или сброса сточных вод, эксплуатации плотин, причалов, плавучих средств и т.п. Но если по тем или иным причинам указанные субъекты утрачивают право собственного или оперативного управления на водохозяйственные сооружения, то они утрачивают вместе с тем и права специального водопользователя, связанные с эксплуатацией данных сооружений. Если водохозяйственные сооружения переходят из собственности или оперативного управления одного субъекта в собственность или оперативное управление другого, то и право специального водопользования переходит от одного субъекта к другому. Переход права водопользования должен быть перерегистрирован в установленном порядке.

Что касается права общего водопользования, то оно, как известно, представлено всем гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям непосредственно по закону для пользования водами без применения сооружений и устройств, влияющих на состояние вод, и не требуют, какого бы то ни было разрешения государственных органов. Право общего водопользования является сугубо личным.

Право общего водопользования в процессе его осуществления не подлежит государственной регистрации в отличие от специального.

При обособленном водопользовании в большинстве случаев водопользователям предоставлено право выбора конкретных способов пользования водами. Но, если обособленные водопользователи намерены пользоваться водами при помощи сооружений и устройств, влияющих на состояние вод, то они должны получить на это разрешение государственных органов по регулированию использования и охране вод. Вообще обособленные водопользователи не вправе по своему усмотрению изменять водный режим тех водоемов, которые им предоставлены в пользование: строить плотины на малых реках и ручьях, исправлять русла рек, осушать озера и болота и т.п.

Водные объекты и, следовательно, водный фонд – основа жизни и деятельности человека, необходимая для существования общества, поэтому исходя из данного принципа, водные отношения не могут носить полностью коммерческий характер.

Именно поэтому водные отношения регулируются гражданским законодательством лишь в той мере, в которой они не отрегулированы специальным водным законодательством.



Принцип равного доступа к приобретению прав пользования водными объектами соответствует антикоррупционным задачам. Данное положение направлено против недобросовестности в области распределения водных ресурсов. Из этого принципа вытекает и другой: приоритет охраны водных объектов перед их использованием.

Это означает, что использование водных объектов вне зависимости от их видов и разновидностей должно быть подчинено экологическим интересам. Чтобы экологически ориентировать и организовать водопользование, законодатель предусматривает требования к использованию водных объектов, изложенные в отдельной главе о порядке и условиях предоставления водных объектов в пользование (глава 8 Закона о воде).

О рациональном использовании вод, как о природных ресурсах, являющимися общенациональным богатством и подлежащим рациональному использованию и охраняемому государством, говорится в ст. 55 Конституции⁹⁹. Кроме того, воды, согласно ст. 7 Закона «Об экологическом контроле»¹⁰⁰ являются объектом экологического контроля.

Приоритет охраны водных объектов перед их использованием имеет своей специфической формой выражения приоритет сохранения особо охраняемых водных объектов (водоемы, особо ценные водно-болотные угодья т.д.) Кроме того, земля, вода и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иным способом в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. Таким образом, применение к природным ресурсам (земля, недра, леса, вода, животный мир) института права собственности имеет свои принципиальные особенности.

В связи с этим, считаем необходимым внести в Закон о воде положение, в соответствии с которым физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование, не могут распоряжаться правом пользования водным объектом.

Таким образом, представив водные объекты в пользование, государство не утрачивает права собственности на них, хотя водопользователи получают довольно широкие возможности хозяйственной эксплуатации

99 Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на 11 сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12 созыва//Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1

100 Закон от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле»//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 2013 г., N 12, ст. 35



водных объектов или иного их использования. Государство постоянно осуществляет контроль за деятельностью водопользователей, следит за тем, чтобы они выполняли все условия предоставления им в пользование водных объектов и требования, которые связаны с использованием водных объектов.

Водопользователи могут вступать в отношения с третьими лицами, но под контролем государства и при сохранении всех прав и обязанностей водопользователей по отношению к государству. В предусмотренных законом случаях государство может распоряжаться водами, предоставленными в пользование: изъять их из пользования одних субъектов и предоставить в пользование другим.





Итак, специфическая особенность права водопользования состоит в том, что его происхождение обусловлено правом государственной собственности на воды и что пользование тем или иным водным объектом всегда осуществляется под контролем государства.

Следует отметить, что наряду с часто употребляемыми и наиболее важными в регулировании водных отношений в связи с использованием и охраной вод для социально-бытовых и лечебно-рекреационных целей терминами «водопользование», «водопотребление», в законодательстве существует и используется термин «водоснабжение», который законодательством не раскрыт.

Так, в ст.ст. 41 и 42 Закона о воде говорится, о централизованном и нецентрализованном водоснабжении населения, но в ст. 2-1 Закона о воде, в которой приведены основные понятия, употребляемые в водном законодательстве, термин «водоснабжение» отсутствует, что говорит о необходимости дать определение этому понятию.



ВЫВОДЫ:

-  1. Внести в ст. 2-1 Закона о воде определение понятия «водоснабжение», а также статью о порядке предоставления водного объекта в пользование в случае, когда не требуется получение разрешения на специальное водопользование.
-  2. Предусмотреть в Законе о воде статью, в которой предусмотреть, положение, согласно которому физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование, не могут распоряжаться правом пользования водным объектом.
-  3. Инициировать внесение в законодательство нормы, посвященные сервитуту (право ограниченного пользования водным объектом) с целью создания водопотребителям возможностей для свободного пользования водными ресурсами.
-  4. Систематизировать все определения и понятия, содержащиеся в нормативно-правовых актах по водному законодательству в одной статье Закона о воде.



ГЛАВА 7.

Пользование водными объектами для питьевых, бытовых, лечебных, курортных и иных нужд населения

Право на чистую воду входит в число абсолютных и неприкосновенных прав человека и является составным элементом права на благоприятную окружающую среду.

К правовому регулированию системы использования водных объектов для питьевых, бытовых, лечебных, курортных и иных нужд населения в той или иной степени относятся нормы ст.ст. 11-17, 20, 21, 21-1, 40-46, 85, 97-102, 105-106, 116-117 Закона о воде, ст.ст. 5, 8, 12, 26 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹⁰¹, ст.ст. 2, 5, 6, 12, 19, 23, 28, 30 Закона «Об охране природы»¹⁰², ст.ст. 7, 11, 15-17 Закона «Об экологическом контроле»¹⁰³, Положение о водопользовании, Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление¹⁰⁴, Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан¹⁰⁵, Положение о порядке оборудования и эксплуатации пляжей, а также охраны здоровья граждан

101 Закон Республики Узбекистан от 26 августа 2015 г. N ЗРУ-393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Принят Законодательной палатой 15 июля 2015 год, одобрен Сенатом 6 августа 2015 года. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2 сентября 2015 г., N 34, ст. 451

102 Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. N 754-XII «Об охране природы» (с последующими изменениями). Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

103 Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле». Принят Законодательной палатой 12 ноября 2013 г., одобрен Сенатом 12.12.2013 г. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 30 декабря 2013 года, N 52, ст. 688

104 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 июня 2013 г. N 171. Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 6, ст. 40

105 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 апреля 1992 г. N 174 (с последующими изменениями). Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., N 17-18, ст. 156



на акваториях Республики Узбекистан¹⁰⁶, Положение о порядке разработки и согласования проектов экологических нормативов¹⁰⁷, Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан¹⁰⁸ и другие нормативные акты, действующие в сфере водопользования, среди которых следует отметить Указ Президента РУз от 09.10.2017г. № УП-5199 «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства»; Указ Президента РУз от 18.04.2017г. № УП-5018 «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан»; Постановление Президента РУз от 18.04.2017г. № ПП-2899 «Об организации деятельности государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров РУз»; Постановление Президента Республики Узбекистан 20.04.2017г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы»; Постановление Президента РУз от 04.10.2017г. № ПП-3273 «О мерах по обеспечению населения города Намангана и Папского района Наманганской области качественной питьевой водой и услугами канализации».

Необходимо сказать о достаточно высокой степени сложности регулирования правоотношений в данной сфере, поскольку многие правовые нормы об использовании водных объектов для питьевого водоснабжения носят комплексный либо отсылочный характер и находятся в таких источниках права, как водное, земельное, экологическое и т.д.

Технические стандарты устанавливают требования в области санитарно-гигиенических требований к питьевой воде, утверждаются Главным

106 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 мая 2016 г. N 164 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности отдыхающих на пляжных зонах акваторий Республики Узбекистан». Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2016 г., N 5, ст. 40

107 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 января 2014 г. N 14 «Об утверждении Положения о порядке разработки и согласования проектов экологических нормативов». Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2014 г., N 1, ст. 6

108 Утверждено Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. N 199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан». Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 5, ст. 35



государственным санитарным врачом Республики Узбекистан и являются обязательными для соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами, независимо от форм собственности.

Среди них можно отметить следующие: Основные критерии гигиенической оценки степени загрязнения водных объектов по опасности для здоровья населения в условиях Узбекистана (СанПиН РУз N 0255-08, утверждены Главным государственным санитарным врачом 16 октября 2008 г.), Санитарные правила и нормы гигиенической оценки, определения классов поверхностных и подземных водоисточников, их выбора для централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Узбекистан (СанПиН РУз N 0200-06, утверждены Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан 15 мая 2006 г.), Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения и санитарная охрана источников в условиях Узбекистана (СанПиН РУз N 0182-05, утверждены Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан 10 января 2005 г.), Гигиенические требования к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан (СанПиН РУз N 0172-04, утверждены Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан 25 октября 2004 г.), Санитарные правила и нормы надзора за использованием синтетических полиэлектролитов в практике питьевого водоснабжения населения Узбекистана (СанПиН РУз N 0174-04, утверждены Главным государственным санитарным врачом 25 октября 2004 г.), Санитарные нормы и правила проектирования и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения (СанПиН РУз N 0244-07, утверждены Главным Государственным санитарным врачом 29 декабря 2006 г.).

Все указанные стандарты, регулирующие систему питьевого водоснабжения, не должны дублировать друг-друга и по возможности содержать единую терминологию относительно системы и критериев оценки водных объектов.

Кроме того, не следует допускать разночтений о сроках действия таких актов. К примеру, в Санитарных требованиях к разработке и согласованию проектов предельно-допустимых сбросов веществ, поступающих в водные объекты со сточными водами (СанПиН РУз N 0088-99, утвержденных Главным Государственным санитарным врачом 12 октября 1999 г.) указано, что они действуют в течение 5 лет, но тем не менее, они не утратили силу и их используют до настоящего времени.



Поэтому необходимо провести работу по разработке кодифицированного законодательного акта, либо внесению соответствующих изменений в водное законодательство, регулирующее правоотношения в области системы питьевого водоснабжения, с четкой регламентацией прав и обязанностей всех субъектов данной сферы, что позволит привести нормы водного законодательства в соответствие с современными международными стандартами.

В качестве положительных изменений в законодательстве, регулирующем водную сферу, можно назвать изменения и дополнения в законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве¹⁰⁹, в результате чего в Закон о воде были включены такие понятия, как воды, водный объект, водные ресурсы, водопотребление, водопотребитель и многие другие, хотя понятие «питьевая вода» так и не было раскрыто. Определенные положительные изменения внесены законами РУз, в частности, уточнены понятия органов Государственного санитарного надзора, а также органов экологии и охраны окружающей среды в сфере водного законодательства¹¹⁰. Согласно ст. 21-1 Закона о воде, водопотребление стало подразделяться как по признакам целевого использования, так и в зависимости от количества забираемой воды из водного объекта.

При этом, водопотребление по целевому использованию подразделяется на питьевое, коммунально-бытовое, лечебное, курортное, рекреационное и другие.

В свою очередь, все виды водопотребления подразделяются на общее и специальное, исходя из количества воды, забираемой из водного объекта. Понятие общего водопотребления применяется только по отношению к физическим лицам, которые используют воду для удовлетворения своих личных питьевых, бытовых, рекреационных, лечебных нужд, водопоя животных и других потребностей, без применения специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов.

109 Статья 2-1 Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. N ЗРУ-240 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2009 г., N 52, ст. 555

110 Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 26.12.2016 г. N ЗРУ-416; Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов» от 14.09.2017 г. N ЗРУ-446.



Специальное водопотребление осуществляется как физическими, так и юридическими лицами, как с применением специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов, так и без применения специальных сооружений и устройств, но с оказанием влияния на состояние вод и водных объектов.

Необходимо иметь ввиду, что процесс обеспечения населения питьевой водой начинается с выбора для этой цели источника питьевого водоснабжения – водного объекта, в котором постоянно или временно сосредоточиваются воды и имеются характерные формы и признаки водного режима.

Поскольку водоохранные зоны водных объектов объявляются особо охраняемыми территориями, то следует распространить указанный режим охраны и на сами водные объекты.

Также требует внимания вопрос регулирования правоотношений по забору воды из водных объектов для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения при специальном водопользовании, с применением сооружений, технических средств и устройств, которое оказывает реальное влияние на состояние водного объекта и на здоровье граждан, поскольку нормы ст. 42 Закона о воде содержат достаточно неопределенные формулировки.

Законодательством определяются вопросы выбора и пригодности водного объекта для питьевого водоснабжения, с учетом его санитарной надежности и возможности организации зон санитарной охраны, места размещения водозаборных сооружений и других установленных характеристик.

Пригодность источника для питьевого водоснабжения устанавливается органами государственной санитарно-эпидемиологической службы на основе санитарно-эпидемиологической оценки условий формирования и залегания вод подземного источника водоснабжения, оценки качества и количества воды источника водоснабжения поверхностного источника водоснабжения и т.д.

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод, должно обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований охраны здоровья и первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.



На предприятия, учреждения, организации, фермерские и дехканские хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, хозяйственная деятельность которых оказывает отрицательное влияние на состояние и режим малых рек, возложена обязанность осуществлять совместно с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы мероприятия по сохранению водности, чистоты и качества вод.

Законодательством предусмотрена юридическая ответственность за нарушения законодательства по использованию и охране вод, в том числе питьевого, бытового и иного назначения для нужд населения, а также лечебных, курортных и оздоровительных целей, а также установлена обязанность возмещения убытков, причиненных нарушением водного законодательства.

Установление количества и качества вод единого водного фонда и данных об использовании вод для нужд населения и отраслей экономики, осуществляются через систему государственного учета вод.

При планировании использования вод учитываются данные государственного водного кадастра, водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод.

В целях обеспечения наблюдений, учета, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды, в том числе водных ресурсов на территории Республики Узбекистан создана система Государственного мониторинга окружающей природной среды, в состав которого входит мониторинг загрязнения поверхностных и подземных вод¹¹¹.

Как и в других сферах водохозяйственной деятельности, государственное управление использованием вод для питьевых, бытовых, лечебных, курортных и иных нужд населения осуществляется Кабинетом Министров, органами государственной власти на местах, специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод и иными государственными органами.

В регулировании отношений по использованию и охране вод социально-бытового и санаторно-оздоровительного назначения важную роль играет контроль над использованием и охраной вод, который подразделяется на

111 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111 «Об утверждении Положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в республике Узбекистан». Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2002 г., N 4, ст. 19



следующие виды: государственный, ведомственный, производственный и общественный.

Государственный контроль в этой сфере осуществляют органы государственной власти на местах, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства в порядке, установленном законодательством.

Порядок осуществления ведомственного, производственного и общественного экологического контроля определяется в соответствии с типовыми положениями о порядке осуществления ведомственного, производственного и общественного экологического контроля, утверждаемыми Кабинетом Министров¹¹².

Хотелось бы обратить внимание на вопросы эффективности участия ассоциаций водопотребителей в осуществлении общественного экологического контроля за осуществлением мероприятий, направленных на рациональное использование водных объектов.

В частности, ст. 10 Закона о воде установлено, что АВП, другие ННО и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов.

Далее указано, что государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения АВП, других ННО, а также граждан.

Однако, поскольку Закон о воде декларирует лишь право, а не обязанность государственных органов учитывать предложения общественности при проведении мероприятий по использованию и охране вод, то данная правовая норма требует изменений в части предоставления более конкретных прав для представителей гражданского сектора.

112 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов».



Несомненно, что указанная норма также не соответствует ст. 15-17 Закона «Об экологическом контроле»¹¹³, в соответствии с которыми некоммерческие организации, граждане и их органы самоуправления имеют право участвовать в подготовке решений по вопросам обеспечения охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, а также в разработке и реализации государственных и иных экологических программ.

На состояние качества питьевой воды оказывают большое влияние существующая система поверхностных и подземных водных объектов, поскольку для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться объекты, защищенные от загрязнения и засорения. Однако, следует отметить, что со стороны уполномоченных государственных органов такие правила не всегда соблюдаются.

К примеру, существующее в г. Ташкенте состояние коллекторной и ирригационной сети при интенсивных ливневых осадках представляет постоянную угрозу для инженерных коммуникаций, жилых домов, зданий и сооружений, находящихся в зоне подтопления, в том числе подземных (метрополитен, пешеходные тоннели и другие), что может привести к человеческим жертвам, нанести ущерб существующим сооружениям и объектам¹¹⁴.

Кабинетом Министров были разработаны концепция и запланированы и осуществлены комплексные мероприятия по функционированию подземных и наземных водотоков в г. Ташкенте на 2015-2017 годы¹¹⁵, в том числе в части совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере. Продолжение этой работы но уже в масштабах Республики

113 Закон от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле»//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 2013 г., N 12, ст. 352

114 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.02.2015 г. N 21 «О мерах по совершенствованию функционирования ирригационно-дренажной системы г. Ташкента». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 16 февраля 2015 г., N 6, ст. 66

115 Концепция по обеспечению устойчивого функционирования подземных и наземных водотоков при возникновении чрезвычайных ситуаций в г.Ташкенте и Комплексные мероприятия по эффективной организации работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выпадением интенсивных атмосферных осадков, обеспечению безаварийного пропуска ливневых стоков в г. Ташкенте на период 2015 - 2017 годы, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 февраля 2015 г. N 21 «О мерах по совершенствованию функционирования ирригационно-дренажной системы г. Ташкента». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 16 февраля 2015 г., N 6, ст. 66.



предусмотренные соответствующими Постановлениями Президента РУз и КМ РУз 2017 года¹¹⁶.

Как уже было отмечено, юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения, обязаны обеспечить соответствие качества подаваемой воды санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, а также государственным стандартам.

В Законе о воде, санитарных правилах и нормах неоднократно используются такие термины, как «загрязнение», «засорение», «истощение» водных ресурсов, но непосредственно понятия этих терминов не раскрыты.

При этом п. 1.4. Гигиенических требований к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан (СанПиН РУз N 0172-04), утвержденных Главным государственным санитарным врачом 25 октября 2004 г. определяет: «Водные объекты хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения считаются загрязненными, если показатели состава и свойств воды изменились под прямым или косвенным влиянием хозяйственной деятельности, бытового использования и стали частично или полностью непригодными для использования населением».

Но если предположить, что состав и свойства воды изменились не в результате хозяйственной деятельности или бытового использования, а под воздействием какого-либо природного катаклизма, то получается, что дан-

116 Постановление Президента РУз от 18.04.2017г. № ПП-2899 «Об организации деятельности государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете министров РУз»;

Постановление КМ РУз от 09.08.2017г. № 2910 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан»;

Постановление Президента РУз от 04.10.2017г. № ПП-3273 «О мерах по обеспечению населения города Намангана и Папского района Наманганской области качественной питьевой водой и услугами канализации»;

Указ Президента РУз от 18.04.2017г. № УП-5018 «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан»;

Указ Президента РУз от 09.10.2017г. № УП-5199 «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства».



ное определение загрязненности воды невозможно применить к подобному случаю.

Тем более, из упомянутого п. 1.4. непонятно, о какой акватории водного объекта идет речь, хотя под загрязненностью должно пониматься состояние воды в официально установленном месте ее использования, при котором наблюдается отклонение от нормы в сторону увеличения содержания тех или иных нормируемых компонентов.

Таким образом, во избежание двусмысленного толкования терминологии в правоприменительной практике, следует раскрыть содержание и смысл указанных терминов в ст. 2-1 Закона о воде.

Особое внимание следует уделить вопросам соответствия качества питьевой воды необходимым гигиеническим требованиям и стандартам.

Руководствуясь конституционными установлениями о праве граждан на жизнь и здоровье, в первую очередь следует вводить в действие соответствующие национальные стандарты и технические регламенты в сфере обеспечения населения необходимым количеством питьевой воды нормативного качества.

Следует ускорить принятие в установленном порядке технического стандарта о санитарно-эпидемиологической безопасности к питьевой воде, предназначенной для потребления человеком.

Необходимо совершенствовать нормативную базу по критерию физиологической полноценности воды, особенно в отношении расфасованной в бутылки питьевой воды и дальнейшее изучение механизмов взаимодействия химических, физических и биологических факторов как одной из научно-методических основ комплексного нормирования качества питьевой воды.

Пока мы можем назвать только один стандарт – Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных школах, учреждениях средне специального профессионального образования (СанПиН РУз N 0288-10, утверждены Главным государственным санитарным врачом 02.11.2010 г.), в которой имеется упоминание о питьевой воде, расфасованной в бутылки: «Бутилированная вода, поставляемая в образовательные учреждения, должна иметь документы, подтверждающие ее происхождение, качество и безопасность».



В процессе совершенствования законодательства особое внимание должны вызывать вопросы стандартизации и сертификации в области обеспечения населения необходимым количеством питьевой воды надлежащего нормативного качества.

Необходимо придать соответствие нормам Закона о воде, Закона «Об экологическом контроле»¹¹⁷ и Закона «О техническом регулировании»¹¹⁸ с тем, чтобы ввести требования санитарно-эпидемиологической безопасности к воде, предназначенной для регулярного потребления человеком, особенно в отношении национальных стандартов питьевой бутилированной воды.

Что касается подземных вод питьевого качества, то в целом водное законодательство не допускает использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением. Однако, в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, органы по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам могут разрешать использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением (ст. 43 Закона о воде). Последние нормативные акты (2017г) по упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод устанавливают жесткие правила по их использованию, восстановлению и контролю за их использованием. Постановление КМ от 27.06.2017г. вносит ряд значительных изменений в Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование и водопотребления, а также усиливает контроль за использованием подземных вод¹¹⁹. Таким же образом, закон сделал исключения для водных объектов, отнесенных в установленном порядке к категории лечебных и которые должны использоваться прежде всего для лечебных и курортных целей.

В исключительных случаях органы сельского и водного хозяйства и по охране природы по согласованию с соответствующими уполномоченными

117 Закон от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 2013 г., N 12, ст. 352

118 Закон Республики Узбекистан от 23 апреля 2009 г. N ЗРУ-213 «О техническом регулировании. Принят Законодательной палатой 11 ноября 2008 г., одобрен Сенатом 27 марта 2009 г. Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2009 г., N 17, ст. 21,

119 Постановление Президента РУз от 04.05..2017г. № ПП-2954 «О мерах по упорядочению контроля и учета рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы

Постановление КМ РУз от 27.06.2017г. № 430 «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод»



органами имеют право разрешать использование таких водных объектов для других целей (ст. 44 Закона о воде).

Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод может производиться в соответствии с законодательством и с разрешения органов по охране природы и сельского и водного хозяйства после согласования с органами государственного санитарного надзора, по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, по геологии и минеральным ресурсам.

Порядок разработки и оформление проекта норм предельно-допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и на рельеф местности осуществляется с учетом технически достижимых показателей очистки сточных вод.

Хотя в ст. 45 Закона о воде существует запрет на сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, данное требование нарушается другими нормативными актами.

В частности, п. 49 упомянутого ранее Положения о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения, в числе запретов на водоохраные зоны водохранилищ и других водоемов, рек и саев, магистральных каналов и коллекторов, предусмотрен сброс только неочищенных промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод.

В таком случае надо полагать, что данным актом прямо не запрещен, а следовательно, разрешен сброс других видов сточных вод, таких например, как сельскохозяйственные, ливневые, дренажные и т.д.

Несомненно, что все этот вопрос подлежит дополнительному анализу с целью изменения норм закона, не соответствующих международным принципам водного законодательства.

Несмотря на наличие большого числа санитарно-гигиенических норм и правил, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование вопросов, связанных с обеспечением чистой питьевой водой, многие вопросы требуют более конкретного регулирования. Следует отметить что в 2017 году принят ряд нормативно-правовых актов по решению этих вопросов. Принимаются специальные меры в том числе по регионам республики по решению проблем обеспечения населения чистой питьевой




водой. С целью улучшения ситуации в стране правительством принимаются определенные меры, разрабатываются мероприятия, направленные на улучшение питьевого водоснабжения и рациональное использование водных ресурсов, а также постоянно реализуются проекты по совершенствованию питьевого водоснабжения с привлечением средств различных международных организаций и фондов.

За счет таких инвестиций в водохозяйственный сектор Узбекистана осуществлены крупные проекты по восстановлению ирригационно-дренажных систем, переоборудованию насосных станций, водохозяйственных объектов и другие, которые имеют большое значение в реализации мероприятий по обеспечению доступа населения к чистой питьевой воде.




ВЫВОДЫ:


-  1. В целом нормы законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения населения питьевой водой, обладают чрезвычайной разветвленностью, нередко носят отсылочный характер.

Поэтому регулирование использования водных объектов для питьевого, бытового водоснабжения и иных нужд населения, в большей степени осуществляется на уровне государственных стандартов и подзаконных актов, устанавливающих санитарно-гигиенические требования.

В Узбекистане и ввиду достаточно высокой степени сложности правового регулирования отношений в водной сфере, необходимо разработать проект Закона «О питьевой воде и водоснабжении», регулирующего отношения в области питьевого водоснабжения в соответствии с международными стандартами.

-  2. Юридическая природа санитарно-гигиенических правил, которые были установлены по отношению к питьевой и бутилированной воде, в основном представляет собой требования к качеству вод централизованных систем питьевого водоснабжения, охране поверхностных и подземных вод от загрязнения.

Необходимо изучить вопросы совершенствования нормативной базы по критериям физиологической полноценности воды, в первую очередь, в отношении бутилированной питьевой воды, стандартизации и сертификации в системе обеспечения населения необходимым количеством питьевой воды нормативного качества, с учетом норм Закона о воде, Законов «Об экологическом контроле» и «О техническом регулировании».

-  3. В содержании подзаконных нормативно-правовых актов по рассматриваемым вопросам следует отразить приоритетные задачи нормирования и контроля качества питьевой воды, разрабатываемые в соответствии с современными достижениями медицинской науки, а также проработать



вопрос о принятии технического стандарта о санитарно-эпидемиологической безопасности к питьевой воде, предназначенной для потребления человеком.



4. Принятие кодифицированного законодательного акта, либо внесение соответствующих изменений в водное законодательство, регулирующее правоотношения в области системы питьевого водоснабжения, позволит привести нормы водного законодательства в соответствие с современными международными стандартами.



5. Необходимо устранить существующие пробелы и противоречия в законодательстве по вопросам обеспечения эффективности общественного экологического контроля, в том числе, противоречащие принципам Рамочной Водной Директивы ЕС об обязательном участии широкой общественности в обсуждении и решении водных проблем.



ГЛАВА 8

Производство работ на водных объектах и в водоохранных зонах

Вопросы, связанные с производством работ на водных объектах, в водоохранных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов регулируются Законами о воде, «Об охране природы»¹²⁰, «Об охраняемых природных территориях»¹²¹, «О недрах»¹²², «Об охране и использовании животного мира»¹²³, «О лесе»¹²⁴, Положением о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан¹²⁵ (далее именуется “Положение о водоохранных зонах”), Положением о порядке и условиях предоставления права пользования участками недр¹²⁶, Градостроительным кодексом, Земельным кодексом¹²⁷, Постановлением Президента РУз от 25.09.2017г.¹²⁸

120 Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 754-XII «Об охране природы», Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

121 Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14

122 Закон Республики Узбекистан от 23.09.1994 г. 2018-XII «О недрах». Утвержден Законом РУз от 13.12.2002 г. N 444-II Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2003 г., N 1-2, ст. 1

123 Закон Республики Узбекистан от 26.12.1997 г. N 545-I «Об охране и использовании животного мира» Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 1, ст. 14

124 Закон Республики Узбекистан от 15.04.1999 г. N 770-I «О лесе» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., N 5, ст. 122

125 Положение «О водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан», утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.04.1992 г. №174

126 Положение о порядке и условиях предоставления права пользования участками недр Утверждено Постановлением Президента Республики Узбекистан от 07.06.2007 г. N ПП-649 «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2007 г., N 24, ст. 247

127 Земельный Кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 82; 2003 г., № 9-10, ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 52, ст. 533; 2009 г., № 3, ст. 9, № 52, ст. 555; 2011 г., № 1-2, ст. 1; 2014 г., № 4, ст. 45, № 36, ст. 452; 2015 г., № 33, ст. 439)

128 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов».



Согласно ст. 17 Закона о воде, регулирующей порядок производства работ на водных объектах, в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и иные работы на водных объектах, в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся в соответствии с законодательством.

А работы, влияющие на состояние вод и водных объектов, проводятся в соответствии с требованиями Закона о воде на основе научно обоснованных норм и правил с учетом интересов сельского и водного, энергетического, рыбного, лесного, бытового и коммунального хозяйств.

Как видно из ее содержания, настоящая статья носит отсылочный характер.

Понятие водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов дается в ст.40 Закона «Об охраняемых природных территориях».

Водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озерам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам¹²⁹. Эти зоны образуются в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима.

Прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом.

Зонами санитарной охраны водных объектов являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд.

¹²⁹ Водный объект - естественные (ручьи, сая, реки и др.) и искусственные (открытые и закрытые каналы, а также коллекторно-дренажные сети) водотоки, естественные (озера, моря, подземные водоносные горизонты) и искусственные (водохранилища, селехранилища, пруды и др.) водоемы, а также родники и иные объекты, в которых постоянно или временно сосредоточиваются воды и имеются характерные формы и признаки водного режима (абзацы девятый, пятнадцатый статьи 2-1 Закона «О воде и водопользовании»)



Водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны водных объектов и зоны формирования поверхностных и подземных вод образуются решениями Кабинета Министров и органов государственной власти на местах по представлению соответственно органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, санитарного надзора, геологических организаций.

Не обойден вниманием этот вопрос и в Земельном кодексе (ч. 2 ст. 77), где говорится, что по берегам рек, магистральных каналов и коллекторов, водохранилищ и других водоемов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебных и культурно-оздоровительных нужд населения устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные полосы в порядке, определяемом законодательством. Кроме того, в ч. 3 этой же статьи, отмечено, что прибрежные полосы рек, магистральных каналов, коллекторов, водохранилищ и других водоемов могут изыматься у землевладельцев и землепользователей для природоохранных нужд.

Это же положение нашло отражение и в Законе о воде, в ч. 3 ст. 49, которой говорится о том, что прибрежные полосы водных объектов, I и II пояса зон санитарной охраны водозабора подземных вод хозяйственно-питьевого назначения могут изыматься у землевладельцев и землепользователей для природоохранных нужд.

В то же время согласно п.8 Положения о водоохранных зонах, решениями Советов народных депутатов изымаются и передаются предприятиям, учреждениям, организациям по принадлежности этих объектов с целью обеспечения природоохранных и других мероприятий, необходимых для их нормальной эксплуатации.

Первые пояса зон (округов) санитарной охраны источников водоснабжения и минеральных вод вместе с земельными участками для строительства водозаборных и других сооружений предоставляются в установленном порядке в пользование предприятиям, учреждениям и организациям, эксплуатирующим эти сооружения.

Земли же, включенные в водоохранную зону, за исключением прибрежных полос рек, водохранилищ и других водоемов, магистральных каналов и коллекторов, гидроузлов, насосных станций и первого пояса зон (округов) санитарной охраны источников водоснабжения и минеральных вод, из землевладения и землепользования сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других предприятий, учреждений и организаций, а также граждан не изымаются, а используются ими с соблюдением требований



данного Положения.

Целям создания водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов посвящена ст. 100 Закона о воде, где говорится, что водоохраные зоны и прибрежные полосы водных объектов устанавливаются в соответствии с законодательством в целях предупреждения и предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиливания водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима, создания нормальных условий для эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ. В данной статье не раскрыты понятия «благоприятного водного режима» и «создания нормальных условий для эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ».

Зоны санитарной охраны водных объектов также устанавливаются в соответствии с законодательством в целях охраны вод, используемых для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд населения. Большое значение в этом контексте имеет Постановление Кабинета Министров РУз от 09.08.2017г., устанавливающее дополнительные меры по контролю и надзору на водных объектах¹³⁰.

Исходя из назначения, месторасположения и технических параметров водных объектов в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности.

Порядок и условия охраны и использования водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов устанавливаются Кабинетом Министров.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности на всех действующих, проектируемых и реконструируемых водопроводах устанавливаются зоны санитарной охраны, включающие зону санитарной охраны источников водоснабжения в месте забора воды, зону и санитарно-защитную полосу водопроводных сооружений и санитарно-защитную полосу водоемов.

130 Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» от 09.08.2017г. № 606.



Зона санитарной охраны поверхностных и подземных источников водоснабжения в месте забора воды должна состоять из трех поясов:

- первого – строгого режима;
- второго и третьего – режимов ограничения хозяйственной деятельности.

Зона санитарной охраны водопроводных сооружений (насосных станций, станций подготовки воды, емкостей) должна состоять из границ первого пояса и санитарно-защитной полосы вокруг него (охранная зона).

Наиболее подробно порядок установления водоохраных зон (округов) санитарной охраны водных объектов, а также режима хозяйственной деятельности в этих зонах для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов изложен в Положении о водоохраных зонах.

В соответствии со ст. 41 Закона «Об охраняемых природных территориях»¹³¹, в пределах водоохраных зон допускается ограниченная хозяйственная деятельность, где запрещается такие мероприятия, как рубка древесных и кустарниковых насаждений, применение ядохимикатов, устройство канализационных очистных сооружений и накопителей сточных вод, стоянка, заправка топливом, мойка и ремонт автотранспорта, любые виды строительства, за исключением строительства водохозяйственных объектов, устройство лодочных причалов вне установленных мест и другие.

В то же время, изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, а также геологических организаций.

Кроме вышеперечисленного, в п. 49 Положения о водоохраных зонах запрещается:

- внесение удобрений по снежному покрову, использование в качестве удобрений необезвреженных навозосодержащих сточных вод, а также сброс неочищенных промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод;
- ненормированный выпас скота, особенно на элементах овражно-балочной сети;

¹³¹ Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14



- применение авиационных обработок сельскохозяйственных и лесных угодий ядохимикатами на расстоянии 2 километров от нормального подпорного уровня воды, водохранилищ и других водоемов.

При этом строительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, буровые, сельскохозяйственные и другие работы на водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и саев, влияющих на состояние вод, должны производиться только по разрешению районных органов управления, согласованному с государственными органами охраны природы и санитарного надзора, а также органами водного хозяйства.

В п. 49 Положения о водоохранных зонах¹³² необходимо внести изменения в соответствии с ред. Закона от 30.04.2013 г. № ЗРУ-352¹³³, представив ее в следующей редакции: «Строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и иные работы на водных объектах, в водоохранных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся в соответствии с законодательством».

В этом контексте следует руководствоваться положениями установленными Постановлением Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286¹³⁴, где особо выделяются следующие требования:

- работы по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляются специализированными инженерно-техническими отрядами по проведению берегоукрепительных, защитных и восстановительных работ в селе-, паводко- и оползнеопасных районах Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики

132 Положение «О водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан» (утверждено Постановлением КМ от 07.04.1992 г. №174)

133 Закон РУз от 30.04.2013 г. N ЗРУ-352//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2013 г., N 4, ст. 98

134 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»



Узбекистан (далее - специализированные отряды МЧС) и другими организациями на основании решений Правительственной комиссии по обеспечению безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков, снижению угроз снеголавинных и оползневых явлений, образованной постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2007 года N ПП-585 (далее - Комиссия), исключительно для предотвращения негативных последствий невозможности пропуска паводковых вод и селевых потоков;

- решения Комиссии о проведении работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов принимаются на основании совместных заключений Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства сельского и водного хозяйства и Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды по результатам обследования русел рек и оценки возможностей безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков;
- проектная документация на проведение работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов подлежит государственной экологической экспертизе, проводимой органами Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством;
- финансирование работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляется в соответствии с постановлениями Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2007 года N ПП-585 и Кабинета Министров от 29 мая 2014 года N 135;
- добыча нерудных полезных ископаемых в руслах рек осуществляется строго в соответствии с лицензией на право пользования участками недр, содержащими нерудные полезные ископаемые, при условии наличия утвержденных запасов и исключения негативного воздействия на водный режим;
- разработка месторождения нерудных полезных ископаемых осуществляется по согласованной с



Государственной инспекцией «Саноатгеоконтехназорат», Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан системе разработки, обеспечивающей рациональное использование недр и охрану окружающей среды;

- Первые пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения и минеральных вод вместе с земельными участками для строительства водозаборных и других сооружений предоставляются в установленном порядке в пользование предприятиям, учреждениям и организациям, эксплуатирующим эти сооружения.

Что касается вопросов добычи полезных ископаемых¹³⁵ со дна водоемов, прокладки и эксплуатация трубопроводов, линий связи, электропередач и других коммуникаций, хотя они и не являются водопользованием, но очевидно, что такие действия оказывают существенное влияние на состояние водных объектов, затрагивают условия водопользования для тех или иных нужд, которые осуществляются на этих водных объектах, создавая угрозу загрязнения или истощения водоемов, а потому нуждаются в правовом регулировании с точки зрения водного законодательства. Сами действия водопользованием не являются, так как не заключаются в использовании природных запасов воды. Но водопользование чаще всего является для них сопутствующим фактором. Поэтому отношения, связанные с добычей полезных ископаемых, прокладкой и эксплуатацией коммуникаций, имеют смешанный, комбинированный характер, представляющий собой сочетание водопользования, землепользования, пользования недрами или другими водными объектами о чем в связи с этим и уточняется в ч. 2 ст. 17 Закона о воде, где перечисляются все хозяйства интересы которых затрагиваются при проведении работ, влияющих на состояние вод и водных объектов и в частности указывается на то, что эти работы проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона на основе научно обоснованных норм и правил с учетом интересов сельского и водного, энергетического, рыбного, лесного, бытового и коммунального хозяйств.

¹³⁵ Добыча полезных ископаемых- комплекс работ, связанный с извлечением полезных ископаемых из недр на поверхность, полезные ископаемые - содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического и органического происхождения в твердом, жидком или газообразном состоянии, включая промышленные подземные воды, рассолы и рапу соляных озер(ст. 2 Закона «О недрах).



В связи с существенным влиянием на водные объекты добычи полезных ископаемых, прокладкой и эксплуатацией коммуникаций, буровых, строительных, взрывных и других работ законодательством предусмотрено, что вся эта деятельность может производиться только по согласованию с органами по регулированию использования и охраны вод и другими органами в соответствии с законодательством.

Помимо запретов, установленных ст. 99 Закона о воде, в ст. 17 определено, что строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций и другие работы, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся в соответствии с законодательством.

Данная норма Закона о воде в общем виде устанавливает обязанности как недропользователей так и других пользователей водных объектов по их охране и имеет отсылочный характер. Поэтому указанные обязанности должны быть детализированы в законодательстве об охране природы и других отраслях права.

Например, рубка леса осуществляется в соответствии с Правилами рубок ухода за лесом Республики Узбекистан¹³⁶, разработанных в соответствии с законами «О лесе», «Об охране природы» и другими нормативными актами республики.

Отношения, связанные с проектированием, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией различных объектов, регулируются Градостроительным кодексом. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства осуществляется на всех этапах строительства при утверждении необходимой для осуществления строительства разрешительной документации. Эти же вопросы так же решаются Постановлением Президента РУз от 25.09.2017г. ПП-3286¹³⁷

¹³⁶ Правила рубок ухода за лесом (Приложение N 2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.11.1999 г. N 506. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.11.1999 г. N 506. Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1999 г., N 11, ст. 68

¹³⁷ Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»



и Постановлением КМ РУз от 09.08.2017г. № 606¹³⁸, которыми создаются инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов.

Так, ст. 34 Закона «Об охране и использовании животного мира» устанавливает, что при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот заболоченных и занятых кустарником территорий, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, проведении геологоразведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения животных, а также обеспечиваться неприкосновенность участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных.

Согласно ст. 31 Закона «О недрах» землевладельцы и землепользователи имеют право без получения лицензии осуществлять в пределах предоставленных им земельных участков добычу общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых не учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и строительство подземных сооружений для собственных хозяйственных и бытовых нужд без применения взрывных работ на условиях, установленных законодательством. Среди ряда других обязанностей пользователей недр ст. 33 данного Закона предусмотрено осуществление мероприятий по охране окружающей среды, а также приведению земельных участков и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Ст. 32 Закона «Об охране и использовании животного мира» в интересах охраны животного мира права землепользователей, лесопользователей,

138 Постановление КМ РУз от 09.08.2017г. № 606 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан»



водопользователей, водопотребителей и пользователей недрами могут быть ограничены, и на них могут быть возложены соответствующие обязанности в порядке, установленном законодательством.

Статьей 19 Закона «Об охране природы»¹³⁹ установлены условия пользования водами и водоемами.

Поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и непричинения ущерба водоему как элементу ландшафта.

Во всех вышеперечисленных нормах законов не имеется четких формулировок и понятий (как-то: осуществление мероприятий по охране окружающей среды, в состоянии, пригодное для их дальнейшего использования, соответствующие обязанности, экономного использования, необходимого количества воды), а также имеют отсылочный характер.

Следует также отметить о совершенствовании данной статьи законодателем, который дважды в 2009 и 2013 годах вносил в нее существенные изменения. Сначала в перечень работ, указанных в данной статье были добавлены и внесены ремонтные, восстановительные, работы, что усложнило деятельность АВП, имеющих соответствующие объекты в пределах водоохранных зон, обязав их согласовывать эти работы «с органами государственной власти на местах, органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам и другими органами». Но затем в 2013 году обязанность согласования этих работ с вышеперечисленными органами была изъята из статьи и оставлена только отсылка к законодательству.

На основании анализа главы V Закона о воде, посвященной производству работ на водных объектах, в водоохранных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, следует отметить, что она имеет отсылочный характер.

К примеру, часть первая статьи 17 Закона о воде очень лаконична, ограничивается перечислением работ на водных объектах, в водоохранных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны

¹³⁹ Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 754-XII «Об охране природы», Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38



водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющих на состояние вод и водных объектов, которые производятся в соответствии с законодательством. В то же время не уточняет характер работ и к какой отрасли права они относятся и регулируются. Частично эти проблемы решены Постановлением Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов» согласно которому Госорганы обязываются создать постоянно действующие межведомственные группы по выявлению и пресечению нарушений порядка расчистки русел рек и укрепления их берегов, добычи нерудных полезных ископаемых (далее - межведомственные группы) и утвердить их типовой состав согласно приложению.

Установить, что:

межведомственные группы Республики Каракалпакстан и областей образуются совместным решением Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Службы национальной безопасности, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства сельского и водного хозяйства и Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, межведомственные группы районов и городов - совместным решением их территориальных подразделений с учетом месторасположения водных объектов;

руководство деятельностью межведомственных групп осуществляется органами прокуратуры.



ВЫВОДЫ:



Предусмотреть в Законе о воде:

- отдельную главу, где предусмотреть особый порядок по предоставлению земельных участков в водоохраных зонах и контроля за их использованием;
- в главу XXIV включить статьи более точно и детально регулирующих отношениям в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, регулируемые водным и иным законодательством.



В Градостроительном кодексе предусмотреть отдельные положения, регулирующие, порядок проведения строительных, ремонтных, восстановительных работ на водных объектах, в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод.



В Закон «О недрах» включить специальную главу, посвященную охране водных объектов при использовании недр, в которой обязать недропользователей при геологическом изучении недр, разведке и добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, не допускать загрязнение, засорение и истощение водных объектов;



Внести изменения в п. 49 Положения о водоохраных зонах, изложив его в следующей редакции:

«Строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и иные работы на водных объектах, в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся в соответствии с законодательством».



ГЛАВА 9

Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства

Важнейшим приоритетным направлением углубления экономических реформ в Узбекистане выступают структурные преобразования в аграрном секторе с учетом эффективного использования имеющегося потенциала орошаемого земледелия и водных ресурсов. Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев в Стратегии действий отметил, что одним из приоритетных направлений модернизации и интенсивного развития сельского хозяйства является дальнейшее улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, развитие сети мелиоративных и ирригационных объектов, широкое внедрение в сельскохозяйственное производство интенсивных методов, прежде всего современных водо- и ресурсосберегающих агротехнологий, использование высокопроизводительной сельскохозяйственной техники¹⁴⁰.

Свыше 85% водных ресурсов Узбекистана используется для нужд сельского хозяйства и 97% продукции растениеводства производится на орошаемых землях. Однако, серьезным лимитирующим фактором развития орошаемого земледелия является низкая водообеспеченность. В среднесрочной и долгосрочной перспективе одно из основных и наиболее целесообразных направлений дальнейшего развития орошаемого земледелия в условиях нарастающего дефицита водных ресурсов заключается в рациональной зональной специализации, внедрения современных технических средств и технологий полива и дренажа, а также разработка и совершенствование водного законодательства, направленного на создание благоприятной правовой среды в сфере водопользования и водопотребления на основе новейших водосберегающих технологий.

Согласно отчету Министерства экономики Республики Узбекистан за 2016 год, в целях дальнейшего улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель, развития сети мелиоративных и ирригационных объектов, повышения безопасности их работы и надежности эксплуатации, рационального и бережного использования водных ресурсов, в рамках Государственной программы по мелиоративному улучшению и рациональному использованию водных ресурсов в 2013-2017 годах в

140 Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах к Указу Президента РУз от 07.02.2017 г. N УП-4947.



течение 2016 года завершены работы по строительству и реконструкции 856,3 км коллекторов, 322,6 км закрытой коллекторно-дренажной сети, 233 скважин вертикального дренажа, 12 мелиоративных насосных станций, 357,4 км каналов, 70,8 км оросительной лотковой сети и др.

Анализ законодательства о пользовании водными объектами для нужд сельского хозяйства показал следующее:

Статьи 47-55 Закона о воде содержат регулирующие отношения по пользованию водными объектами для нужд сельского хозяйства.

Статья 47 Закона о воде определяет общие задачи водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства на орошаемых землях. Здесь же вводятся понятия общего и специального водопользования, а также лимитированного водопотребления.

Статья 48 Закона о воде устанавливает порядок планирования водопользования и водопотребления, с учётом ежегодной фактической водообеспеченности.

Статья 49 Закона о воде является одной из основных норм, поскольку исходя из того, что земледелие в Узбекистане базируется на искусственном орошении, в ней определены общие понятия и установлены общие принципы водопользования и водопотребления.

В частности, отмечается, что особенностью орошаемых земель является обустройство их каналами, сложными инженерными сооружениями, мелиоративной сетью.

Важным в данной норме является указание на то, что земли водного фонда, водные объекты водохозяйственные объекты и сооружения эксплуатационных организаций водного хозяйства, находящиеся в контурах орошаемых земель, эксплуатируются как единая водохозяйственная система, являются государственной собственностью и не подлежат приватизации.

Прибрежные полосы водных объектов, I и II пояса зон санитарной охраны водозабора подземных вод хозяйственно-питьевого назначения могут изыматься у землевладельцев и землепользователей для природоохранных нужд.

Пользование водными объектами для нужд орошаемого земледелия осуществляется с соблюдением установленного порядка лимитированного



водопользования или водопотребления.

Забор воды разрешается только на зарегистрированных точках выдела воды (водозаборное сооружение каналов, скважина, насосная станция (агрегат) и другие водозаборные сооружения), оснащенных средствами регулирования и учета воды, на договорной основе.

В целях совершенствования управления ирригационными системами было принято Постановление Кабинета Министров от 21.07.2003 г. № 320, «О совершенствовании организации управления водным хозяйством», принятое во исполнение указа Президента от 24 марта 2003 года «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве».

В соответствии с указанным постановлением, в целях перехода от устаревшего административно-территориального к бассейновому принципу управления ирригационными системами, Кабинет Министров образовал 10 бассейновых управлений ирригационных систем и отдельное управление систем магистральных каналов по Ферганской долине.

В целях улучшения организации мелиоративных работ Кабинета Министров, было принято Постановление от 07.03.2008 г. № 92 «О мерах по созданию и организации деятельности государственных унитарных предприятий, специализированных на выполнении мелиоративных и других водохозяйственных работ, в соответствии с которым была упорядочена деятельность по организации мелиоративных работ специализированными предприятиями с государственной поддержкой.

Указанные положения получили свое развитие в принятых подзаконных актах, направленных на создание единой водохозяйственной системы, обустроенной каналами, гидротехническими сооружениями и мелиоративной сетью. Огромное внимание уделялось и уделяется созданию эффективной системы управления водным хозяйством.

Новым в этом перечне нормативно-правовых актов, является Постановление Президента РУз от 04.08.2017г. № ПП-3172 «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан», согласно которому утверждена новая организационная структура Министерства сельского и водного хозяйства и дано поручение Кабинета Министров Республики утвердить новые типовые положения:

Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства
Республики Узбекистан;



Типовое положение об управлениях сельского и водного хозяйства областей;

Типовое положение об отделах сельского и водного хозяйства районов;

Типовое положение о бассейновых управлениях ирригационных систем;

Типовое положение об управлениях ирригационных систем;

Типовое положение об отделах ирригации районов.

Указанным Постановлением Президента обновлен перечень организаций входящих в состав бассейновых управлений и ирригационных систем (см. приложение № 7 к указанному постановлению).

Постановлением Президента от 19.04.2013 г. № ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы» были определены:

- комплекс мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и обеспечению рационального использования водных ресурсов на период 2013-2017 годы,
- прогнозные параметры работ по мелиоративному улучшению орошаемых земель на период 2013-2017 годы, финансируемых за счет средств Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов,
- прогнозные параметры строительства и реконструкции ирригационных объектов на период 2013-2017 гг., финансируемых за счет централизованных инвестиций из Государственного бюджета,
- прогнозные параметры ремонта и восстановления оросительной сети на период 2013-2017 гг., осуществляемых за счет средств ассоциаций водопотребителей и фермерских хозяйств,



- прогнозные параметры внедрения системы капельного орошения на период 2013-2017 гг. за счет кредитных и собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, утверждена структура Департамента по управлению Фондом мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов.

Положение о порядке водопользования является одним из основных нормативно-правовых актов в сфере водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства, которое конкретизирует такие основные понятия, как «водопользование», «водопользователь», «водопотребление», «водопотребитель» и другие.

Также указанное Положение определяет виды водопользования и водопотребления, объекты водопользования и источники водопотребления, лимиты водозабора и порядок его установления, планирование водопользования и водопотребления, договоры о водопользовании и водопотреблении, порядок забора водных ресурсов, ведения учета и отчетности при водопользовании и водопотреблении, а также их мониторинга, прекращение права водопользования или водопотребления, ответственность за нарушение порядка водопользования и водопотребления, использование средств, поступающих от применения штрафных санкций.

Весьма важным является установление в Положении порядка определения и применения лимитов водозабора для нужд сельского хозяйства, в частности, определено, что лимиты водозабора устанавливаются:

- Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем) межобластного и трансграничного значения, отдельным предприятиям и организациям, эксплуатирующим крупные и особо важные водные, энергетические и коммунально-бытовые объекты, по источникам, территориям и отраслям экономики;
- бассейновыми управлениями ирригационных систем – управлениям ирригационных систем, а также другим водопользователям и водопотребителям – из водных объектов областного (Республики Каракалпакстан) или



межрайонного значения по источникам, территориям и отраслям экономики;

- управлениями ирригационных систем – ассоциациям водопотребителей, а также другим водопользователям и водопотребителям – из водных объектов районного значения по источникам, территориям и отраслям экономики;
- АВП – фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания.

Лимиты водозабора устанавливаются с учетом прогноза и фактической водности источников два раза в год – для нужд сельского хозяйства и один раз в год – для других нужд и являются обязательными для водопользователей и водопотребителей.

Учет воды, забираемой фермерскими и дехканскими хозяйствами, а также населением, при сельскохозяйственном водопотреблении до оснащения соответствующих их мест водозабора средствами учета может быть проведен объемным, расчетным и другими способами, с учетом фактических площадей орошения, количества поливов, режима орошения сельскохозяйственных культур, продолжительности водозабора и др.

Лимиты водозабора для сельскохозяйственных нужд устанавливаются в определенные сезонные сроки, установленные вышеуказанным Положением, лимиты водозабора несельскохозяйственным водопользователям и водопотребителям устанавливаются один раз в год – до 1 октября ежегодно.

Лимиты водозабора несельскохозяйственным водопользователям и водопотребителям из подземных вод устанавливаются один раз на период срока действия специального разрешения.

Лимиты водозабора утверждаются:

- приказом Министерства сельского и водного хозяйства на основе рекомендации Совета по рациональному использованию земельных и водных ресурсов, развитию ирригации и повышению плодородия почв;



- приказом управления бассейновых ирригационных систем – на основе рекомендации Водохозяйственного совета управления;
- приказом управления ирригационной системы – на основе рекомендации Водной комиссии управления;
- протоколом общего собрания ассоциаций водопотребителей – по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.

В Положении установлены правила составления и утверждения договоров о водопользовании и водопотреблении, ведение учета водозабора и его мониторинг, а также ответственность за нарушение установленного порядка водопользования и водопотребления.

Обязанности водопользователей и водопотребителей пользующихся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства, устанавливаются ст.ст. 27, 35, 50 и 50-1 Закона о воде, и более конкретно определяются Положением «О порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление», ст. 41 Закона «Об охраняемых природных территориях», Положением «О водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан», Постановлением Кабинета Министров от 28.11.2008 г. N 261 «О мерах по совершенствованию формирования и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель» и другими.

Был принят также ряд постановлений Президента РУз в сфере водопользования и водопотребления, направленных на улучшение мелиоративного состояния земель, где определяется порядок рационального размещения сельско-хозяйственных культур с учетом почвенно-климатических условий регионов, мелиоративного состояния почв и обеспеченности водой¹⁴¹.

141 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»; Постановление Президента РУз от 15.09.2017г. № ПП-3281 «О мерах по рациональному размещению сельскохозяйственных культур и прогнозных объемах производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году»; Постановление Президента Республики Узбекистан 20.04.2017г. № ПП-2910 «О программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017-2021 годы».



Правительством принимаются энергичные меры по переходу на современные водосберегающие технологии для полива, организации эффективного управления водопользованием и водопотреблением¹⁴².

Так, Постановлением Кабинета Министров от 21.06.2013 г. № 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива», были утверждены: Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива, Положение о порядке выдачи коммерческими банками кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям на внедрение системы капельного орошения в период 2013-2014 годы за счет кредитной линии Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов в порядке эксперимента, состав Межведомственной координационной комиссии по внедрению систем капельного орошения и других водосберегающих технологий полива.

Статья 50 Закона о воде устанавливает обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для нужд сельского хозяйства.

Водопользователи, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, кроме обязанностей, предусмотренных в ст. 35 Закона о воде, обязаны:

- эффективно управлять водными ресурсами, не допускать сверхлимитного водозабора и нецелевого использования воды;
- организовывать осуществление в установленном порядке строительства новых и реконструкции действующих водных объектов, а также комплексной реконструкции орошаемых земель;
- содействовать водопотребителям в совершенствовании способов и методов орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;

142 Это положение Закона о воде нашло своё развитие в Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.06.2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива», которым утверждено Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива.



- устранять причины и последствия негативных процессов на основе мониторинга вод, используемых для нужд сельского хозяйства.

Если ст. 50 Закона о воде устанавливает обязанности водопользователей, то ст. 50-1 определяет обязанности водопотребителей, согласно которой водопотребители, пользующиеся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства, обязаны:

- поддерживать благоприятный режим орошения сельскохозяйственных культур и насаждений, а также обводнения пастбищ;
- совершенствовать способы и методы орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;
- осуществлять агротехнические мероприятия, способствующие экономии воды;
- осуществлять мелиоративные мероприятия, способствующие поддержанию плодородия почв;
- не допускать сброса вод, предоставленных для полива, в коллекторно-дренажную сеть и другие водные объекты;
- участвовать в строительстве, реконструкции, ремонте и восстановлении водохозяйственных объектов в порядке, установленном законодательством.
-

Законом о воде предусматривается порядок орошения сточными водами, который разрешается органами по охране природы по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор.

Промышленным, коммунальным и другим предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам запрещается подавать для орошения сельскохозяйственных земель воды, оказывающие вредное воздействие на плодородие почвы и производимую сельскохозяйственную продукцию (ст. 51 Закона о воде).

В ст. 2 Закона о воде указывается, что положения ст.ст. 48, 50 и 51 распространяются также на орошение земель, занятых лесами, лесными полосами и лесопитомниками.



Статья 53 Закона о воде устанавливает порядок для орошения коллективных садов, виноградников, огородов и приусадебных земельных участков, согласно которому обеспечение водой коллективных садов, виноградников, огородов и приусадебных земельных участков осуществляется ассоциациями водопотребителей на основании договора о водопотреблении в установленном порядке.

Выделение водных ресурсов для орошения огородов и приусадебных земельных участков граждан предусматривается в лимитах водозабора органов самоуправления граждан, устанавливаемых ассоциациями водопотребителей. Органы самоуправления граждан обобщают потребности граждан на воду для орошения огородов и приусадебных земельных участков, заключают договоры о водопотреблении и устанавливают порядок водопотребления между ними, а также организывают ремонтно-восстановительные работы на оросительных сетях.

Весьма важным является запрет самовольного регулирования подачи воды (ст. 54 Закона о воде), при котором водопотребителям запрещается самовольно производить регулировку гидротехнических сооружений на водных объектах с целью увеличения или уменьшения расхода воды, а также устройство на них временных перемычек, насосных станций (агрегатов) и других водоподъемных и водозаборных сооружений без согласования с ассоциациями водопотребителей и эксплуатационными организациями водного хозяйства в установленном порядке.

Запрещается самовольный забор воды из незарегистрированных точек выделов воды.

Также запрещён проезд тракторов, сельскохозяйственных машин, автомобилей и других транспортных средств через водные объекты и гидротехнические сооружения, а также прогон и водопой скота в местах, не предназначенных для этих целей (ст. 55 Закона о воде).

Отношения по водопользованию и водопотреблению в сельском хозяйстве, также регулируются Земельным кодексом, согласно которому землевладелец, землепользователь, арендатор и собственник земельного участка имеют право:

- использовать в установленном порядке для нужд хозяйства, имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;



- проводить орошение и осушение земель, агротехнические и другие мелиоративные работы;
- получать воду для орошения сельскохозяйственных культур, насаждений и других целей из источников орошения в соответствии с лимитами.

Указанные субъекты должны нести следующие следующие обязанности:

- рационально использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать плодородие почвы, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;
- поддерживать в исправном состоянии действующие ирригационные и мелиоративные сети, инженерные коммуникации;
- приводить сельскохозяйственные и лесные угодья, предоставленные для разработки месторождений полезных ископаемых, строительных и иных работ, по миновании в них надобности, за свой счет в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, а при производстве указанных работ на других землях – в состояние, пригодное для использования их по назначению.

Статья 44 Земельного кодекса определяет, что к орошаемым землям относятся земли, пригодные для сельскохозяйственного использования и полива, на которых имеется постоянная или временная оросительная сеть, связанная с источником орошения, водные ресурсы которого обеспечивают полив этих земель. Органы сельского и водного хозяйства обязаны обеспечить землевладельцев и землепользователей, имеющих орошаемые земли, оросительной водой в соответствии с установленными лимитами с учетом водности источников в порядке, определяемом водным законодательством.

Вводится понятие «особо ценные продуктивные орошаемые земли (ст. 45), которые. подлежат особой охране и перевод их в неорошаемые угодья не допускается.

К особо ценным продуктивным орошаемым землям относятся орошаемые сельскохозяйственные угодья с кадастровой оценкой, превышающей средний районный балл бонитета более чем на 20 процентов.



Там же, в ст. 77 дается определение «земли водного фонда» земли водного фонда» которые устанавливает, что к землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами и т.п.), гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также полосы отвода по берегам водоемов и других водных объектов, предоставленных в установленном порядке предприятиям, учреждениям и организациям для нужд водного хозяйства.

По берегам рек, магистральных каналов и коллекторов, водохранилищ и других водоемов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебных и культурно-оздоровительных нужд населения устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные полосы в порядке, определяемом законодательством.

Прибрежные полосы рек, магистральных каналов, коллекторов, водохранилищ и других водоемов могут изыматься у землевладельцев и землепользователей для природоохранных нужд.

На землях водного фонда запрещается вести хозяйственную деятельность и строительные работы, оказывающие отрицательное воздействие на водные объекты.

Порядок использования земель водного фонда определяется законодательством.

Следует отметить, что в ст. 11 Закона «О дехканском хозяйстве» определяются основания водопотребления для дехканских хозяйств, которое осуществляется на основе лимитов водозабора из водных объектов, устанавливаемых обслуживающими их ассоциациями водопотребителей в установленном порядке.

Порядок учета расхода воды, подаваемой дехканскому хозяйству, и уплаты налога за пользование водными ресурсами, а также льготы по данному налогу определяются законодательством.

Это определение коррелируется с Положением о водопользовании, а также разделом X «Налог за пользование водными ресурсами» Налогового кодекса.

Налоговый кодекс в ст. 257 к плательщикам налога за пользование водными ресурсами относит юридические лица, индивидуальные предприниматели, дехканские хозяйства с образованием и без образования юридического лица. Для дехканских хозяйств налогооблагаемая база определяется



органами гос. налоговой службы, исходя из среднего в целом по хозяйству объема расхода воды на полив гектара орошаемых земель за налоговый период. (ст. 260 НК).

Закон «О фермерском хозяйстве» в ст. 14 устанавливает порядок определения лимитов потребления, порядок учета расхода воды подаваемой фермерскому хозяйству и уплаты налога за пользование водными ресурсами.

В ст. 16 Закона «О фермерском хозяйстве» хозяйство обязывается:

- использовать земельный участок строго в соответствии с его целевым назначением;
- не наносить ущерб земле как природному объекту;
- нести расходы по содержанию земельного участка, поддержанию и повышению его плодородия;
- соблюдать агротехнические требования, установленные режимы, обременения и сервитуты.

Постановлением Президента РУз от 15.09.2017г. Устанавливается обязанность Государственных органов и фермерских хозяйств обеспечивать рациональное размещение сельско-хозяйственных культур исходя из почвенно-климатических условий регионов мелиоративного состояния почв, плодородия земель их обеспеченности водой и др.¹⁴³.

Закон «Об охране природы» в ст. 1 устанавливает, что отношения в области охраны природы регулируются наряду с земельным, лесным и т.д. также и водным законодательством; в ст 2 Закон определяет, что вода является объектом охраны природы; в ст. 19 определяет условия пользования водами и водоемами, а именно что поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и не причинения ущерба водоему как элементу ландшафта.

143 Постановление Президента РУз от 15.09.2017г. № ПП-3281 «О мерах по рациональному размещению сельскохозяйственных культур и прогнозных объемах производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году».



Местные органы власти, органы лесного и водного хозяйства обязаны проводить лесовосстановление и облесение в зонах формирования речного стока, прибрежных полосах водоемов и обеспечивать их сохранность.

В ст. 4 Закона «Об охраняемых природных территориях», к охраняемым территориям отнесены участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.

В целях сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов и комплексов на охраняемых природных территориях устанавливается режим охраны и использования.

Охраняемые природные территории составляют единую экологическую систему, предназначенную для обеспечения биологического, ландшафтного разнообразия и поддержания экологического равновесия. Эти положения коррелируются со ст. 2 Закона «Об охране природы» и ст. 67 Закона о воде.

Достаточно подробно, ст. 41 Закона «Об охраняемых природных территориях» регулирует режимы водоохранных зон, прибрежных полос, санитарных зон и зон формирования поверхностных и подземных вод.

Также Закон определяет, что, изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, а также геологических организаций.

При проведении межхозяйственного землеустройства и планировки территории населенных пунктов изменение границ водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов должно согласовываться с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства и санитарного надзора.

Режим водоохранных зон и прибрежных полос распространяется на зоны формирования поверхностных и подземных вод, при этом порядок и условия охраны и использования водоохранных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов и зон формирования поверхностных и подземных вод устанавливаются Постановлением



Кабинета Министров от 07.04.1992 г. № 174, а также Постановлением Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 и Постановлением КМ РУз от 09.08.2017г. № 606¹⁴⁴.

Статья 40 Закона определяет в качестве охраняемых природных зон, территории, прилегающие к руслам рек, озерам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам, что напрямую связано с организацией водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства.

В то же время ст. 41 Закона запрещает в водоохраняемых зонах применение ядохимикатов, рубки древесных и кустарниковых насаждений, устройство складов ядохимикатов и минеральных удобрений, скотомогильников, размещения животноводческих и птицеводческих комплексов, а также жидкого навоза для орошения. То есть субъекты водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства должны соблюдать требования природоохранного законодательства.

144 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»; Постановление КМ РУз от 09.08.2017г. № 606 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан».



ВЫВОДЫ:



1. Анализ законодательства Республики Узбекистан регулирующего пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства показал следующее:

- В целом, водное законодательство определенным образом регулирует отношения складывающиеся в сфере водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства.
- Основным нормативно-правовым актом в этой сфере является Закон о воде, глава XIII которого посвящена установлению нормативных положений, регулирующих пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства (статьи 47-55 Закона о воде). Отдельные положения в сфере водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства содержатся в ст. 35 Земельного кодекса, Законах «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «Об охране природы», «Об охраняемых природных территориях», Налоговом кодексе и других законодательных актах.
- Положения, перечисленные в указанных кодексах и законах, получили свое развитие в подзаконных актах, конкретизирующих правила водопользования и водопотребления, права и обязанности субъектов водных правоотношений, управления в сфере пользования водными объектами для нужд сельского хозяйства и т.д.



2. Вместе с тем, необходимо отметить, что водное законодательство в сфере сельского хозяйства, и в первую очередь на орошаемых землях, не представляет собой единой и хорошо разработанной системы, вследствие чего законы и подзаконные акты не обеспечивают должным образом эффективность реализации принимаемых мер по водообеспечению производителей сельхозпродукции, так как бессистемность порождает пробелы в правовом регулировании. Также доработки требует система устойчивого водоснабжения в сельском хозяйстве. Более того, нет обязательств по водосбережению в водопользовании, а



также не отработан четкий и более эффективный механизм представления и оплаты услуг по подаче воды.

Полагаем, что причинами такого положения являются:

- неурегулированность отношений по стимулированию сельскохозяйственных производителей по внедрению современных водосберегающих технологий полива.
- нормативно-правовые акты в сфере обеспечения прав и интересов водопользователей и водопотребителей недостаточно разработаны и потому не всегда эффективны.
- не разработано правовое обеспечение методик расчета оплаты водопотребителями (фермерами, дехканскими хозяйствами) за пользование водными ресурсами.
- недостаточно урегулирован процесс развития гидромелиоративных систем с учетом диапазона природных условий по регионам республики.



3. Постановление Президента от 19 апреля 2013 г. «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013 – 2017 год» в этом отношении является весьма важным документом, поэтому, полагаем, что совершенно необходимо разработать нормативно-правовой акт, определяющий аналогичную стратегию развития гидромелиорации на ближайшие 20 лет.



4. Поскольку водоснабжение является услугой, имеющей всеобщее значение, то её реализация должна регулироваться с применением законодательства о естественных монополиях и гражданского законодательства.



5. Необходимо усилить правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве, в том числе и в сфере водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства.



6. Следует включить в Закон о воде порядок производства работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах, усилить охрану водных объектов от загрязнения и истощения, законодательно предусмотрев конкретные меры по их



недопущению, устранению вредных последствий и усилению ответственности за указанные нарушения.



7. В целях совершенствования регулирования водных отношений в сфере сельского хозяйства считаем необходимым разработку и принятие системообразующего Водного кодекса, либо специального Закона «О сельскохозяйственном водопользовании и водопотреблении».



ГЛАВА 10

Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд энергетики

Промышленное водоснабжение, обеспечивающее функционирование технологических процессов, является ведущим направлением водопользования. Системы промышленного водоснабжения включают в себя гидротехнические сооружения по забору технической воды и доставке её предприятиям, а также системы водоподготовки.

Объемы водопотребления зависят от структуры промышленных предприятий, уровня технологии, выполняемых мероприятий по экономии воды. Наиболее водоемкими отраслями являются теплоэнергетика, черная и цветная металлургия, машиностроение, нефтехимическая и деревообрабатывающая промышленность.

Так как большинство промышленных объектов сосредоточено в крупных городах, преимущественное развитие получили объединенные промышленно-коммунальные системы водоснабжения, что, в свою очередь, приводит к неоправданно высоким расходам на промышленные нужды воды питьевого качества.

Предприятия промышленности являются одним из крупных источников загрязнения поверхностных вод, ежегодно сбрасывая большое количество отработанных сточных вод¹⁴⁵. Особенно разнообразны по своим свойствам и химическому составу сточные воды химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, целлюлозно-бумажной и угольной промышленности.

При использовании воды для промышленных целей предприятия обязаны принимать меры к сокращению сброса сточных вод путем совершенствования технологии производства и схем водоснабжения (применение безводных технологических процессов, воздушного охлаждения, оборотного водоснабжения и т. д.). Сброс сточных вод, приводящий к загрязнению водоемов сверх установленных норм, запрещается вплоть до прекращения деятельности цехов или предприятий.

¹⁴⁵ По данным Национального доклада Госкомприроды о состоянии окружающей среды за 2008-2011 гг, основным источником загрязнения водных ресурсов в Узбекистане является орошаемое сельское хозяйство (78%).



В главе XIV Закона о воде (статьи 56-59) установлены обязанности водопотребителей, пользующихся водными объектами для промышленных целей и нужд теплоэнергетики, определяет случаи (обстоятельства) ограничения использования питьевой воды для промышленных целей, а также порядок использования подземных вод для технического водоснабжения и других промышленных целей пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики.

Водопотребители, пользующиеся водными объектами для промышленных целей и нужд теплоэнергетики, кроме обязанностей, предусмотренных в ст.35-1 Закона о воде, обязаны принимать меры к сокращению расхода воды и прекращению сброса сточных вод путем совершенствования технологии производства, внедрения оборотных и повторных систем водоснабжения повторного использования водных ресурсов.

Для вновь проектируемых и вводимых промышленных объектов запрещается прямоточные системы водоснабжения, за исключением предприятий и других объектов, которые по условиям производства не могут быть переведены на оборотное водоснабжение.

Для действующих предприятий, не имеющих оборотного водоснабжения, органами госкомэкологии по согласованию с органами сельского и водного хозяйства и другими устанавливаются сроки перевода на оборотное водоснабжение (ст.56 Закона о воде).

Органы государственной власти на местах в случае стихийного бедствия, аварии и при других исключительных обстоятельствах, а также при сверхлимитном водозаборе предприятием из водопровода вправе сокращать или запрещать потребление для промышленных целей питьевой воды из коммунальных и временно ограничивать из ведомственных хозяйственно-питьевых водопроводов в интересах первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения (ст. 57 Закона о воде).

Пресные подземные воды, отнесенные к категории питьевых, запрещается использовать для производственно-технических целей за исключением случаев в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники.

Подземные воды (пресные, минеральные, термальные), не отнесенные к категории питьевых или лечебных вод, могут в установленном порядке использоваться для технического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой



энергии и других производственных нужд с соблюдением требований рационального использования и охраны вод при наличии утвержденных эксплуатационных запасов (ст. 58 Закона о воде).

Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется по согласованию с органами сельского и водного хозяйства с учетом интересов других отраслей экономики, а также с соблюдением требований комплексного и рационального использования вод, если иное не предусмотрено решением Кабинета Министров, а в соответствующих случаях – решением органов сельского и водного хозяйства и по охране природы.

Водные объекты, предоставленные для нужд гидроэнергетики, в зависимости от природных условий, хозяйственных и иных потребностей используются и для других нужд.

Предприятия гидроэнергетики, кроме обязанностей, предусмотренных в ст. 35 вышеупомянутого Закона, обязаны:

- соблюдать установленный правилами эксплуатации режим работы водных объектов, включая режим наполнения и сброски водохранилищ, пусков из них и колебаний уровня воды в верхнем и нижнем бьефах;
- обеспечивать санитарные и природоохранные попуски (ст. 59 Закона «О воде и водопользовании»).

Государственная инспекция по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (далее - Государственная инспекция «Госводхознадзор») является органом государственного управления, уполномоченным в области государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений¹⁴⁶.

Основными задачами Государственной инспекции «Госводхознадзор» являются осуществление государственного контроля и надзора за:

146 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» от 9 августа 2017 г. № 606.



- надежностью технического состояния эксплуатации и обеспечением безопасности работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов;
- проектированием, строительством, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией, реконструкцией, ремонтом, консервацией и ликвидацией крупных и особо важных водохозяйственных объектов, включая организацию экспертизы проектов, контроль за качеством строительства, реконструкции, приемкой в эксплуатацию, консервацией и ликвидацией;
- организацией надежной охраны крупных и особо важных водохозяйственных объектов.

Для выполнения возложенных на нее задач Государственная инспекция «Госводхознадзор» осуществляет следующие функции:

- разрабатывает совместно с соответствующими министерствами и ведомствами предложения по предупреждению происшествий, связанных с техническим состоянием и безопасной работой гидротехнических сооружений I, II и III класса капитальности (далее — гидротехнические сооружения);
- проводит совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами экспертизу надежности технического состояния и безопасной работы гидротехнических сооружений;
- участвует совместно с соответствующими министерствами и ведомствами республики в урегулировании с сопредельными государствами вопросов эксплуатации межгосударственных и приграничных водохозяйственных объектов;
- участвует в работе межведомственных и межгосударственных комиссий, связанных с надежностью технического и безопасного состояния гидротехнических сооружений;
- ведет кадастр гидротехнических сооружений;
- участвует в разработке проектов нормативно-правовых актов в области безопасности гидротехнических сооружений;
- согласовывает использование территорий гидротехнических сооружений, русел рек и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины (за исключением предоставления зе-



мельных участков в водоохраных зонах) для осуществления хозяйственной или иной деятельности;

- содействует уполномоченным органам в организации работ по установлению водоохраных зон, прибрежных полос водохранилищ рек, каналов и коллекторов и осуществляет контроль за выполнением требований к этим зонам и полосам.

Предприятия, учреждения и организации, эксплуатирующие плотины, дамбы, водопропускные и водозаборные сооружения, гидроэнергетические комплексы и другие сооружения на водохранилищах, обязаны соблюдать режим наполнения и сработки водохранилищ, установленный с учетом правил эксплуатации и интересов водопользователей, водопотребителей, собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, находящихся в зонах влияния водохранилищ.

Водохранилища создаются в целях регулирования поверхностного стока для удовлетворения потребности различных водопользователей и водопотребителей в воде. Режим наполнения и сработки водохранилищ, колебания уровня воды, ее пропуска через гидроузел, беспрепятственный и безопасный пропуск судов, а также пропуск рыб к нерестилищам определяются правилами эксплуатации водохранилищ. (ст. 78 Закона о воде).

Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утверждаемыми Министерством сельского и водного хозяйства для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ по согласованию с Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Государственная инспекция по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и другими заинтересованными органами (ст. 79 Закона о воде).

Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Республики Узбекистан, утвержденными Приказом начальника Узгосэнергонадзора от 02.09.2004 г. № 295, зарегистрированным МЮ 10.09.2004 г. N 1405, установлен порядок приемки в эксплуатацию оборудования и сооружений в котором предусмотрено:

В объеме, предусмотренном проектом для данного пускового комплекса, должны быть обеспечены нормативные санитарно-бытовые условия и безопасность для работающих, защита от загрязнения водоемов и атмосферного воздуха, пожарная безопасность.



Подводная часть всех гидротехнических сооружений (с закладной контрольно-измерительной аппаратурой и оборудованием), а также судопропускных и рыбопропускных устройств должна быть выполнена в объеме пускового комплекса и принята рабочей комиссией до их затопления. Окончательная их приемка в полном проектом объеме должна быть произведена при приемке в эксплуатацию энергообъекта в целом. Разрешение на затопление котлована и перекрытие русла рек (для гидроэлектростанций) дает приемочная комиссия.

На всех энергопредприятиях в целях улучшения конечного результата работы должны быть обеспечены удельный расход воды на отпущенную ГЭС электрическую энергию и коэффициент использования водотока;

Комплексное опробование оборудования электростанций считается проведенным при условии нормальной и непрерывной работы основного оборудования в течение 72 часов на основном топливе с номинальной нагрузкой и проектными параметрами пара (для газотурбинных установок для тепловой электростанции, напором и расходом воды для гидроэлектростанции, предусмотренными в пусковом комплексе, и при постоянной или поочередной работе всего вспомогательного оборудования, входящего в пусковой комплекс.

Результаты деятельности энергопредприятий по повышению экономичности и улучшению топливоиспользования должны оцениваться по объему топлива (воды, электрической энергии), сэкономленного по сравнению с предусмотренным в нормативных характеристиках расходом, с учетом фактических условий работы оборудования.

На каждом энергообъекте должны быть следующие документы:

первичные акты испытаний внутренних и наружных систем водоснабжения, пожарного водопровода, канализации, газоснабжения, теплоснабжения, отопления и вентиляции.

При работе энергоустановок должны приниматься меры для предупреждения или ограничения вредного воздействия на окружающую среду выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сбросов в водные объекты, промышленных отходов, размещенных на территории энергопредприятий, шума, вибрации, электрических и магнитных полей и иных вредных физических воздействий, а также по сокращению безвозвратных потерь и объемов потребления воды.



Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу не должно превышать норм предельно допустимых выбросов (лимитов), сбросов загрязняющих веществ в водные объекты - норм предельно допустимых сбросов, установленных для каждого объекта и утвержденных органами Госкомэкологии.

Энергообъекты обязаны контролировать и учитывать выбросы и сбросы, объемы воды, забираемые и сбрасываемые в водяные источники, места хранения отходов, напряженность электрического и магнитного полей в санитарно-защитной зоне воздушных линий, акустическое влияние в соответствии с действующим законодательством.

Установки для очистки и обработки загрязненных сточных вод должны быть приняты в эксплуатацию до начала предпусковой очистки теплоэнергетического оборудования.

Для контроля за выбросами загрязняющих веществ в окружающую среду, объемами забираемой и сбрасываемой воды каждый энергообъект должен быть оснащен постоянно действующими автоматическими приборами, а при их отсутствии или невозможности применения должны использоваться прямые периодические измерения и расчетные методы.

Электрические сети должны быть оснащены приборами измерения напряженности электрического и магнитного полей.

Положением о порядке расследования и учета технологических нарушений в работе единой электроэнергетической системы, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 06.03.2014 г. № 54 определено, что авариями являются следующие технологические нарушения:

- технологическое нарушение режима работы пылегазоочистного или другого оборудования электростанции, вызвавшее выброс вредных веществ в окружающую среду в количестве, превышающем суточную предельную величину в два раза и более;
- повреждение дамбы золошлакоотвала, сопровождающееся сбросом золошлаковых отходов в естественные водоемы;
- технологическое нарушение работоспособности сооружений гидроэлектростанции, приведшее к сбросу воды из водохранилища с превышением максимальной расчетной пропускной способности гидроузла.



Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации, осуществляются органами сельского и водного хозяйства и органами по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов (ст. 80 Закона о воде).

Положения ст.ст. 78, 79 и 80 Закона о воде распространяются также на эксплуатацию озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ (ст. 81 Закона о воде).

Гидроузлы и другие гидротехнические сооружения на реках, саях, каналах и коллекторах, используемые органами сельского и водного хозяйства, находятся в государственной собственности и эксплуатируются в установленном порядке.

Гидротехнические сооружения на гидромелиоративной сети ассоциаций водопотребителей, а также других водопользователей, включая оросительные каналы и коллекторно-дренажные сети, эксплуатируются водопользователями по принадлежности.

Органы сельского и водного хозяйства на договорной основе с ассоциациями водопотребителей и с другими водопользователями могут принять на техническое обслуживание гидромелиоративную сеть и сооружения на ней (ст. 82 Закона о воде).

В сфере водопользования для промышленных целей и для нужд энергетики, наиболее сложными для решения остаются вопросы правового регулирования обеспечения защиты водных объектов от загрязнения их сточными водами. Закон о воде устанавливает обязанности водопотребителей пользующихся водными объектами для промышленных целей и нужд теплоэнергетики (ст.ст. 56-59), в число которых входят меры по сокращению расхода воды и прекращению сброса сточных вод.



ВЫВОДЫ:



Принять специальный нормативно-правовой акт по совершенствованию эксплуатации водохранилищ, гидроузлов и других сооружений, находящихся на реках, саях, каналах, коллекторах в целях обеспечения защиты водных объектов от загрязнения их сточными водами.



Разработать новые, соответствующие международным стандартам нормативы уровня допустимости загрязнения вод на основе санитарных стандартов и безопасных для здоровья населения.



Усилить материальную, административную и уголовную ответственность за нарушение правил водопользования промышленными предприятиями и гидротехническими сооружениями.



ГЛАВА 11

Права и обязанности по пользованию водными объектами для нужд рыбного и охотничьего хозяйства

Ст. 2-1 Закона о воде к водным объектам отнесены: естественные (ручьи, саи, реки и др.) и искусственные (открытые и закрытые каналы, а также коллекторно-дренажные сети) водотоки, естественные (озера, моря, подземные водоносные горизонты) и искусственные (водохранилища, селехранилища, пруды и др.) водоемы, а также родники и иные объекты, в которых постоянно или временно сосредоточиваются воды и имеются характерные формы и признаки «водного режима».

Водные объекты, в соответствии с требованиями ст. 21 Закона о воде предоставляются водопользователям в пользование для удовлетворения сельскохозяйственных, питьевых, лечебных и бытовых нужд водопотребителей, курортных, рекреационных и других нужд населения, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных или общественных надобностей при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий. Водные объекты могут предоставляться в пользование одновременно для одной или нескольких целей.

В Узбекистане использованию водных ресурсов для вылова и разведения рыбных запасов уделяется особое внимание. В соответствии с требованиями ст. 60 Закона о воде на рыбохозяйственных водоемах или их отдельных участках, имеющих особо важное значение для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла, права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыбного хозяйства.

Перечень таких водоемов или их участков и виды ограничений водопользования определяются органами по охране природы и сельского и водного хозяйства и утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Предприятия и организации, которым предоставлены в пользование рыбохозяйственные водоемы или промысловые участки, обязаны обеспечивать условия для воспроизводства рыбных запасов, производить необходимые мелиоративные работы, а также содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки в местах расположения этих предприятий и организаций.



Право пользования водными объектами для нужд рыболовного и охотничьего хозяйства регулируются главами XV-XVI Закона о воде, а также Положением о порядке использования объектов животного мира и прохождения разрешительных процедур в сфере пользования объектами животного мира¹⁴⁷.

В главе V указанного Положения «Ведение охотничьего и рыболовного хозяйства» определяется, что охотничьими и рыболовными угодьями считаются угодья, на которых разрешены спортивно-любительская, промысловая охота и рыбная ловля.

Все водоемы (моря, реки, озера, водохранилища, каналы и др. водоемы), которые используются либо могут быть использованы для промысловой добычи водных животных и растений или имеют значение для воспроизводства рыб, считаются рыбохозяйственными.

Охотничьи и рыболовные хозяйства подразделяются на:

- государственные – находящиеся в ведении государственных организаций и предназначенные для производства и заготовки охотничьей и рыболовной продукции;
- лесохотничьи – государственные хозяйства, в которых охотничья деятельность совмещается с лесным хозяйством;
- спортивно-любительские – для проведения спортивно-любительской охоты и рыболовства физическими лицами с целью удовлетворения личных потребностей, образуемые общественными объединениями и другими негосударственными структурами;
- частные охотничье-рыболовные хозяйства, которые создаются в соответствии с действующим законодательством.

Право ведения хозяйства предоставляется охотопользователям полномочными органами:

на землях лесного фонда, находящихся в их распоряжении, в случае предоставления информации органам охраны природы
- Государственным комитетом по лесному хозяйству.

147 Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования» от 20.10.2014 г. N 290.



Предоставление права ведения охотхозяйства (закрепление охотоугодий) оформляется договором между организацией, ведущей охотничье-рыболовное хозяйство, и уполномоченным органом.

Договор является основным документом, согласно которому осуществляются пользование животным миром и ведение охотхозяйства. Договор заключается на срок до 10 лет.

Наряду с приведенным Положением, отношения по использованию водных ресурсов в целях охоты и рыболовства регулируются Правилами охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан, утвержденными Приказом Председателя Госкомэкологии.¹⁴⁸

Действие настоящих Правил распространяется на все реки с их притоками и протоками, озера, водохранилища и другие рыбохозяйственные водоемы, находящиеся на территории Республики Узбекистан, независимо от ведомственной подчиненности, за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых хозяйств, и обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, независимо от их ведомственной подчиненности.

Правилами регулируется промысловый вылов рыбы, добывание водных беспозвоночных, спортивное и любительское рыболовство, а также разведение, научные исследования и другие работы, связанные с выловом рыбы. Промысловый лов рыбы на рыбохозяйственных водоемах производится организациями и предприятиями по договорам, заключенным в установленном порядке.

Рыболовные организации, предприятия, фирмы обязаны иметь надлежаще оформленное разрешение на право ведения промыслового лова рыбы. Водоемы, которые используются или могут быть использованы для промыслового лова рыбы, или имеют значение для воспроизводства рыбных запасов, считаются рыбохозяйственными.

В целях рационального использования естественных и искусственных водоемов в условиях развития рыбной отрасли была создана Ассоциация «Узбекбаликсаноат» согласно Постановлению Президента Республики

148 Утверждены Приказом Председателя Госкомприроды Республики Узбекистан от 22 марта 2006 года N 27, зарегистрированы Министерством юстиции Республики Узбекистан от 2 мая 2006 года N 1569



Узбекистан от 1 мая 2017 г. № ПП-2939¹⁴⁹, которое определило следующие задачи для достижения указанной цели:

- обеспечение эффективного взаимодействия с соответствующими органами исполнительной власти на местах в вопросах предоставления земельных участков для создания водоемов;
- укрепление кормовой базы рыбной отрасли путем создания новых и модернизации существующих производственных мощностей для производства сбалансированных и высокобелковых кормов для рыбы.

Естественные водоемы рыболовным хозяйствам будут предоставляться на условиях аренды согласно Положения о порядке предоставления рыболовным хозяйствам участков естественных водоемов, ведения промыслового лова рыбы, начисления и взимания арендной платы за использование естественных водоемов рыболовными предприятиями¹⁵⁰.

Согласно ст. 18 Закона «Об охране и использовании животного мира», охотой признается поиск, отслеживание и преследование с целью добычи, попытка добычи или добыча (отстрел, отлов) диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы.

Охота подразделяется на следующие виды: промысловая, любительская и спортивная.

Предприятия, учреждения, организации и коллективы, которым предоставлено право ведения охотничьего хозяйства, обязаны на закрепленных за ними угодьях осуществлять мероприятия по воспроизводству диких животных, охране животных и среды их обитания, и ежегодно представлять информацию о проделанной работе в Госбиоконтроль Госкомприроды.

Согласно п. 13 Правил охоты и рыболовства охота, связанная с использованием водных объектов, запрещается в определенных случаях, в частности, охота ближе 1 км от городов и поселков городского типа, ближе 300 м от других населенных пунктов, ближе 150 м от дорог с автобусным сообщением; нельзя добывать диких животных в запрещенное для охоты время; запрещено охотиться в местах, не указанных в разрешении (лесхоз,

149 Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы управления рыбной отраслью» от 1 мая 2017 г. № ПП-2939.

150 Постановление КМ РУз от 07.08.2017г. № 593 «О мерах по предоставлению рыболовным хозяйствам в аренду участков естественных водоемов и созданию Фонда развития рыбоводства»



охотхозяйство, резервный охотфонд), в запрещенных местах, не являющихся охотугодиями, в заповедниках, национальных и природных парках, в заказниках и питомниках и т.д.

Кроме того следует отметить, что отсутствие жестких правил охраны рыбных запасов водоемов приводит к появлению иррациональных и не эффективных подходов к их снижению. Для каждого водоема должны быть введены правила по применению электротока, сетей и токсикологии для сокращения непродуктивных потерь рыбного потомства. Право пользования водоемами должно соответствовать правилам рационального рыбного разведения, которое у нас отсутствует как таковое.



ВЫВОДЫ:



1. Анализ законодательства, регулирующего пользование водными объектами для нужд рыбного и охотничьего хозяйства, показал, что отношения в этой сфере в основном урегулированы.

Если статьи 60-66 Закона о воде определяют основные положения по регулированию отношений по пользованию водными объектами для нужд рыбного и охотничьего хозяйства, то такие подзаконные акты в этой сфере, Положение «О порядке пользования, ввоза и вывоза объектов животного мира за пределы Республики Узбекистан и ведения охотничье-рыболовного хозяйства» конкретизируют и развивают эти положения.



2. Развитие рыболовной отрасли остаётся одним из приоритетов правительственной политики, что подтверждается Постановлением Кабинета Министров от 6 мая 2016 г. «О мерах по дальнейшему развитию рыболовной отрасли в Республике Каракалпакстан», которым определены основные меры по созданию и обеспечению функционирования рыбопитомников и инкубационных цехов на базе естественных крупных водоемов, увеличение объемов лова и производства конкурентоспособной рыбной продукции и полуфабрикатов в Республике Каракалпакстан.



3. К проблемам правового регулирования пользования водными объектами для нужд рыбного и охотничьего хозяйства следует отнести:

- отсутствие единого центра по организации работы по предоставлению водных объектов для рыбного и охотничьего хозяйства.
- отсутствие нормативно-правового акта предусматривающего установление порядка пользования рыбозащитными устройствами на насосных станциях и других водоподающих устройствах и агрегатах.



4. Полагаем, необходимым принятие нормативно-правового акта, предусматривающего обязательность проведения технико-мелиоративных работ, способствующих увеличению рыбопродуктивности водоемов, создания на системной основе рыбопитомников, зарыбления водоемов на всей территории Республики Узбекистан. Считаем актуальным разработку и внедрение систем водопользования направленных на повышение продукционного потенциала водных экосистем.



ГЛАВА 12

Пользование водными объектами для сброса сточных вод

Основополагающие водоохранные, экологические и санитарно-гигиенические требования к источникам загрязнения сточными водами предусмотрены нормами Закона о воде, Закона «Об охране природы»¹⁵¹, «Об охраняемых природных территориях»¹⁵², «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹⁵³ и других нормативно-правовых актов водного законодательства.

Законодательство, непосредственно регулирующее вопросы пользования водными объектами для сброса сточных вод, прежде всего представлено в виде статей Закона о воде, в основном имеющих отсылочный характер:

«Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод устанавливаются законодательством» (ст. 75 Закона о воде);

«Сброс сточных вод в водные объекты допускаются только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в них загрязняющих веществ свыше установленных норм и при условии очистки водопользователем и водопотребителем сточных вод до пределов, установленных органами по охране природы и санитарного надзора» (ст. 74 Закона о воде).

Ранее ст. 73 Закона о воде был установлен перечень органов, дающих разрешение на пользование водными объектами для сброса сточных вод, но в

151 Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 754-ХП «Об охране природы», Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

152 Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14

153 Закон Республики Узбекистан от 26.08.2015 г. N ЗРУ-393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», принят Законодательной палатой 15 июля 2015 года, одобрен Сенатом 6 августа 2015 года. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2015 г., N 8, ст. 314



настоящее время данная законодательная норма утратила силу¹⁵⁴.

В то же время в Закон о воде был включен ряд статей, регулирующих вопросы запрета на пользование сточными водами:

- а) «Использование водных объектов для сброса сточных вод может допускаться лишь в случаях и при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством» (ст. 21 Закона о воде);
- б) «Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, запрещается» (ст. 45 Закона о воде);
- в) «Орошение сельскохозяйственных земель сточными водами разрешается органами по охране природы по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор. Промышленным, коммунальным и другим предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам запрещается подавать для орошения сельскохозяйственных земель воды, оказывающие вредное воздействие на плодородие почвы и производимую сельскохозяйственную продукцию» (с. 51 Закона о воде).

Перечисленные нормы в определенной степени дублируют положения ст.ст. 74-75 Закона о воде, в которых в свою очередь имеются отсылки к законодательству относительно вопросов пользования водными объектами для сброса сточных вод.

К примеру, законодательство обязывает водопользователей «принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества» (ст. 35 Закона о воде), однако, при этом непонятно, какие меры должны принимать водопользователи, с помощью каких средств и возможностей это будет осуществляться, о

154 Статья 73 «Органы, разрешающие пользование водными объектами для сброса сточных вод» (утратила силу в соответствии с Законом РУз от 30.04.2013 г. N ЗРУ-352): «Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод может производиться в соответствии с законодательством и с разрешения органов по охране природы и сельского и водного хозяйства после согласования с органами государственного санитарного надзора, по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе. Разрешение выдается на основании документов, обосновывающих необходимость и возможность пользования водными объектами для сброса сточных вод»



какой степени загрязнения веществ идет речь, насколько эффективно будет осуществляться контроль со стороны уполномоченных органов за своевременностью принятия таких мер и т.д.

Далее, заслуживает внимания установленная Законом о воде обязанность для создания благоприятного режима отвода коллекторно-дренажных и сточных вод:

«При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте, восстановлении и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод и водных объектов, должны обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований охраны здоровья и первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, а также благоприятный режим отвода коллекторно-дренажных и сточных вод» (ст. 11 Закона о воде).

Ввиду расплывчатости изложения данной нормы такие вопросы, как понятие «благоприятного» режима отвода сточных вод, кто является его исполнителем, каким образом и за счет каких источников он должен быть создан, с кем эти вопросы должны быть согласованы остаются открытыми.

В целом проблемы сброса сточных вод в водные объекты регулируются не столько нормами Закона о воде, сколько подзаконными актами, среди которых необходимо отметить следующие:

- Правила приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан¹⁵⁵ (далее именуются «Правила приема сточных вод»);

¹⁵⁵ «Правила приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан» Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 03.02.2010 г. N 11 «О дополнительных мерах по улучшению природоохранной деятельности в системе коммунального хозяйства». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., N 5, ст. 40



- Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление¹⁵⁶;
- Правила оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям¹⁵⁷;
- Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан¹⁵⁸;
- Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан¹⁵⁹;
- Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан¹⁶⁰;

156 «Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление» Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.06.2013 г. N 171 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., N 25, ст. 325

157 «Правила оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям» Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.07.2014 г. N 194 «Об утверждении Правил оказания коммунальных услуг». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 июля 2014 г., N 30, ст. 368

158 «Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.03.2013 г. N 82 «Об утверждении Положения о порядке водопользовании и водопотреблении в Республике Узбекистан». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 25 марта 2013 года, N 12, ст. 155

159 «Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан» Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. N 199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан»

160 «Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан» Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.04.1992 г. N 174



- Положение о порядке оборудования и эксплуатации пляжей, а также охраны здоровья граждан на акваториях Республики Узбекистан¹⁶¹.
- Постановление КМ РУз от 09.08.2017 г. № 606 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан».

Наиболее подробное регулирование вопросов комплексного использования водных объектов осуществляется санитарными правилами и нормами, которые имеют целью предупреждение и устранение существующего загрязнения водных объектов - Гигиеническими требованиями к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан¹⁶².

Данный документ регламентирует вопросы отведения в водотоки и водоемы всех категорий сточных вод и поверхностного стока.

Следует отметить, что в вышеуказанных актах содержатся определенные нормы по регулированию сброса сточных вод, но в них имеются случаи дублирования либо повторения одних и тех же положений, к тому же иногда нормы одного акта противоречат другому.

К примеру, п. 3.2 Гигиенических требований к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан предусмотрено, что не допускается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских сточных вод, а также организованный сброс ливневых сточных вод в населенных пунктах.

В то же время, в п. 4.1 данного документа указано, что сброс сточных вод в водные объекты в черте населенных мест запрещается, но он может быть

161 «Положение о порядке оборудования и эксплуатации пляжей, а также охраны здоровья граждан на акваториях Республики Узбекистан» Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.05.2016 г. N 164. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 30 мая 2016 г., N 21, ст. 231

162 СанПиН РУз N 0172-04 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан». Утверждены Главным государственным санитарным врачом РУз 25.10.2004 г.



разрешен в исключительных случаях при соответствующем технико-экономическом обосновании и по согласованию с территориальными центрами службы санитарно-эпидемиологического надзора.

Таким образом, в рамках только одного нормативного акта с одной стороны, предусмотрен прямой запрет на совершение действий по сбросу городских сточных вод, а в другой сторон – такой сброс может быть разрешен в исключительных случаях при наличии соответствующего согласования.

Также п. 49 в Положения о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов, и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан, в числе запретов предусмотрен сброс только неочищенных промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод.

В таком случае надо полагать, что данным актом разрешается сброс, например, таких видов сточных вод, как сельскохозяйственные, ливневые, дренажные и т.д.

Закон о воде разъясняет только некоторые понятия терминов, применяемых в сфере водопользования, хотя, как мы понимаем, понятийный аппарат должен полностью содержаться в нормах основного закона о воде и водопользовании.

Тем не менее, значительная часть юридических понятий в отношении применяемых терминов обозначена в иных нормативно-правовых актах, в частности, понятие двух видов сточных вод указано в п. 3 вышеуказанных Правил приема сточных вод:

- производственные сточные воды – все виды производственных сточных вод, образуемые в процессе производственной деятельности юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, при производстве ими какой-либо продукции или услуг;
- бытовые сточные воды – все виды сточных вод, образуемые в процессе жизнедеятельности людей (приготовление пищи, туалет, прачечная).



- Вместе с тем, ни в одном из нормативных актов, включая Закон о воде, не дано юридическое понятие самого термина «сточные воды»¹⁶³.

Таким образом, несмотря на отсылочную норму ст. 75 Закона о воде о том, что порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод устанавливаются законодательством, в целом вопросы пользования водохозяйственными объектами для сброса сточных вод отражены в законодательстве фрагментарно.

Этого недостаточно для регулирования данной системы в комплексе, именно с точки зрения пользования водными объектами для сточных вод. Ярким примером решения данного вопроса являются положения Директивы Совета Европы 96/61/ЕС от 01 января 2001 года о комплексной профилактике и контроле загрязнения и Директивы Совета Европы 9/271/ЕЕС от 01.01.01. г. об обработке сточных вод в городах¹⁶⁴.

Также, вполне уместно отметить, что в соответствии со статьей 3.1. Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН 1992 года закреплено, что для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия стороны разрабатывают, утверждают, осуществляют соответствующие правовые, административные, экономические, финансовые и технические меры и по возможности, добиваются их совместимости для обеспечения охраны трансграничных вод от загрязнения, сведения к минимуму опасности аварийного загрязнения и т.д. Данные вопросы также должны быть учтены при изменении законодательства о воде.

Сложившаяся система регулирования процедуры сброса сточных вод действует таким образом, что выполнение водоохранных требований обязательно со стадии выбора места расположения источника загрязнений уже при его проектировании и строительстве.

Для источников загрязнений устанавливается предельно допустимый норматив воздействия на водный объект, который он обязан соблюдать, не до-

163 «Сточные воды – использованные или поступившие с загрязненной территории воды, сбрасываемые в порядке, установленном законодательством, для повторного использования в водные объекты или понижения рельефа» (пункт 87 статьи 5 проекта Водного кодекса Республики Узбекистан, разработанного Совместным проектом МСВХ и ПРООН «План интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения для бассейна реки Зарафшан», август 2013 года)

164 Статья 10 Директивы ЕС и Совета 200/60/ЕС, в соответствии которой устанавливаются рамки действий Сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства, Люксембург, 23 октября 2000 г.



пускается сброс сточных вод, которые не соответствуют установленным нормативам и требованиям.

При эксплуатации источников загрязнения должны проводиться технические мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения водных объектов, очистка сточных вод и повторное их использование, переход на безводные технологические процессы, ликвидация отвалов производственных и бытовых отходов, из которых загрязнения вымываются поверхностным и дренажным стоком и т.д.

На владельцев источников загрязнений возлагаются обязанности вести учет сбрасываемых вод, производить их анализы, информировать органы государственной власти об аварийных и чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние вод и другие.

Платежи за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в природную среду включают в себя принципы учета требований экономической эффективности, социальной справедливости и экологических нормативов, согласно Положению о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан.

Требования и условия, при соблюдении которых разрешается сброс сточных вод как в поверхностные, так и в подземные водные объекты отличаются разнообразием, касаются различных сторон деятельности водопользователей и прежде всего, направлены на предотвращение загрязнения водных объектов.

Следует прежде всего отметить, что закон содержит полный запрет на сброс сточных вод в водные объекты, даже при условии высокой степени их очистки или разбавлении чистой пресной водой.

К примеру, полностью запрещается сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных (ст. 45 Закона о воде), не допускается сброс сточных вод в первом поясе зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, в пределах первого и второго поясов округов санитарной охраны курортов, в местах туризма, спорта и массового отдыха населения (п. 3.2 Гигиенических требований к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан).

Таким образом, полное запрещение сброса сточных вод в водоемы установлено лишь в отношении отдельных водных объектов и в основном по санитарно-гигиеническим соображениям.



На остальных водных объектах или их участках разрешается сброс сточных вод при соблюдении ряда требований и условий, так, к примеру, сброс сточных вод в воды охраняемых природных территорий допускается с соблюдением требований, установленных законодательством (ст. 68 Закона о воде).

Взаимоотношения по вопросам приема сточных вод в системы канализации населенных пунктов между предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства и потребителями регламентируются Положением о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан и Гигиеническими требованиями к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан.

Для приема и отвода от потребителей бытовых сточных вод и их очистки предназначены централизованные системы коммунального водоотведения.

Порядок производственных сточных вод сброса потребителями в систему коммунального водоотведения регулируется Правилами оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям, Правилами приема производственных сточных вод и порядком начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан, а также договором, заключенным между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и потребителем.

Несмотря на наличие указанных актов правового регулирования в данной сфере, тем не менее, анализ существующей нормативной базы и практика взаимоотношений в сфере приема сточных вод позволил выделить круг неурегулированных вопросов, требующих детальной проработки с учетом специфики местных условий приема сточных вод в системы канализации населенных пунктов регионов.

Кроме того, представляется необходимым более детально регламентировать вопросы ограничения, приостановления или запрещения промышленных объектов, осуществляющих сток воды.

В частности, ст. 74 Закона о воде определяет, что в случае нарушения требований об увеличении содержания загрязняющих веществ, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по охране природы и санитарного надзора вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений.



Однако, подробное правовое регулирование таких действий в отношении владельцев промышленных объектов законодательством не предусмотрена, в связи с чем требует разработки Положение, регламентирующее порядок приостановки или прекращения эксплуатации промышленных объектов при увеличении содержания загрязняющих веществ в процессе сброса сточных вод.

В таком нормативном акте необходимо изложить права и обязанности уполномоченных органов по осуществлению таких действий, обязанности водопользователей, нарушивших условия и требования действующего законодательства по сбросу сточных вод, предусмотреть случаи, при которых органы водного надзора могут осуществлять функции по приостановке установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений совместно с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и возможно, с привлечением представителей органов внутренних дел.

Необходимо разработать Методические рекомендации по контролю сброса сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, с подробным описанием порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, который используется в целях экономического воздействия на потребителя с целью предотвращения нарушения работы системы канализации и загрязнения водных объектов.

При внесении изменений в водное законодательство Республики Узбекистан следует обратить внимание на отсутствие единого подхода ученых к вопросу о сбросе сточных вод предприятий, организаций и учреждений, и граждан.

Во-первых, эта проблема рассматривается как явление, которое необходимо ограничить или запретить законом, во-вторых сброс сточных вод считается действием по осуществлению права субъектов водопользования со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями и в-третьих – он признается одним из видов водопользования, который отличается от других только тем, что здесь водные объекты используются как объекты природы, служащие для удаления в них производственных и бытовых отходов общества.

По нашему мнению, сброс сточных вод в Республике Узбекистан необходимо считать видом водопользования, в отношении которого необходимо обеспечить соответствующее правовое регулирование, то есть принять



отдельный нормативный акт с подробным отражением условий и требований, обеспечивающих соответственное регулирование, направленное на предупреждение и устранение загрязнения водных объектов в результате сброса сточных вод.

Одним из основных направлений работы по защите водных ресурсов Узбекистана в результате сброса сточных вод является внедрение новых технологических процессов производства, переход на замкнутые циклы водоснабжения, при которых очищенные сточные воды не сбрасываются, а многократно используются в технологических процессах. Кроме того следует обратить внимание на усиление контроля по защите водных объектов и мерах контроля установленные Постановлением Президента РУз 25.09.2017г. ПП-3286, решающего вопросы очистки русел рек и укрепления их берегов¹⁶⁵.

Состояние водных ресурсов в республике требует не только ускоренной разработки эффективных мер по рациональному природопользованию, но и решения актуальных научно-правовых проблем внедрения таких новых технологий, как водоочистительные биотехнологии гидролизных и других производств путём культивирования водорослей, водных и водно-болотных растений.

В целях охраны водоемов от загрязнения сточными водами большую актуальность приобретает проблема биологической очистки сточных вод посредством использования способности очистных сооружений утилизировать органические и неорганические загрязнения.

Кроме того, использование сточных вод для орошения сельскохозяйственных культур в условиях ограниченных водных ресурсов в Республике Узбекистан, является мощным резервом для дальнейшего развития сельского и водного хозяйства и создает условия для водных используемых в мелиоративных, экологических и санитарно-эпидемиологических условиях.

Опыт показывает, что при поливе сточными водами увеличивается урожайность сельскохозяйственных культур за счет наличия в их составе биогенных веществ, а по результатам многолетних полевых экспериментальных исследований получены высокие, экологически безопасные урожаи люцерны и кукурузы при поливе сточными водами животноводческих комплексов.

165 Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»



Не вызывает сомнения то, что все современные разработки в ближайшее время потребуют пересмотра действующего законодательства по регулированию вопросов сброса сточных вод с точки зрения современных инновационных исследований.

В этом смысле представляется приоритетной необходимостью разработка и принятие законопроекта «О водоснабжении и водоотведении (канализации)»¹⁶⁶, в котором эти вопросы будут представлены на должном уровне.

¹⁶⁶ Но вместе с тем, в научных кругах и среди практиков имеет место быть мнение, что этот вопрос требует более широкого регулирования, чем закон «О водоснабжении и водоотведении».



ВЫВОДЫ:



1. В основном вопросы пользования водохозяйственными объектами для сброса сточных вод отражены в законодательстве фрагментарно, несмотря на отсылочную норму ст. 75 Закона о воде о том, что порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод устанавливаются законодательством.

В законодательстве, регулирующем вопросы сброса сточных вод, имеются случаи дублирования либо повтора одних и тех же положений, к тому же иногда нормы одного акта противоречат другим.

К примеру, в рамках одного нормативного акта может иметь место прямой запрет на совершение действий по сбросу городских сточных вод и в то же время разрешение сброса в исключительных случаях, при наличии соответствующего согласования, при этом сброс некоторых видов сточных вод, например, таких как сельскохозяйственные, ливневые, дренажные и т.д. вообще не упомянут в нормативных актах.



2. Закон о воде разъясняет только некоторые понятия терминов, применяемых в сфере водопользования, хотя, понятийный аппарат должен полностью содержаться в нормах основного законодательного акта о воде и водопользовании.

Вместе с тем, ни в одном из нормативных актов, включая Закон о воде, не дано юридическое понятие самого термина «сточные воды», которое необходимо раскрыть в законодательстве.



3. Несмотря на наличие актов правового регулирования в данной сфере, тем не менее, анализ существующей нормативной базы и практика взаимоотношений в сфере приема сточных вод позволили выделить круг неурегулированных вопросов, требующих детальной проработки с учетом специфики местных условий приема сточных вод в системы канализации населенных пунктов регионов.

В связи с этим, необходимо разработать Методические рекомендации по контролю сброса сточных вод и загрязняющих



веществ в системы канализации населенных пунктов, с подробным описанием порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, который используется в целях экономического воздействия на потребителя с целью предотвращения нарушения работы системы канализации и загрязнения водных объектов.



4. Представляется необходимым более детально регламентировать вопросы ограничения, приостановления или запрещения промышленных объектов, осуществляющих сброс сточных вод. В отношении владельцев промышленных объектов законодательством не предусмотрено подробное правовое регулирование действий по сбросу вод, в связи с чем требует разработки Положение, регламентирующее порядок приостановки или прекращения эксплуатации промышленных объектов при увеличении содержания загрязняющих веществ в процессе сброса сточных вод.

В таком нормативном акте необходимо изложить права и обязанности уполномоченных органов по осуществлению таких действий, обязанности водопользователей, нарушивших условия и требования действующего законодательства по сбросу сточных вод, предусмотреть случаи, при которых органы водного надзора могут осуществлять функции по приостановке установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений совместно с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и возможно, с привлечением представителей органов внутренних дел.



5. Сброс сточных вод в Республике Узбекистан необходимо считать видом водопользования, в отношении которого необходимо обеспечить соответствующее правовое регулирование, то есть принять отдельный нормативный акт с подробным отражением условий и требований, обеспечивающих соответственное регулирование, направленное на предупреждение и устранение загрязнения водных объектов в результате сброса сточных вод.



6. Одним из основных направлений работы по защите водных ресурсов Узбекистана в результате сброса сточных вод должны стать внедрение новых технологических процессов производства, переход на замкнутые циклы водоснабжения, при которых очищенные сточные воды многократно используются, а не сбрасываются.



ГЛАВА 13

Прекращение права водопользования

Вопросы прекращения права водопользования и водопотребления регулируются главой X Закона о воде, Законами «О фермерском хозяйстве»¹⁶⁷, «О дехканском хозяйстве»¹⁶⁸, Положением о водопользовании, Гражданским кодексом, Земельным кодексом и другими нормативными актами.

Согласно ст. 36 Закона о воде, об основаниях прекращения права водопользования или водопотребления, право водопользования или водопотребления подлежит прекращению в случаях:

- минования надобности в водопользовании, водопотреблении или отказа от них;
- истечения срока водопользования или водопотребления;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации, фермерского хозяйства, ликвидации (прекращения деятельности) дехканского хозяйства;
- передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;
- возникновения необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования.

Право водопользования или водопотребления (кроме права пользования водами для питьевых и бытовых нужд) может быть прекращено также в случае нарушения правил водопользования или водопотребления и охраны вод либо нецелевого водопользования или водопотребления и сверхлимитного водозабора, при неуплате платежей за пользование водными ресурсами, услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги.

167 Закон Республики Узбекистан «О фермерском хозяйстве» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 86; 2001 г., № 1-2, ст. 23; № 5, ст. 89; 2004 г., № 1-2, ст. 18

168 Закон Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве» //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 10, ст. 403; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 241



Законодательством могут быть предусмотрены и иные основания прекращения права водопользования или водопотребления. Это положение Закона о воде оставляет открытым достаточно широкий перечень оснований прекращения права водопользования или водопотребления, каждый из которых можно толковать расширенно и не в пользу водопользователя.

При рассмотрении норм п. 56 Положения о водопользовании видно, что они дублируют пункты 1-4 ч.1 ст. 36 Закона о воде. А другие абзацы с седьмого по одиннадцатый предусматривают, что право водопользования или водопотребления (кроме права пользования водами для питьевых и бытовых нужд) может быть прекращено также в случаях:

- нарушения правил водопользования или водопотребления и охраны вод (водопользование и водопотребление без заключения соответствующего договора, забор водных ресурсов без подачи заявки и разрешения на водозабор, забор воды из незарегистрированных мест, использование технически непригодных средств управления и учета воды, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, нарушение правил их эксплуатации, систематический срыв ведения учета водозабора и отчетности по водопользованию и водопотреблению, сброс сточных вод в водные объекты сверх установленной нормы и низкого качества и др.);
- нецелевого водопользования или водопотребления (использование воды в целях, не указанных в договорах на водопользование и водопотребление, сброс поливной воды в коллекторно-дренажные сети, несоблюдение агротехнических приемов рационального использования водных ресурсов и др.);
- сверхлимитного водозабора (забор воды сверх установленного лимита водозабора в договоре по водопотреблению);
- при неуплате за оказанные услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги, предусмотренные в договоре по водопользованию и водопотреблению.

Таким образом, Положение о порядке водопользования и водопотребления, с одной стороны, дублирует нормы Закона о воде, а с другой стороны, предусматривает другие основания, не предусмотренные Законом о воде. Это несоответствие следует устранить.



Порядок прекращения права водопользования или водопотребления предусмотрен ст. 37 Закона о воде, согласно которой право водопользования или водопотребления прекращается путем:




- прекращения действия и аннулирования разрешения на специальное водопользование или водопотребление;
- изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное пользование.

Прекращение специального водопользования или водопотребления осуществляется в установленном законодательством порядке по решению органа, выдавшего разрешение на него, регулируется нормами ГК и другими нормативно-правовыми актами о воде.

Изъятие водных объектов из обособленного пользования регулируется статьей 38 Закона о воде, но как и часть 2 ст. 37, носит отсылочный характер и вызывает необходимость совершенствования указанных правовых норм.



ВЫВОДЫ:

-  1. Ст.ст. 37-38 Закона о воде, устанавливающие порядок прекращения права водопользования и вопросы изъятия водных объектов из обособленного пользования, носят отсылочный характер и вызывают необходимость внесения в них соответствующих изменений.
-  2. Закон оставляет открытым достаточно широкий перечень оснований прекращения права водопользования или водопотребления.
-  3. Положение о порядке водопользования и водопотребления, с одной стороны, дублирует нормы Закона о воде, а с другой стороны, предусматривает другие основания, не предусмотренные Законом о воде. Это несоответствие следует устранить.



ГЛАВА 14

Охрана вод и водных объектов

Правила охраны водных ресурсов содержатся во многих законодательных и иных нормативных правовых актах Республики Узбекистан.

Термин «охрана» подразумевает в данном случае совокупность установленных законом мер по защите водных объектов от негативного воздействия антропогенных и природных факторов, повышению их экологически ценных свойств, а также средств обеспечения законных интересов субъектов водопользования.

Главную роль в охране водных ресурсов берет на себя государство в лице соответствующих компетентных органов, о чем гласит статья 55 Конституции: «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством».

Правовой охране подлежат воды, состоящие в собственности государства и составляющие в совокупности единый государственный водный фонд. Все воды, в водном законодательстве, составляют единый государственный фонд.

В ст. 1 Закона о воде, среди основных задач водного законодательства перечислены: «охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов». Под «загрязнением» вод понимают изменение в первую очередь их химического состава, ухудшающего качество поверхностных и подземных вод. Например, попадание в воды нефтепродуктов, различных растворимых красителей, агрохимикатов и т.д.

Закон о воде регламентирует данные правила в главе XXIV, устанавливая не только общие, но и специальные требования.

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны вод и одновременно функциями государственного управления в данной сфере являются:

Все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения



и другие неблагоприятные явления вследствие изменения физических, химических, биологических свойств вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод (ст. 97 Закона о воде).

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние вод и водных объектов, обязаны проводить согласованные с органами государственной власти на местах, по охране природы, сельского и водного хозяйства, санитарного надзора и другими заинтересованными органами технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-технические мероприятия (ст. 98 Закона о воде).

Предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам запрещается:

- сброс в водные объекты производственных, бытовых и других видов отходов и отбросов;
- загрязнение и засорение вод и водных объектов вследствие потерь масел, древесины, химических, нефтяных и иных продуктов;
- загрязнение и засорение поверхности водосбросов, ледяного покрова, водоемов и поверхности ледников производственными, бытовыми отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими продуктами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод;
- загрязнение вод удобрениями, ядохимикатами и другими вредными веществами. (ст. 99 Закона о воде).

Поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и непричинения ущерба водоему как элементу ландшафта. Местные органы власти, органы лесного и водного хозяйства обязаны проводить лесовосстановление и облесение в зонах формирования речного стока, прибрежных полосах водоемов и обеспечивать их сохранность (ст. 19 Закона «Об охране природы»).

Местные органы власти, органы лесного и водного хозяйства обязаны проводить лесовосстановление и облесение в зонах формирования речного



стока, прибрежных полосах водоемов и обеспечивать их сохранность.

Согласно ст. 99 Закона о воде, сброс в водные объекты сточных вод допускается лишь с соблюдением требований, предусмотренных ст.ст. 74 и 75 Закона о воде.

Сброс в водные объекты сточных вод допускается лишь с соблюдением требований, предусмотренных нормами Закона о воде и только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в них загрязняющих веществ свыше установленных норм и при условии очистки водопользователем и водопотребителем сточных вод до пределов, установленных органами по охране природы и санитарного надзора.

Если указанные требования нарушаются, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по охране природы и санитарного надзора вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений. В случаях, угрожающих здоровью населения, сброс сточных вод должен быть приостановлен вплоть до прекращения эксплуатации производственных и других объектов (ст.74 Закона о воде), Указ Президента РУз от 18.04.2017г. УП-5018¹⁶⁹.

Правила приема производственных сточных и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан, утвержденные Постановлением Кабинета Министров от 03.02.2010 г. № 11, устанавливают единые правила приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан и применяются:

- при выдаче технических условий на сброс абонентами производственных сточных вод в систему коммунальной канализации городов и других населенных пунктов;
- при разработке проектов коммунально-экологических нормативов для действующих, проектируемых и реконструируемых предприятий;

169 Указ Президента РУз от 18.04.2017г. № УП-5018 «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан».



- территориальными органами Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды при взыскании с абонентов компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети;
- при приеме и очистке производственных сточных вод, сбрасываемых в систему канализации городов и других населенных пунктов.

Правила направлены на обеспечение:

охраны поверхностных вод от загрязнения производственными и бытовыми сточными водами;

эффективной работы очистных сооружений и безопасности их эксплуатации за счет правильной организации приема производственных сточных вод в сеть коммунальной канализации городов и других населенных пунктов.

Гигиеническими требованиями к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан (СанПиН РУз № 0172-04), утвержденными Главным государственным санитарным врачом 25.10.2004 г. установлено, что запрещается сбрасывать в водные объекты:

- сточные воды, содержащие вещества или продукты трансформации веществ в воде, для которых не установлены предельно допустимые концентрации, а также вещества, для которых отсутствуют методы аналитического контроля;
- сточные воды, которые могут быть устранены путем организации бессточных производств, рациональной технологии, максимального использования в системах оборотного и повторного водоснабжения после соответствующей очистки и обеззараживания в промышленности, городском хозяйстве и для орошения в сельском хозяйстве;
- неочищенные или недостаточно очищенные производственные, хозяйственно-бытовые сточные воды и поверхностный сток с территории промышленных площадок и населенных мест;
- сточные воды, содержащие возбудителей инфекционных заболеваний бактериальной, вирусной и паразитарной



природы, опасные в эпидемиологическом отношении, могут сбрасываться в водные объекты только после соответствующей очистки и обеззараживания до числа термотолерантных колиформных бактерий КОЕ/100 мл <100, числа общих колиформных бактерий КОЕ/100 мл <500 и числа колифагов БОЕ/100 мл <10;

- сточные воды, содержащие чрезвычайно опасные вещества, для которых нормативы установлены с пометкой «отсутствие».

Не допускается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских сточных вод, а также организованный сброс ливневых сточных вод:

- в пределах первого пояса ЗСО источников хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- в населенных пунктах;
- в пределах первого и второго поясов округов санитарной охраны курортов, в местах туризма, спорта и массового отдыха населения;
- в водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы;
- в пределах второго пояса ЗСО источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, если содержание в них загрязняющих веществ и микроорганизмов превышает установленные настоящими Санитарными правилами гигиенические нормативы.

Сброс, удаление и обезвреживание сточных вод, содержащих радионуклиды, должны осуществляться в соответствии с действующими в республике нормами радиационной безопасности.

Не допускается производить мойку автотранспортных средств и других механизмов в водных объектах и на их берегах, а также проводить работы, которые могут явиться источником загрязнения вод.

Не допускается утечка нефтепродуктопроводов, нефтепромыслов, а также сброс мусора, неочищенных сточных, подсланевых, балластных вод и утечка других веществ с плавучих средств водного транспорта.

Сточные воды, которые технически невозможно использовать в системах повторного, оборотного водоснабжения и промышленности, городском хозяйстве, для орошения в сельском хозяйстве и для других целей, допу-



скается отводить в водные объекты после очистки в соответствии с требованиями настоящих Санитарных правил к санитарной охране водных объектов и соблюдении нормативов качества воды в пунктах водопользования.

Проведение строительных, дноуглубительных и взрывных работ, добыча полезных.

В целях охраны вод, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, устанавливаются зоны и округа их санитарной охраны. Размеры их границ и проведение комплекса необходимых санитарно-гигиенических мероприятий в таких зонах и округах санитарной охраны регламентируются специальным законодательством Республики Узбекистан.

Требования к условиям отведения сточных вод в поверхностные водоемы распространяется:

- на существующие выпуски всех видов производственных, в том числе животноводческих, хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных стоков с территорий населенных мест и производственных объектов;
- сточные воды отдельно стоящих зданий, коммунальных, лечебно-профилактических, транспортных и других объектов, независимо от вида собственности;
- промышленных предприятий, шахтных и рудничных вод, сбросных систем водяного охлаждения, гидрозолоудаления, нефтедобычи, гидровскрышных работ, сбросных и дренажных вод с сельскохозяйственных полей, в том числе обрабатываемых ядохимикатами, и других сточных вод любых объектов, независимо от их ведомственной принадлежности;
- на все проектируемые выпуски сточных вод вновь строящихся, реконструируемых и расширяемых предприятий, зданий и сооружений, а также предприятий, на которых изменяется технология производства, на все проектируемые выпуски сточных вод канализации населенных мест и отдельно стоящих объектов, независимо от их ведомственной принадлежности и вида собственности.



На основании расчетов для каждого выпуска сточных вод и каждого загрязняющего вещества устанавливаются нормы предельно допустимых сбросов (ПДС) веществ в водные объекты, соблюдение которых должно обеспечить нормативное качество воды в расчетном створе (СанПиН № 0088-99 «Санитарные требования к разработке и согласованию проектов предельно допустимых сбросов веществ, поступающих в водные объекты со сточными водами»).

Отведение сточных вод в водные объекты осуществляется на основании разрешений на специальное водопользование, выдаваемых в установленном порядке после согласования условий отведения с территориальными центрами санэпиднадзора.

Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты должно производиться:

- при выборе площадки для строительства предприятий, зданий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, при рассмотрении вопросов о реконструкции (расширении), техническом перевооружении предприятий или изменении технологии производства;
- при рассмотрении проектов канализации, очистки, обезвреживания и обеззараживания сточных вод новых и реконструируемых (расширяемых) объектов;
- при рассмотрении материалов спецводопользования и проектов ПДС действующих объектов.

В целях предупреждения и предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима, создания нормальных условий для эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные полосы водных объектов в соответствии с законодательством.

В целях охраны вод, используемых для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд населения, устанавливаются зоны санитарной охраны водных объектов в соответствии с законодательством¹⁷⁰.

170 Постановление Президента РУз от 04.05.2017г. № ПП-2954 «О мерах по упорядочению контроля и учета рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы»; Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов»; Указ Президента РУз от 18.04.2017г. № УП-5018 «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан».



Исходя из назначения, месторасположения и технических параметров водных объектов в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности.

Порядок и условия охраны и использования водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Согласно Положению о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан, Постановлением Кабинета Министров от 07.04.1992 г. N 174. место выпуска сточных вод в непроточные водоемы и водохранилища должно определяться с учетом санитарных, метеорологических и гидрологических условий с целью исключения отрицательного влияния выпуска сточных вод на условия водопользования населения.

Рыбохозяйственными зонами являются охраняемые природные территории, включающие водные объекты или их части, используемые для сохранения, воспроизводства и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения видов рыб и других водных организмов, а также для рыбохозяйственных нужд.

Рыбохозяйственные зоны образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению органов по охране природы, сельского и водного хозяйства.

В рыбохозяйственных зонах запрещается любая деятельность, угрожающая сохранению, воспроизводству и восстановлению рыб и других водных организмов.(ст. 34)

Законом «Об охраняемых природных территориях» предусмотрено, что охраняемыми природными территориями являются участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.



Статьей 19 Закона «Об охране природы»¹⁷¹ предусмотрено, что поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и непричинения ущерба водоему как элементу ландшафта.

Кроме того, важным аспектом охраны вод и водных объектов в результате водозаборов указаны в нормах статьи 19 Закона «Об охране природы»:

«Поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и непричинения ущерба водоему как элементу ландшафта».

Местные органы власти, органы лесного и водного хозяйства обязаны проводить лесовосстановление и облесение в зонах формирования речного стока, прибрежных полосах водоемов и обеспечивать их сохранность.

Органы, занимающиеся добычей и использованием подземных вод, обязаны проводить наблюдение за их режимом на участке водозабора и прилегающей к нему территории, а также вести учет количества и качества используемых вод¹⁷².

В зоне формирования месторождений качественных подземных вод, не допускается устройство накопителей твердых и жидких отходов, свалок, размещение промышленных, сельскохозяйственных и других объектов, деятельность которых может явиться источником загрязнения месторождений подземных вод.

171 Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. N 754-XII «Об охране природы» (с последующими изменениями). Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

172 Постановление КМ РУз от 09.08.2017г. № 606 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан».



Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), фермерские и дехканские хозяйства, хозяйственная деятельность которых оказывает отрицательное влияние на состояние и режим малых рек, должны осуществлять совместно с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы мероприятия по сохранению водности, чистоты и качества вод.

Водоохранные полосы малых рек, режим хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений в этих полосах устанавливаются законодательством.

Постановлением Президента от 19 апреля 2013 года № ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы» была утверждена Государственная программа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы, включающую:

- комплекс мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и обеспечению рационального использования водных ресурсов;
- прогнозные параметры работ по мелиоративному улучшению орошаемых земель;
- прогнозные параметры строительства и реконструкции ирригационных объектов;
- прогнозные параметры ремонта и восстановления оросительной сети;
- прогнозные параметры внедрения системы капельного орошения.

Вместе с тем, за прошедший период предприятиями и организациями не создавались пункты, оборудованные средствами непрерывного контроля за выбросами (сбросами) загрязняющих веществ в окружающую среду, не внедрялись системы автоматизированного контроля за выбросами (сбросами).

Кроме того, отсутствует утверждённая государственная стратегия в области обращения с отходами, включая механизмы по стимулированию предприятий, занимающихся их переработкой и утилизацией.



Законодательством об охраняемых природных территориях предусмотрено следующее:

- водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озерам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам, которые образуются в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима;
- прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом;
- зонами санитарной охраны водных объектов являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд.;
- зонами формирования поверхностных и подземных вод являются охраняемые природные территории, образованные в речных долинах, конусах выноса, предгорных шлейфах.

Водоохранные зоны, прибрежные полосы, зоны санитарной охраны водных объектов и зоны формирования поверхностных и подземных вод образуются решениями Кабинета Министров и органов государственной власти на местах по представлению соответственно органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, санитарного надзора, геологических организаций.

В пределах водоохранных зон допускается ограниченная хозяйственная деятельность, но при этом запрещаются определенные виды деятельности, такие, как рубка древесных и кустарниковых насаждений, применение ядохимикатов, устройство канализационных очистных сооружений и накопителей сточных вод и другие.

В прибрежных полосах, кроме указанных ограничений и запретов, запрещаются: применение минеральных и органических удобрений, выпас скота, любые виды строительства, за исключением строительства водохозяйственных объектов, устройство лодочных причалов вне установленных мест.



Изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, а также геологических организаций¹⁷³.

При проведении межхозяйственного землеустройства и планировки территории населенных пунктов изменение границ водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов должно согласовываться с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства и санитарного надзора.





Режим водоохранных зон и прибрежных полос распространяется также на зоны формирования поверхностных и подземных вод.

Порядок и условия охраны и использования водоохранных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов и зон формирования поверхностных и подземных вод устанавливаются Кабинетом Министров.

¹⁷³ Постановление Президента РУз от 25.09.2017г. № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов».



ВЫВОДЫ:

-  Государством предпринимаются определенные меры по усилению охраны вод и водных объектов. Принимаются соответствующие нормативно-правовые акты. Однако требования этих актов по соблюдению порядка и обязательств по очистке сточных вод, соблюдения правил природоохранных зон и т.д. не соблюдаются, и, в первую очередь крупными промышленными и сельскохозяйственными предприятиями, действия которых остаются безнаказанными.
-  Это привело к крайне негативным экологическим последствиям в ряде регионов Республики.
-  Считаем крайне необходимым разработать и принять ряд решительных политических и законодательных мер по пресечению нарушений в водной сфере.
-  Следует установить и безусловно взыскивать крупные штрафы с нарушителей, и привлекать к уголовной ответственности руководителей промышленных и сельскохозяйственных предприятий загрязняющих окружающую среду.



ГЛАВА 15

Разрешение споров о водопользовании и водопотреблении

Разрешение споров и разграничение ответственности участников споров относятся к наиболее существенным юридическим механизмам осуществления водных правоотношений для правильного использования и применения законодательных норм со стороны граждан, юридических лиц, органов распорядительной, исполнительной и судебной власти.

Правовая база, непосредственно регулирующая вопросы разрешения споров по воде, водопользованию и водопотреблению, включает в себя ст.ст. 85-96 Закона о воде и принятые в его исполнение нормативно-правовые акты государственных органов по вопросам ответственности за нарушение водного законодательства, определяющие порядок разрешения споров о водопользовании и водопотреблении.

Отдельное законодательство регламентирует деятельность органов, правила и процедуры государственного судебного разбирательства. Согласно Закону Республики Узбекистан от 12 апреля 2017 г. № ЗРУ-428, начиная с 1 июня 2017 года, в Узбекистане действует новая судебная система, которая состоит из следующих судов: Конституционный суд Республики Узбекистан; Верховный суд Республики Узбекистан; военные суды; суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областные и Ташкентский городской суды по гражданским делам; суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные и Ташкентский городской суды по уголовным делам; экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента; административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента; межрайонные, районные (городские) суды по гражданским делам; районные (городские) суды по уголовным делам; межрайонные, районные (городские) экономические суды; районные (городские) административные суды.¹⁷⁴

Исходя из подведомственности рассматриваемых государственными судами споров, суды общей юрисдикции рассматривают водные споры между

¹⁷⁴ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О судах», Гражданский процессуальный и Хозяйственный процессуальный кодексы Республики Узбекистан» от 12 апреля 2017 г. № ЗРУ-428.



гражданами или если одной из сторон спора является гражданин. Суд по гражданским делам инициирует гражданское дело по заявлению лица, обращающегося за защитой своего права или охраняемого законом интереса, прокурора, а также органов государственного управления, организаций и отдельных граждан в случаях, когда по закону они вправе обращаться в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов других лиц¹⁷⁵.

В свою очередь экономические суды рассматривают дела по спорам с участием граждан, утративших статус индивидуального предпринимателя, в случаях, если соответствующие требования вытекают из их предыдущей предпринимательской деятельности. Экономическому суду подведомственны споры с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и также дела по спорам с участием граждан, утративших статус индивидуального предпринимателя в случаях, если соответствующие требования вытекают из их предыдущей предпринимательской деятельности.

К системе негосударственного судебного разбирательства относятся третейские суды, которые имеют право разрешать споры, вытекающие из гражданских правоотношений, в том числе хозяйственные споры, возникающие между субъектами предпринимательства, при этом, рассмотрение таких споров возможно только по заключенному между сторонами соглашению о рассмотрении дела в конкретном третейском суде.

Разрешение споров о водопользовании в административном порядке, предусмотренном нормами Закона о воде, несколько отличается от общей системы судебной защиты гражданских прав, предусмотренной ст. 10 ГК.

Право рассматривать дела по ряду административных правонарушений в сфере водного хозяйства предоставлено органам республиканской водной инспекции «Узсувназорат» при Министерстве сельского и водного хозяйства, остальные дела рассматриваются в порядке подчиненности уполномоченными государственными органами в пределах их полномочий.

По аналогии с рассмотрением споров в суде, споры о водопользовании рассматриваются уполномоченным государственным органом при участии заинтересованных сторон, которые уведомляются о времени и месте разрешения спора.

175 Статья 5 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 477-I, введен в действие с 01.01.1998 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 477а-I. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, N 9



Решение по спору о водопользовании может быть обжаловано в вышестоящий орган в десятидневный срок со дня его вручения, при этом исполнение решения по спору может быть приостановлено или отсрочено органом, вынесшим решение, либо вышестоящим органом.

Хотя порядок разрешения водных споров регулируется Законом о воде и другими нормативными актами, в них не предусмотрен перечень отдельных видов водных споров, поэтому в целях правильного понимания и применения системы разрешения споров водное законодательство следует рассматривать в контексте с другими актами законодательства.

Пределы действия Закона о воде охватывают следующие вопросы, связанные с разрешением споров в сфере водопользования и водопотребления: определение органов, разрешающих споры о водопользовании и водопотреблении; компетенция органов государственной власти и управления, самоуправления граждан по разрешению споров о водопользовании; рассмотрение споров о водопользовании и водопотреблении и порядок их обжалования; разрешение споров международного характера о водопользовании и водопотреблении.

Законом о воде установлено, что споры о водопользовании и водопотреблении разрешаются Кабинетом Министров, органами государственной власти на местах, органами самоуправления граждан, а также органами сельского и водного хозяйства, по экологии и охране окружающей среды, по геологии и минеральным ресурсам, иными уполномоченными на то органами и судами в порядке, установленном законодательством (ст. 85 Закона о воде).

Нормы Закона о воде определяют компетенцию органов по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении, в частности:

- органы самоуправления граждан разрешают споры о водопользовании и водопотреблении между гражданами по вопросам пользования водными объектами, находящимися на их территории, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по охране природы и иных уполномоченных на то государственных органов (ст. 86 Закона о воде);
- органы государственной власти на местах разрешают споры о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами по вопросам



пользования водными объектами, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по экологии и охране окружающей среды и иных уполномоченных на то органов (ст. 87 Закона о воде);

- Кабинет Министров разрешает споры о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными в разных областях либо в одной области и Республике Каракалпакстан, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по экологии и охране окружающей среды, по геологии и минеральным ресурсам и иных уполномоченных на то государственных органов (статья 90 Закона о воде).

Разрешение международных споров о водопользовании и водопотреблении из трансграничных вод и трансграничных водных объектов между Республикой Узбекистан и другими государствами производится в порядке, определяемом международными договорами Республики Узбекистан (ст. 91 Закона о воде).

Ряд статей Закона о воде устанавливает определенные процедуры рассмотрения споров о водопользовании и водопотреблении уполномоченными органами:

- споры рассматриваются по заявлению одной из сторон, к которому прилагаются документы, свидетельствующие о нарушении права водопользования и водопотребления (ст. 92 Закона о воде);
- данная категория споров рассматривается при участии заинтересованных сторон, которые уведомляются о времени и месте разрешения спора (ст. 93 Закона о воде);
- органы, разрешающие спор о водопользовании и водопотреблении, выносят решения по результатам рассмотрения, при этом в необходимых случаях в решениях могут быть предусмотрены порядок и сроки их исполнения, а также мероприятия по восстановлению нарушенного права (ст. 94 Закона о воде);



- решение по спору о водопользовании и водопотреблении может быть обжаловано в вышестоящий орган в десятидневный срок со дня его вручения, обжалование решения по спору не приостанавливает его исполнения, исполнение решения может быть приостановлено или отсрочено органом, вынесшим решение, либо вышестоящим органом (ст. 95 Закона о воде);
- имущественные споры, связанные с водными отношениями, разрешаются соответствующим судом в порядке, установленном законодательством (ст. 96 Закона о воде).

Закон о воде предусматривает, что права водопользователей и водопотребителей охраняются законом, а нарушенные права подлежат восстановлению в порядке, предусмотренном законодательством (ст. 33 Закона о воде).

Следует отметить, что при рассмотрении споров значительную роль играют существующие в юридической практике механизмы их рассмотрения.

В числе таких механизмов могут быть как официальные, основанные на соответствующих нормативно-правовых актах, так и неформальные, но не противоречащие действующему законодательству и обычаям делового оборота, сложившегося в Республике Узбекистан.

К примеру, негосударственные некоммерческие организации, работающие в сфере экологии, оказывая помощь в разборе критических ситуаций по воде, их представители выступают в роли независимых арбитров, многие адвокаты и общественные лидеры примиряют участников споров и посредством убеждения стараются отвлечь людей от сложных судебных разбирательств.

Подобные примеры дают основание полагать, что в сфере гражданско-правовых отношений уже сложились предпосылки для создания института альтернативного разбирательства споров, которые необходимо развивать и использовать применительно к водным спорам.

При выборе органа для рассмотрения спорной ситуации немаловажно иметь ввиду то, что акты хозяйственных судов и судов по гражданским делам обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, граждан и подлежат исполнению на всей территории Республики Узбекистан (ст. 5 Закона «О судах»).



Несколько отличаются от этого положения, связанные с исполнением решения третейских судов, которое зависит исключительно от желания участников спора, несмотря на то, что в соответствии с нормами законодательства об исполнении судебных актов решения третейских судов обязательны к исполнению, наряду с решениями государственных судов.

В том случае, если решение третейского суда не исполнено добровольно в установленный срок, то оно подлежит принудительному исполнению, на основе выданного компетентным судом исполнительного листа (ст. 50 Закона «О третейских судах»).

В то же время, ходе разбирательства по принудительному исполнению решения третейского суда, экономический суд рассматривает только наличие процессуальных нарушений в действиях третейского суда, которые нередко имеют место в их практической деятельности, в связи с чем следует отказ в удовлетворении заявления о принудительном исполнении. Разумеется, при таких обстоятельствах может иметь место неисполнение решения третейского суда может продолжаться на протяжении длительного времени.

Далее, анализируя нормы ст.ст. 92-96 Закона о воде, регулирующие процедуры рассмотрения споров по воде, надо полагать, что они скорее относятся к сфере действия административных процедур, связанных с рассмотрением жалоб и заявлений граждан, поскольку не содержат подробного процессуального порядка рассмотрения споров, присущего судебным разбирательствам.

Административный порядок охраны прав водопользователей в определенной степени связан с административным принуждением в пользу охраны прав водопользователей, поскольку нередко государственные органы, принявшие неправомерные решения, предпочитают добровольно решить вопросы их отмены либо исправления своих упущений.

Таким образом, принятые в административном порядке решения уполномоченных органов и их должностных лиц по водным спорам, а также решения судебных органов могут быть обжалованы в судах в порядке установленной подведомственности.

С одной стороны, такой принцип представляется наиболее демократичной мерой охраны прав водопользователей, но с другой стороны, в случае обжалования принятого решения по административному разбирательству, неразрешенный спор вступит в новую фазу судебного разбирательства и



тем самым удлинится время его окончательного разрешения.

Возможности для регулирования спорных вопросов, связанных с нарушением прав водопользователей со стороны государственных органов и их должностных лиц, представляет Закон «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», в соответствии с которым каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными решениями государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц нарушены его права и свободы.

Любой водопользователь вправе обратиться с жалобой в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу. В случае отказа в удовлетворении жалобы или неполучения ее в установленный срок, гражданин может с аналогичной жалобой обратиться в суд.

Этому также способствуют такой законодательный акт, как Закон «Об обращениях юридических и физических лиц», который регулирует процедурный порядок заявлений, предложений и жалоб, направляемых в государственные органы.

При этом надо отметить, что действие данного Закона не распространяется на обращения, порядок рассмотрения которых установлен законодательством об административной ответственности, гражданским процессуальным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, хозяйственным процессуальным и иными законодательными актами, взаимную переписку государственных органов.

Кроме указанных механизмов обращений в государственные органы, в настоящее время у физических и юридических лиц есть возможность для обжалования действий государственных органов через веб-сайт Электронного правительства по адресу: www.mugov.uz. А также через Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева на сайте www.pm.gov.uz.

На первый взгляд, обращение в суд было бы более приемлемым для субъектов спорных правоотношений о воде и водопользовании, поскольку процедуры судебного производства более упорядочены и привычны для рассмотрения споров.



Но здесь кроме прочего, возникает проблема доступа к судопроизводству в условиях отдаленных населенных мест, поскольку региональные хозяйственные суды находятся в областных центрах, а суды по гражданским делам перешли на территориальный принцип деятельности межрайонных судов, что также создает определенные проблемы в решении спорных правоотношений по воде.

Создание Высшим хозяйственным судом Республики Узбекистан (а в настоящее время Верховный суд Республики Узбекистан) возможностей для направления в хозяйственные суды исковых материалов посредством электронной системы положительно сказалось на решении данной проблемы, но также полностью не решает вопросы водопользователей в удаленных регионах.

В связи с этим представляется наиболее интересным направлением развитие независимых альтернативных систем урегулирования споров в сфере водопользования с той целью, чтобы стороны могли самостоятельно решить проблемы на взаимоприемлемых условиях, что в дальнейшем будет способствовать укреплению их репутации и сохранению партнерских отношений.

Как правило, споры о водопользовании – это разногласия между субъектами водных правоотношений, когда участниками спора нарушаются нормы водного законодательства, которые появляются на срезе применения водного, гражданского, хозяйственного, природоохранного и других видов законодательства.

Предметом споров могут быть отношения, вытекающие из прав и обязанностей субъектов прав на землю, использование объектов общего и обособленного пользования, из фактов несоблюдения или нарушений лицензий, из отношений, касающихся загрязнений вод; осуществлением и защитой прав пользования водными объектами, ограничения и прекращения прав пользования водными объектами, охраны водных объектов и другие.

В любом случае, сущность правоотношений по водохозяйственным проблемам содержится в законодательстве о воде, поэтому все подобные споры правоприменительные органы должны рассматривать именно с такой точки зрения.

Уже неоднократно обсуждались основные причины, по которым могут возникать спорные ситуации по водным проблемам.



Поскольку между участниками водных отношений существуют различные причины для споров, методы разрешения таких споров также могут быть неоднозначными.

В свое время пилотным проектом «ИУВР-Фергана» эти вопросы были подробно проанализированы на опыте водопользователей Ферганской долины и даны рекомендации по улучшению работы в этой сфере.

В частности, наиболее актуальными с точки зрения решения и предотвращения споров по воде признано формирование и организация работы арбитражных комиссий с привлечением всех участников водохозяйственной деятельности, аксакалов, женщин.

Считаем, что следовало бы дополнить это предложение тем, что к деятельности таких комиссий по разрешению водных споров, в первую очередь должны привлекаться специалисты, владеющие знаниями законодательства, навыками ведения переговорного процесса, которые способны разработать специальные механизмы разрешения споров между субъектами водных отношений в отдельно взятом регионе.

Одной из серьезных причин возникновения спорных ситуаций являются взаиморасчеты между ассоциациями водопользователей.

Споры об объемах водопоставки между указанными структурами более или менее упорядочены, в частности, органы водной инспекции ведут журналы приема-передачи воды и на основе такой проводят постоянные профилактические беседы с участниками договорных отношений по воде.

Согласно законодательству, уполномоченные должностные лица инспекции «Узсувназорат» Министерства сельского и водного хозяйства имеют право наложения санкций за неправомерные действия в использовании водных ресурсов как некоммерческими, так государственными организациями.

В том случае, если споры, связанные с поставкой водных ресурсов, не смогут быть урегулированы в арбитражной комиссии или совете ассоциации водопользователей, то для водной инспекции «Узсувназорат» не составляет проблем разобраться с возникшими между сторонами проблемами на основе записей в журналах.

Таким образом, полагаем, что в процессе этой деятельности и по результатам проводимых бесед следует профессионально разбираться в реальных причинах возникновения ситуаций с проблемой роста задолженностей



между участниками водных правоотношений, что вызывает проблемы в уставной деятельности ассоциаций водопотребителей.

В отчете по пилотному проекту «ИУВР-Фергана» также было отмечено, что практически у всех ассоциаций водопотребителей в договорах предусмотрено судебное разбирательство в экономических судах, но это неприемлемо, поскольку очереди разбирательства в экономических судах длятся месяцами, при этом многие ассоциации водопотребителей не в состоянии оплатить судебные расходы.

В связи этим все ассоциации водопотребителей Андижанской и Ферганской областей стали обращаться в третейские суды для ликвидации дебиторских задолженностей и имели в этом положительный опыт, а большинство водопотребителей погасили свои задолженности, не дожидаясь судебных разбирательств.

Здесь хотелось бы не согласиться с данной точкой зрения, поскольку преимущества судебного разбирательства в третейских судах несколько преувеличены.

Водопользователям при заключении третейских соглашений либо внесении в договоры условий о третейском разбирательстве, следует внимательно изучать практику деятельности третейского суда, в котором они планируют начать третейское разбирательство.

Дело в том, что экономическим судам представлено право отменять решения третейских судов в связи с нарушением ими норм процессуального права и это может быть неоднократно по каждому решению.

К тому же банки не исполняют платежные требования о взыскании денежных средств с проигравшей стороны, поскольку исполнение решения третейского суда возможно только при согласии должника.

Решение третейского суда подлежит исполнению в принудительном порядке только в случае, когда взыскатель обращается в компетентный государственный суд за получением исполнительного листа на принудительное исполнение такого решения.

Поэтому, несмотря на вынесенное третейским судом положительное решение по спору, результат его исполнения может быть отрицательным.

Кроме того, третейские суды при всей независимости их деятельности, нередко привлекают административные ресурсы хокимиятов по отношению к водопользователям с целью оказания давления по поводу добровольной



уплаты задолженностей по воде.

Таким образом, законодательство представляет широкие возможности для выбора способа эффективного судебного разбирательства, а сами водопользователи должны решать, что им предпочтительнее: разбирательство в ассоциациях водопользователей, на уровне бассейновых управлений или магистральных каналов, обращение с заявлениями и жалобами в уполномоченные государственные органы, хокимияты, махаллинские комитеты или судебные органы.

В любом случае, наиболее приемлемым вариантом для рассмотрения споров между участниками водохозяйственных отношений представляются альтернативные системы разбирательства (медиация, примирение сторон и т.д.).

Следует изучить вопросы разрешения споров о воде на уровне регионов и подготовить специальное пособие в помощь всем субъектам водохозяйственных отношений.

Право на гарантию справедливого и устойчивого доступа к безопасной воде и санитарии по доступным ценам и в физически доступных местах при всеобщей безопасности, должно соблюдаться в правах и обязанностях как самих водопотребителей, так и уполномоченных государственных органов, ответственных за сферу водоснабжения и канализации.

Существующее различия между правами участников водной сферы можно объяснить тем, что типовые договора в области водоснабжения являются договорами присоединения, которые исключают возможность водопотребителей участвовать в формировании его условий.

Так, Типовой договор (контракт) на техническое обслуживание мест общего пользования жилого дома и предоставление коммунальных услуг, утвержденный правительственным актом, содержит неравные отношения между заказчиком услуг и исполнителем.

В данной ситуации может возникнуть риск того, что предприятия, занимающие монополистические позиции на рынке, освободят себя от ответственности, тем самым навязав свою волю водопотребителям, изначально устанавливая для них неравные условия, которые могут нарушать гражданско-правовые принципы свободы договора и равенства сторон.

В договор включены такие обязанности исполнителя, как исправление оборудования водоснабжения не позднее 4 часов, устранение протекания



кровли в течение суток и неисправности аварийного характера – немедленно.

При этом по условиям договора исполнитель не несет перед заказчиком ответственность за неисполнение этих обязательств.

В правах исполнителя по договору содержатся достаточно строгие условия по отношению к потребителю: отключение от источников водоснабжения при неоплате за коммунальные услуги, обращение в местные органы о внесении предложений по пересмотру тарифа оплаты за техническое обслуживание в случае роста цен на материалы, энергоносители, топливо и т.д.

С целью устранения возможных спорных ситуаций между участниками сферы водоснабжения, все договоры должны быть нацелены на решение задач, направленных на организацию рационального использования воды, обеспечение соблюдения участниками договорных отношений экологических требований и норм при подаче и использовании воды.

В связи с этим требуется пересмотр условий указанного Типового договора, заключаемого с потребителями водных услуг, в котором прежде всего будут предусмотрены равнозначные условия и ответственность сторон.

Другой пример, при котором членство в ассоциации водопользователей является обязательным, так как через них осуществляется государственный учет всех видов водопотребителей и вод.

В этом договоре должны быть расписаны все виды услуг, право водопотребителя не производить оплату в случае, когда ассоциация водопользователей не оказывает услуги по доставке воды и т.д.

Ассоциация водопользователей также должна иметь право на временное прекращение поставки воды и других видов услуг, в случаях несвоевременной оплаты членских взносов водопотребителем.

В данной сфере необходимо производить реформирование законодательства и механизма управления, поскольку только комплексный подход с решением вопросов по всем вышеизложенным направлениям, принесет ожидаемый эффект от внедрения государственных программ в этом направлении.

Что касается средств и возможностей для разрешения международных водных споров в центрально-азиатском регионе, следует вспомнить, что в соответствии с Уставом ООН государства-члены этой организации обяза-



ны разрешать свои споры мирным путем, посредством переговоров, исследований, обращений к посредникам, примирительных процедур, арбитража, урегулирования в судебном порядке, обращения к региональным соглашениям, либо другими мирными средствами.

Кроме мирного принципа разрешения споров по воде, международные акты предусматривают различные дипломатические и судебные механизмы улаживания споров, но при этом универсальным инструментом для улучшения правовой основы сотрудничества в этом смысле является Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.).


Несмотря на то, что Республика Узбекистан стала единственной страной в регионе, присоединившейся к данной Конвенции, здесь имеется необходимость осуществления мер по ее дальнейшей имплементации в национальное законодательство.

Тем не менее, в Конвенции получили развитие принципы, имеющие важное значение для развития международного водного права: мирное разрешение споров, непричинение значительного ущерба, разумное справедливое использование, обмен гидрогеологическими и иными данными и другие.


В целях урегулирования вопросов разрешения международных споров также необходимо активизировать использование региональных средств рассмотрения проблемных вопросов в рамках двухсторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в области охраны природы и защиты водной среды.




ВЫВОДЫ:

-  1. Анализ нормы ст.ст. 92-96 Закона о воде, регулирующих процедурные вопросы рассмотрения споров по воде показывает, что они скорее относятся к сфере действия административных процедур, связанных с рассмотрением жалоб и заявлений граждан, поскольку не содержат подробного процессуального порядка рассмотрения споров, присущего судебным разбирательствам.

С одной стороны, такой принцип представляется наиболее демократичной мерой охраны прав водопользователей, но с другой стороны, в случае обжалования принятого решения по административному разбирательству, неразрешенный спор вступит в новую фазу судебного разбирательства и тем самым удлинится время его окончательного разрешения.

-  2. В числе механизмов рассмотрения споров в сфере водопользования могут быть как официальные, основанные на соответствующих нормативно-правовых актах, так и неформальные, но не противоречащие действующему законодательству и обычаям делового оборота, сложившегося в Республике Узбекистан. В сфере гражданско-правовых отношений уже сложились предпосылки для создания института альтернативного разбирательства споров, которые необходимо развивать и использовать применительно к водным спорам.

Таким образом, законодательство представляет широкие возможности для выбора способа эффективного судебного разбирательства, к которым относятся разбирательство в ассоциациях водопользователей, на уровне бассейновых управлений или магистральных каналов, обращение с заявлениями и жалобами в уполномоченные государственные органы, хокимияты, махаллинские комитеты или судебные органы.

-  3. Необходимо еще раз проанализировать вопросы о приоритетной роли третейских судов для рассмотрения споров в сфере водопользования, поскольку если решение



третейского суда не исполнено добровольно в установленный срок, то оно подлежит принудительному исполнению, на основе выданного компетентным судом исполнительного листа.

В то же время, в ходе разбирательства по принудительному исполнению решения третейского суда, экономический суд рассматривает только наличие процессуальных нарушений в действиях третейского суда, которые нередко имеют место в их практической деятельности, в связи с чем следует отказ в удовлетворении заявления о принудительном исполнении. При таких обстоятельствах неисполнение решения третейского суда может продолжаться на протяжении длительного времени.



4. Наиболее приемлемым вариантом для рассмотрения споров между участниками водохозяйственных отношений представляются альтернативные системы разбирательства (медиация, примирение сторон и т.д.).

В связи с этим, необходимо изучить вопросы разрешения споров о воде на уровне регионов и подготовить специальное пособие о разрешении споров в сфере водохозяйственной деятельности в помощь всем субъектам водохозяйственных отношений.



6. Принять нормативно-правовой акт, регулирующий порядок рассмотрения споров между членами АВП, между АВП и ее членами, между АВП и управлениями ирригационных систем.



7. Типовой договор (контракт) на техническое обслуживание мест общего пользования жилого дома и предоставление коммунальных услуг, утвержденный правительственным актом, содержит неравные отношения между заказчиком услуг и исполнителем, в правах исполнителя по договору содержатся достаточно строгие условия по отношению к потребителю, такие, как отключение от источников водогазоснабжения при неоплате за коммунальные услуги. Но при этом по условиям договора исполнитель не несет перед потребителем ответственность за неисполнение своих обязательств.



С целью устранения возможных спорных ситуаций между участниками сферы водоснабжения, все договоры должны быть нацелены на решение задач, направленных на организацию рационального использования воды, обеспечение соблюдения участниками договорных отношений экологических требований и норм при подаче и использовании воды.

В связи с этим требуется пересмотр условий Типового договора, заключаемого с потребителями водных услуг, в котором прежде всего будут предусмотрены равнозначные условия и ответственность сторон.



ГЛАВА 16

Предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод

Предприятия, учреждения и организации по согласованию с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам, органами государственной власти на местах, другими заинтересованными органами или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации:

наводнений, затоплений и подтоплений;

разрушения берегов, защитных дамб и других сооружений;
заболачивания и засоления земель;

эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных воздействий вод (ст. 103 Закона «О воде и водопользования»).

Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, регулируется законодательством¹⁷⁶.

Выполнение работ по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций при прохождении паводков и селей на территории административного района организуют органы государственной власти района.

Для оперативного руководства работами по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти областей, районов и городов в необходимых случаях создаются паводковые и иные комиссии, в состав которых входят представители соответствующих предприятий, организаций и учреждений, а также представители органов сельского и водного хозяйства и по охране природы (ст. 104 Закона «О воде и водопользования»).

¹⁷⁶ Постановление КМ РУз от 09.08.2017г. № 606 «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан».



Положение «О порядке организации работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими и геологическими явлениями»¹⁷⁷ определяет порядок организации своевременного выявления возможных угроз возникновения опасных гидрометеорологических и геологических процессов, эффективного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с оползневыми, паводковыми, селевыми и снеголавинными явлениями, а также оперативной ликвидации их возможных последствий.

В целях координации деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента, министерств и ведомств по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими и геологическими процессами, создается Правительственная комиссия по обеспечению безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков, снижения угроз снеголавинных и оползневых явлений (далее – Правительственная противопаводковая комиссия).

Основными задачами Правительственной противопаводковой комиссии являются:

- формирование и проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных гидрометеорологическими и геологическими явлениями, и повышения уровня защиты населения и территорий от них;
- обеспечение координации деятельности и эффективного взаимодействия органов государственной власти и управления на местах, учреждений и организаций, заинтересованных министерств и ведомств по реализации мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с проявлениями опасных гидрометеорологических и геологических процессов;

¹⁷⁷ Положение о порядке организации работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими и геологическими явлениями. Утверждено Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2007 г. N ПП-585.



- разработка и реализация комплекса мер по временной эвакуации (при необходимости) и последующему поэтапному переселению в безопасные места жителей, чьи хозяйства находятся в селепаводко-, снеголавинно- и оползнеопасных зонах (на основе прогнозных данных соответствующих служб Узгидромета и Госкомгеологии);
- руководство работами по ликвидации последствий возможных крупных чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими и геологическими явлениями;
- проведение на местах, в министерствах и ведомствах проверки состояния работы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными природными явлениями, а также заслушивание отчетов должностных лиц по данным вопросам.

В частности Министерство сельского и водного хозяйства, Госводхознадзор:

- в предпаводковый период обеспечивают проверку готовности гидротехнических сооружений (каналов, дамб, селехранилищ, селектрактов) к безаварийному пропуску селевых и паводковых вод;
- совместно с МЧС, МВД и ГАК «Узбекэнерго» проводят обследование русловых водохранилищ и осуществляют контроль за обеспечением на них режимов работы, гарантирующих постоянную готовность к безопасному приему и безаварийному пропуску селевых и паводковых вод;
- в период прохождения селей и паводков обеспечивают круглосуточное дежурство из числа лиц руководящего состава во всех подразделениях на местах и контроль за безопасной работой объектов водного хозяйства.

Мероприятия по охране, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод проводятся за счет средств водопользователей, водопотребителей и местного бюджета, а по республиканским и региональным программам – за счет республиканского бюджета (ст. 105 Закона «О воде и водопользования»).

Экономические меры обеспечения рационального водопользования, водопотребления и охраны вод предусматривают:



- взимание платы за пользование водными ресурсами, услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги, за загрязнение водных объектов и иные виды вредного воздействия на них;
- налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые юридическим и физическим лицам при внедрении водосберегающих технологий, осуществлении деятельности, дающей водоохраный и водосберегающий эффект;
- применение системы эффективных мер правового, экономического, социального, организационного, экологического и иного стимулирования.

Негосударственные некоммерческие организации в соответствии с их уставами могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному водопользованию, водопотреблению и охране вод в порядке, установленном законодательством (ст. 106 Закона «О воде и водопользования»).

Ст. 33 Закона «Об охране природы» устанавливает экономический механизм обеспечения охраны природы, который включает взимание платы за специальное пользование природными ресурсами, за загрязнение окружающей природной среды (включая размещение отходов) и другие виды вредного воздействия на нее.

В данной статье предусмотрены и другие обязанности загрязнителей и пользователей, а также меры поощрения и стимулирования за рациональное использование природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В ст. 34 Закона «Об охране природы» указаны составляющие платежей за специальное природопользование, кем устанавливаются размеры платежей и куда поступает плата за пользование природными ресурсами и за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду. Например, плата за пользование природными ресурсами, их охрану и воспроизводство поступает в бюджеты местных органов государственной власти и управления, а плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления – в фонды охраны природы.

Положение о фондах охраны природы, утвержденное постановлением Кабинета Министров от 24 мая 1993 года № 246, определяет, что местные фонды охраны природы создаются для финансирования территориальных



и межотраслевых мероприятий по охране окружающей природной среды, направленных на снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, уменьшение загрязнения почв, сокращение отходов и их утилизацию, сохранение и воспроизводство животного и растительного мира.

Республиканский фонд охраны природы формируется в целях финансирования природоохранных мероприятий (программ) общереспубликанского и межгосударственного значения, работ по охране окружающей среды, ликвидации негативного воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, не устранимого проведением природоохранных мероприятий за счет средств местных фондов охраны природы и собственных средств предприятий и организаций (природопользователей).





В местные фонды охраны природы направляются 40 процентов суммы взысканных штрафов за вычетом вознаграждений государственным инспекторам и другим лицам, выявившим нарушения земельного и водного законодательства, законодательства о недрах, охране атмосферного воздуха, в размере до 15 процентов.

Республиканский фонд охраны природы образуется из отчислений в размере 25 процентов средств местных фондов охраны природы, включая инвалютные поступления, а также за счет других источников, в которые, кстати, входят 40 процентов штрафов и исков, в том числе в иностранной валюте, взыскиваемых с физических и юридических лиц за нарушения природоохранительного законодательства и в порядке возмещения ущерба, причиненного объектам окружающей среды.

Порядок взимания налогов, платы за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в природную среду и размещение отходов устанавливаются Кабинетом Министров РУз.



ВЫВОДЫ:

-  Одна из главных задач налогового и водного законодательства заключается в том, чтобы заинтересовать водопользователя в соблюдении экологических норм при осуществлении хозяйственной деятельности.
-  В частности, при определении платы за пользование тем или иным водным объектом учитываются конкретные расходы данного физического или юридического лица на меры по охране водных объектов.
-  Необходимо предусмотреть в нормативно-правовом акте обоснованную дифференциацию ставок платы за водопользование в зависимости от речного бассейна, исходя из объемов и уровней воды, наличия или отсутствия водного дефицита, возможностей водоемов или водотоков к самоочищению.
-  В случае чрезвычайных ситуаций (наводнений, затоплений, разрушения берегов, дамб, образования оползней, оврагов, селей) предусмотреть мероприятия по восстановлению разрушенных сооружений, что должно быть прописано в специальном законе о страховании в сельском хозяйстве, который следует разработать и принять в срочном порядке.



ГЛАВА 17

Ответственность за нарушение водного законодательства

Юридическая ответственность всякого субъекта прав и обязанностей не может наступать произвольно, так как условия ее применения строго определены законом. Вопрос об ответственности может возникать на основании того, что тот или иной участник водных отношений, действуя свободно и имея возможность выбрать правильный, указанный в законе или договоре вариант поведения, совершает противозаконные действия, являющиеся правонарушениями.

Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут ответственность в установленном порядке (ст. 115 Закона о воде).

Согласно статьи 236 Гражданского Кодекса обязательства должны исполняться надлежащим образом. Договоры АВП с водопотребителями регулируются гражданским законодательством. Сторона, нарушившая договор должна возместить другой стороне причиненные убытки в полном объеме. Кодексом об административной ответственности установлена ответственность за нарушение водного законодательства, в числе основных из которых можно выделить следующие:

загрязнение или засорение вод, нарушение водоохранного режима на водосборах влечет наложение штрафа на граждан от одной третьей до одного, а на должностных лиц - от одного до трех минимальных размеров заработной платы (ст. 72 КоАО).

Законодательством предусмотрены довольно незначительны суммы штрафов, которые должны быть уплачены за ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие, а также производство других действий, нарушающих естественное состояние водных объектов (штраф на должностных лиц от одного до трех минимальных размеров заработной платы).

Такие же небольшие по размерам санкции предусматриваются за нарушение установленных правил и технологии бурения скважин на воду, уничтожение или повреждение эксплуатационных и наблюдательных скважин, непринятие мер по оборудованию самоизливающихся скважин



регулирующими устройствами, а также консервации или ликвидации скважин непригодных к эксплуатации, размещение промышленных, сельскохозяйственных и других объектов в зоне формирования качественных подземных вод, могущих явиться источником загрязнения или ухудшения качества подземных вод (штраф на граждан от одной второй до одного, на должностных лиц от одного до трех минимальных размеров заработной платы).

Нарушение правил водопользования и водопотребления из искусственных водотоков, водоемов и других искусственных водных объектов, то есть бесхозяйственное использование воды, самовольное производство гидротехнических и иных работ, влияющих на состояние вод и водных объектов, нарушение установленных лимитов водозабора из водных объектов, планов водопользования и водопотребления (штрафа на граждан от двух третьих до одного, на должностных лиц - от одного до четырех минимальных размеров заработной платы).

Аналогичные санкции предусмотрены за нарушение правил водопользования и водопотребления, лимитов водозабора из естественных (штраф на граждан от одного до двух, на должностных лиц от двух до шести минимальных размеров заработной платы), нарушение правил ведения первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод и определения качества сбрасываемых вод, а также нарушение установленного порядка ведения государственного водного кадастра (штраф на должностных лиц от одного до трех минимальных размеров заработной платы), повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, нарушение правил их эксплуатации (штраф от одной третьей до одного минимального размера заработной платы) и так далее.

Несомненно, что указанные размеры штрафных санкций не представляют собой серьезной опасности и не могут воспитать серьезное чувство ответственности у должностных лиц и граждан, виновных в нарушении водной дисциплины.

Положением о порядке организации строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 03.02.2015 г. № 19, предусмотрены обязательства и ответственность сторон, принимающих участие в реализации проектов в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения.



Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсами Республики Узбекистан несет ответственность за:

- своевременное проведение инвентаризации, анализа наличия и объемов подземных источников питьевого водоснабжения;
- обеспечение, на основе анализа, осуществления необходимых гидрогеологических исследований по оценке и переоценке запасов подземных вод;
- своевременное согласование разрешения на бурение скважины на воду по проектным параметрам, объективность и достоверность проектных параметров скважин, указанных в разрешении на бурение скважины на воду, при условии соблюдения места заложения и конструкции пробуренной скважины.

Государственный комитет по охране природы несет ответственность за своевременное и обоснованное предоставление:

- разрешения на специальное водопользование или водопотребление;
- заключения государственной экологической экспертизы на проект ЗВОС (заявление на воздействие на окружающую среду) под выбор земельного участка для строительства объектов водоснабжения или водоотведения.

Министерство сельского и водного хозяйства несет ответственность за своевременное и обоснованное предоставление разрешения на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов.

Министерство здравоохранения, территориальные центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора несут ответственность за обоснованное и своевременное предоставление заключения о соответствии качества питьевой воды в существующих и вводимых системах водоснабжения установленным требованиям.

Проектные организации несут ответственность за правильное принятие технических решений по проекту в увязке с техническими условиями, выданными уполномоченными органами, и составление проектно-сметной документации.



Агентство «Узкоммунхизмат» несет ответственность за:

- своевременное проведение сплошной инвентаризации объектов водоснабжения и водоотведения (сооружения и сети) в разрезе областей (районов, улиц, махаллей);
- разработку схемы развития системы водоснабжения и водоотведения областей и республики в целом в увязке с Генеральными планами населенных пунктов;
- своевременное и обоснованное согласование предварительных адресных списков строительства объектов водоснабжения и водоотведения;
- осуществление мониторинга за выполнением адресных списков строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения путем создания единой электронной базы данных совместно с территориальными комиссиями, содержащей все объекты водоснабжения и водоотведения на основе сплошной инвентаризации, в том числе, начиная с момента утверждения адресных списков строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения до момента передачи в эксплуатацию водоснабжающим организациям и дальнейшей эксплуатации в течение пяти лет;
- периодическое обновление единой электронной базы данных, внесение в нее обновлений и дополнений в соответствии с решениями Республиканской комиссии;
- организацию проведения на постоянной основе по данным территориальных комиссий и водоснабжающих организаций анализа, функционирования построенных объектов водоснабжения и водоотведения в течение пяти лет с момента сдачи их в эксплуатацию;
- изучение вопроса эффективности существующих технических параметров объектов водоснабжения и водоотведения для осуществления перспективного прогноза обеспечения населения питьевой водой и услугами водоотведения, с учетом Генеральных планов населенных пунктов;
- определение существующей потребности населенных пунктов в питьевой воде и в услугах водоотведения.



Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимы областей, руководители заказчиков - несут ответственность за:

- организацию деятельности территориальных комиссий, возглавляемых заместителем Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан и заместителями хокимов областей, в составе специалистов территориальных подразделений министерств, государственных комитетов и ведомств;
- формирование постоянно обновляемой электронной базы данных как основного источника информации о ходе реализации программ водоснабжения и водоотведения для дальнейшего использования в работе;
- осуществление системного мониторинга за обеспечением населенных пунктов водоснабжением и услугами водоотведения;
- подготовку, по согласованию с территориальными водоснабжающими организациями, качественного технического задания на проектирование, размещение заказа на разработку проектно-сметной документации, подготовку совместно с проектной организацией проектно-сметной документации в соответствии с техническим заданием.

Территориальные комиссии несут ответственность за качественную подготовку заказчиком и эксплуатирующей организацией архитектурно-планировочного задания, включая:

- соответствие вводимого объекта генеральному плану населенного пункта;
- наличие технических условий, выдаваемых соответствующими организациями сферы водоснабжения и водоотведения;
- наличие обоснованного заключения гидрогеологических служб о достаточности дебета и соответствующего давления питьевой воды в точке подключения к распределительным сетям планируемого к строительству объекта водоснабжения, включая подтверждение необходимых объемов воды на долгосрочную перспективу;



- полноценные результаты технического обследования существующего состояния систем водоснабжения и водоотведения, выдачу оценки технической пригодности объектов водозабора и водораспределения;
- результаты заключений о необходимости улучшения качества питьевой воды в существующих системах водоснабжения согласно установленным требованиям (O`zDST 950:2011 «Вода питьевая»);
- наличие разрешения на бурение скважины на воду по проектным параметрам;
- определение требуемых объемов нового строительства и реконструкции существующих водопроводных и канализационных сетей и сооружений.

Территориальные подразделения ГАК «Узбекэнерго» обеспечивают обязательное обслуживание территориальных водоснабжающих организаций в соответствии с Законом «О естественных монополиях» и постановлением Кабинета Министров от 24 декабря 2008 г. № 277 «Об упорядочении реализации товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий потребителям, подлежащим обязательному обслуживанию».

На Министерство финансов Республики Каракалпакстан, финансовые управления хокимиятов областей возлагается ведение системного мониторинга за ходом строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, а также обеспечение правильного и своевременного финансирования в пределах утвержденных лимитов государственных капитальных вложений.

Самовольно захваченные водные объекты возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования (ст. 116 Закона о воде).

Уголовным кодексом¹⁷⁸ установлена ответственность за нарушение водного законодательства:

Нарушение норм и требований экологической безопасности (ст. 193). Нарушение должностным лицом норм и требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве и вводе в эксплу-

¹⁷⁸ Уголовный кодекс Республики Узбекистан, утвержден Законом РУЗ от 22 сентября 1994 г. N 2012-II//



атацию промышленных, энергетических, транспортных, коммунальных, агропромышленных, научных или иных объектов либо прием в эксплуатацию членами государственных комиссий в нарушение установленных нормативными актами правил приемки этих объектов, повлекшие смерть человека, массовое заболевание людей, изменения в окружающей природной среде, отрицательно влияющие на ее состояние, или иные тяжкие последствия, наказываются штрафом от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет, или исправительными работами от двух до трех лет, или арестом до шести месяцев, или ограничением свободы от одного года до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

Загрязнение окружающей природной среды (ст. 196). Загрязнение или порча земель, загрязнение вод или атмосферного воздуха, повлекшее массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия, наказываются штрафом от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до пяти лет, или исправительными работами до трех лет.

Нарушение условий пользования водами или водоемами (ст. 203). Нарушение условий пользования водами или водоемами, повлекшее тяжкие последствия, наказываются штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет, или арестом до шести месяцев, или ограничением свободы от одного года до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

За нарушение порядка водопользования и водопотребления граждане и должностные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и Положением о водопользовании.

В отношении водопользователей и водопотребителей при нарушении ими порядка водозабора для сельскохозяйственных, рыбохозяйственных, промышленных, энергетических и коммунально-бытовых нужд применяются следующие штрафные санкции:

за сверхлимитный водозабор водопотребителями - 10% от установленного размера минимальной заработной платы за каждую тысячу кубометров сверхлимитно забранной воды;

за забор воды из неразрешенных мест водозаборов, а также самовольный захват воды водопользователями и водопотребителями



телями - 20% от установленного размера минимальной заработной платы за каждую тысячу кубометров забранной воды.

При повторном нарушении порядка водопользования и водопотребления в течение одного года штрафные санкции, указанные в настоящем пункте, применяются в десятикратном размере.

Штрафные санкции за сверхлимитный водозабор для сельскохозяйственных водопотребителей применяется два раза в год (по итогам осенне-зимнего и вегетационного периодов), а для остальных водопотребителей – один раз по итогам календарного года.

В договорах о водопользовании и водопотреблении помимо штрафных санкций, указанных в настоящем пункте, могут быть предусмотрены и другие дополнительные меры ответственности.

Штрафные санкции за сверхлимитный водозабор для сельскохозяйственных водопотребителей применяется два раза в год, по итогам осенне-зимнего и вегетационного периодов, а для остальных водопотребителей - один раз по итогам календарного года.

В договорах о водопользовании и водопотреблении помимо штрафных санкций, указанных в настоящем пункте, могут быть предусмотрены и другие дополнительные меры ответственности.

Указанные штрафные санкции применяются Республиканской водной инспекцией «Узсувназорат» Министерства сельского и водного хозяйства и ее подразделениями на местах (при водозаборе из искусственных водных объектов), а также Государственным комитетом по охране природы и его территориальными органами (при водозаборе из естественных водных объектов).

В отношении водопользователей и водопотребителей, которые являются субъектами предпринимательства, в случае отказа от добровольной уплаты штрафных санкций, они применяются судом в установленном порядке.

Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), фермерские и дехканские хозяйства и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства, в порядке, установленном законодательством.

Правилами приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других насе-



ленных пунктов, утвержденные Постановлением Кабинета Министров от 02.02.2010 года № 11, установлено:

Абоненты несут ответственность за нарушения, последствиями которых является сброс недостаточно очищенных производственных сточных вод в водные объекты, а также за аварии или несчастные случаи, возникшие на сооружениях очистки производственных сточных вод, за сброс реагентов и других веществ и материалов, используемых в технологическом процессе абонента и не регламентируемых настоящими Правилами.

Абоненты должны обеспечить принятие мер, предупреждающих нарушение требований, установленных в коммунально-экологических нормативах на сброс производственных сточных вод в систему канализации городов или населенных пунктов. При возникновении таких нарушений абонент обязан немедленно прекратить сброс загрязненных производственных сточных вод в систему канализации города и другого населенного пункта.

Подключение нового абонента к действующей системе канализации города и населенного пункта без согласования с водопроводно-канализационным предприятием запрещается.

При выявлении нарушений со стороны абонента водопроводно-канализационного предприятия составляет акт и уведомляет территориальные органы Госкомприроды о выявленном нарушении.

Территориальные органы Госкомприроды выдают абоненту предписание об устранении нарушений с указанием суммы компенсационных выплат.

В случае уклонения от исполнения или ненадлежащего исполнения выданного предписания материалы передаются в суд.

Водопроводно-канализационные предприятия имеют право предъявлять претензии и иски в установленном порядке к абонентам о возмещении ущерба, нанесенного системам коммунальной канализации, сооружениям, а также за нарушения технологического регламента очистки производственных сточных вод.

Согласно Закону РУз от 13.06.2017г. Уголовный Кодекс дополнен статьей 185-2 «Нарушений правил использования электрической, тепловой энергией, газом, водопроводом, которая устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил за самовольное подключение в



водопроводным сетям общего пользования.(вплоть до лишения свободы до 3-х лет)¹⁷⁹.

179 Закон Республики Узбекистан 13.06.2017 г. № ЗРУ-436 «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан».



ВЫВОДЫ:



Для обеспечения полноценного выполнения функций и задач по государственному контролю и межведомственной координации, необходимо разработать и зарегистрировать в Министерстве юстиции Республики Узбекистан нормативный документ – Методические указания о порядке применения штрафных санкций за сверхлимитный забор воды водопотребителями, за забор воды из неразрешённых мест водозаборов, а также самовольный захват воды водопотребителями и пользователями.



В целях повышения ответственности должностных лиц и граждан, увеличить размеры штрафных санкций, принятых в административном и уголовном законодательстве за нарушение порядка водоопользования и водопотребления.



ГЛАВА 18

Возмещение убытков, причиненных нарушением водного законодательства

Вопросы возмещения убытков, причиненных нарушением водного законодательства и материальная ответственность должностных лиц и других работников, по вине которых причинены убытки, в целом регулируются ст.ст. 117 и 118 Закона о воде, соответствующими нормами Гражданского кодекса Республики Узбекистан (далее именуется «ГК») и Трудового кодекса Республики Узбекистан (далее именуется «ТК»).

Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), фермерские и дехканские хозяйства и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством (ст. 117 Закона о воде).

В соответствии с нормами ст. 985 ГК вред, причиненный неправомерными действиями (бездействием) личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный юридическому лицу, подлежит возмещению лицом, причинившим вред, в полном объеме, включая упущенную выгоду. Законом может быть возложена обязанность возмещения вреда на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Законодательством или договором может быть установлена обязанность выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда.

Причинивший вред освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине.

Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом.

В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя не нарушают нравственные принципы общества. (ст. 985 ГК)

Водопроводно-канализационные предприятия, в ведении которых находятся сооружения по очистке производственных сточных вод городов и других населенных пунктов, утверждают коммунально-экологические нормативы на сброс производственных сточных вод в канализационные сети с учетом предельно допустимой концентрации загрязняющих ве-



ществ для абонентов, занимающихся предпринимательской деятельностью и осуществляющих сброс производственных сточных вод в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов, в соответствии с санитарными правилами и нормами, а также по согласованию с территориальными органами Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды.

Срок действия коммунально-экологического норматива устанавливается на 5 лет и действителен на период сохранения водного баланса, а также количественного и качественного состава сбрасываемых производственных сточных вод.

Вышеуказанные Правила приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан, определяют порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих и размещение отходов.

Ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, специализированные лаборатории водопроводно-канализационных предприятий направляют в территориальные органы Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды информацию о несоблюдении абонентами правил приема производственных сточных вод в коммунальную канализационную сеть.

Территориальные органы Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды по представлениям водопроводно-канализационных предприятий осуществляют начисление и взыскание с абонентов выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети в установленном порядке.

По итогам отчетного периода водопроводно-канализационные предприятия согласовывают расчеты компенсационных выплат за сброс загрязняющих веществ в открытые водоемы или на рельеф местности с территориальными органами Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды и производят их оплату, за вычетом суммы платежей выплат, начисленных их абонентам за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети.

Специализированные инспекции аналитического контроля (далее – СИАК) территориальных органов Госкомприроды Государственным комитетом

по экологии и охране окружающей среды в порядке координации и оказания методической помощи водопроводно-канализационным предприятиям вправе осуществлять мониторинг качества очистки производственных сточных вод абонентов перед их сбросом в коммунальные канализационные сети. Данный мониторинг проводится с периодичностью не чаще одного раза в месяц без специального согласования с территориальными комиссиями Республиканского Совета по координации деятельности контролирующих органов.

В случае несанкционированного сброса ливневых вод в систему коммунальной канализации городов и других населенных пунктов к абоненту применяется трехкратный коэффициент к действующим тарифам за сброс производственных сточных вод. Расчет производится по площади организации согласно кадастру и метеорологическим данным.

При расчете компенсационной платы за сброс производственных сточных вод в коммунальные канализационные сети для абонентов, сбрасывающих в коммунальные канализационные сети загрязняющие вещества сверх допустимой концентрации, применяются начисленные компенсационные выплаты с повышающим коэффициентом.

Положением о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан¹⁸⁰, установлено следующее:

Плательщиками компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан являются юридические лица, которые осуществляют такие выбросы и сбросы, а также юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и осуществляющие сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов.

Предприятия и организации, финансируемые исключительно из средств государственного бюджета, не являются плательщиками компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан. При этом, по другим

180 Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 мая 2003 года N 199



источникам доходов данные предприятия и организации уплачивают компенсационные выплаты в установленном законодательством порядке.

В случае если вред причинен работником юридического лица либо гражданина (частного предпринимателя) при исполнении трудовых, служебных либо должностных обязанностей, в таком случае, он возмещается указанным юридическим лицом или гражданином.

Работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасным ведением работ.

На основании положений норм ГК суд, удовлетворяя требование о возмещении вреда, в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в установленном порядке (ст. 118 Закона о воде).

Возместивший вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им трудовых обязанностей, лицом, управляющим транспортным средством, и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом.

Причинитель вреда, возместивший совместно причиненный вред, вправе требовать с каждого из причинителей долю выплаченного потерпевшему возмещения в размере, соответствующем степени вины каждого причинителя. При невозможности определить степень вины доли признаются равными.

Государство, возместившее вред, причиненный должностными лицами органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, имеет право регресса к этим лицам в случаях, когда вина таких лиц установлена приговором суда, вступившим в законную силу.



Государство, возместившее вред, причиненный в результате проведения антитеррористической операции, имеет право обратного требования (регресса) к лицу, виновными действиями которого вызвано проведение антитеррористической операции, в размере выплаченного возмещения (ст. 1001 ГК).

Лица, возместившие вред по основаниям, указанным в ст.ст. 993-996, 998 ГК, не имеют права обратного требования (регресса) к лицу, причинившему вред.

Сторона трудового договора, как работодатель, так и работник, причинившая в связи с исполнением обязанностей в сфере труда вред другой стороне, возмещает его по правилам, установленным ТК и другими нормативными актами о труде.

Трудовой договор или заключаемое в письменной форме дополнительное соглашение к нему, а также коллективный договор могут конкретизировать материальную ответственность сторон трудового договора.

При этом установлено, что договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено нормами ТК. Прекращение трудовых отношений после причинения вреда не влечет за собой освобождение стороны трудового договора от материальной ответственности (ст. 185 ТК).

Для обращения в суд или комиссию по трудовым спорам устанавливаются определенные сроки, в случае пропуска которых по уважительным причинам, они могут быть восстановлены судом или комиссией по трудовым спорам сроков.

По спорам о возмещении вреда, причиненного здоровью работника, срок обращения в суд не устанавливается (ст. 270 ТК).

При анализе содержания вреда, причиненного водным объектам, возникают сложные, нерешенные правовые проблемы, имеющие важное теоретическое и практическое значение.

Сложность этих проблем связана с тем, что принятые за последние годы новые законодательные акты об охране отдельных объектов природы и рациональном их использовании не регулируют детально все условия и порядок возмещения вреда.

Значительный вред причиняется неправомерным присвоением, уничтожением или порчей природных объектов. Возмещение вреда,



причиненного нарушением законодательства об охране природы, имеет основными назначениями охрану земель, ее недр, вод, лесов и других природных объектов.

Что касается практики, то наибольшее количество спорных и неразрешенных вопросов, встречающихся в делах по возмещению ущерба, относится к понятию убытков, причиненных нарушением законодательства об охране природы, определению их размера и порядка возмещения.

К примеру, одной из наиболее острых в правоприменительной практике является проблема недостатка у организации-водопользователя денежных средств для полного возмещения убытков, что нередко приводит к банкротству. Поэтому в целях повышения эффективности механизма возмещения убытков, причиненных водным объектам, представляется целесообразным закрепить в Законе о воде положение, согласно которому убытки подлежат возмещению из фондов страхования, если водопользователь является членом такого фонда.

В связи с этим необходимо расширение сферы действия экологического страхования, поскольку оно является не только гарантом возмещения убытков, причиненных водным объектам, но и средством обеспечения финансовой стабильности водопользователей.

Исчисление размера вреда, причиненного водным объектам, должно осуществляться при выявлении фактов нарушения водного законодательства, наступление которых устанавливается по результатам государственного контроля и надзора в области использования и охраны водных объектов на основании натурных обследований, инструментальных определений, измерений и лабораторных анализов.

Однако в случае нанесения вреда водным объектам возмещение вреда в натуре будет осуществимо лишь в редких случаях (например, при нанесении вреда водным биоресурсам конкретного водного объекта). В исключительных случаях суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Кроме того, факт нарушения водного законодательства может быть установлен в соответствии с извещением организаций-водопользователем контролирующих органов о сбросе сточных вод и (или) дренажных вод с превышением допустимых концентраций вредных (загрязняющих) ве-




ществ, которые установлены нормативами допустимого сброса или лимитами сброса при его наличии.

Исчисление размера вреда основывается на компенсационном принципе оценки и возмещения размера вреда по величине затрат, необходимых для установления факта причинения вреда и устранения его причин и последствий, в том числе затрат, связанных с разработкой проектно-сметной документации и затрат, связанных с ликвидацией допущенного нарушения и восстановлением состояния водного объекта до показателей, наблюдаемых до выявленного нарушения, а также для устранения последствий нарушения.

В этой связи, предлагается внести изменения в Закон о воде, дополнив его новой статьей «Ответственность граждан и юридических лиц за причинение ущерба водным объектам».




ВЫВОДЫ:


-  1. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства об охране природы, имеет основными назначениями охрану земель, ее недр, вод, лесов и других природных объектов.

Неправомерным присвоением, уничтожением или порчей природных объектов. причиняется значительный вред водным объектам, при анализе содержания которого возникают сложные, нерешенные правовые проблемы, имеющие важное теоретическое и практическое значение.

Сложность этих проблем связана с тем, что принятые за последние годы новые законодательные акты об охране отдельных объектов природы и рациональном их использовании не регулируют детально все условия и порядок возмещения вреда.

-  2. В практической деятельности наибольшее количество спорных и неразрешенных вопросов, встречающихся в делах по возмещению ущерба, относится к понятию убытков, причиненных нарушением законодательства об охране природы, определению их размера и порядка возмещения.

В связи с этим необходимо расширение сферы действия экологического страхования, поскольку оно является не только гарантом возмещения убытков, причиненных водным объектам, но и средством обеспечения финансовой стабильности водопользователей.

-  3. Исчисление размера вреда, причиненного водным объектам, должно осуществляться при выявлении фактов нарушения водного законодательства, наступление которых устанавливается по результатам государственного контроля и надзора в области использования и охраны водных объектов на основании натурных обследований, инструментальных определений, измерений и лабораторных анализов.

При этом исчисление размера вреда основывается на компенсационном принципе оценки и возмещения размера вреда по величине затрат, необходимых для установления



факта причинения вреда и устранения его причин и последствий, в том числе затрат, связанных с разработкой проектно-сметной документации, и затрат, связанных с ликвидацией допущенного нарушения и восстановлением состояния водного объекта до показателей, наблюдаемых до выявленного нарушения, а также для устранения последствий нарушения.



4. Предлагается внести изменения в Закон о воде, дополнив его новой статьей «Ответственность граждан и юридических лиц за причинение ущерба водным объектам» следующего содержания: «Граждане и юридические лица, причинившие ущерб водным объектам, возмещают его добровольно либо по решению суда в соответствии с методиками исчисления ущерба, причиненного водным объектам, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление водных объектов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Суммы возмещения ущерба, взыскиваемые по решению суда, перечисляются в государственный бюджет в установленном порядке».



СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на 11 сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12 созыва //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1993 г., N 1;

Закон РУз «О воде и водопользовании» от 06.05.1993 г. N 837-XII //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 5, ст. 221

Закон Республики Узбекистан от 20.08.1999 г. N 826-I «О безопасности гидротехнических сооружений» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 9, ст. 223

Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 754-XII «Об охране природы» //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., N 1, ст. 38

Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II «Об охраняемых природных территориях», введен в действие Постановлением Олий Мажлиса РУз от 03.12.2004 г. N 711-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 1, ст. 14

Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 г. N ЗРУ-363 «Об экологическом контроле». Принят Законодательной палатой 12 ноября 2013 г., одобрен Сенатом 12.12.2013 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 30 декабря 2013 года, N 52, ст. 688

Закон Республики Узбекистан от 23.09.1994 г. 2018-XII «О недрах» (Новая редакция) Утвержден Законом РУз от 13.12.2002 г. N 444-II //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., N 1-2, ст. 1

Закон Республики Узбекистан от 26.12.1997 г. N 545-I «Об охране и использовании животного мира» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 1, ст. 14

Закон Республики Узбекистан от 15.04.1999 г. N 770-I «О лесе» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., N 5, ст. 122



Закон Республики Узбекистан от 25.05.2000 г. N 69-II «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (Новая редакция) //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012 г., N 18, ст. 201

Закон РУз «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 03.01.2007 г. N ЗРУ-76 //Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, N 1, ст. 2

Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14.04.1999 г. N 763-I //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 5, ст. 115

Закон Республики Узбекистан от 23 апреля 2009 г. N ЗРУ-213 «О техническом регулировании». Принят Законодательной палатой 11 ноября 2008 г., одобрен Сенатом 27 марта 2009 г. Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2009 г., N 17, ст. 21

Закон Республики Узбекистан от 25.12.2009 г. N ЗРУ-240 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве» // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2009, N 12, ст. 472 // Опубликован в газете «Народное слово» 26 декабря 2009 г.

Закон Республики Узбекистан от 26.08.2015 г. N ЗРУ-393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», принят Законодательной палатой 15 июля 2015 года, одобрен Сенатом 6 августа 2015 года //Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2015 г., N 8, ст. 314

Закон РУз «О фермерском хозяйстве» (новая ред.) //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 86; 2001 г., № 1-2, ст. 23; № 5, ст. 89; 2004 г., № 1-2, ст. 18

Закон РУз «О дехканском хозяйстве» //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 10, ст. 403; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 241

Закон Республики Узбекистан от 22.12.1995 г. N 172-I «О международных договорах Республики Узбекистан». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, N 12, ст. 262



Закон Республики Узбекистан «О подготовке законодательных актов Республики Узбекистан» от 30 августа 1997 г., № 481-1. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 237

Закон Республики Узбекистан от 25.09.2014 г. N ЗРУ-376 «О социальном партнерстве» Принят Законодательной палатой 18 июня 2014 года. Одобрен Сенатом 28 августа 2014 года//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2014 г., N 9, ст. 247

Закон Республики Узбекистан от 05.05.2014 г. N ЗРУ-369 «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2014 г., N 5, ст. 127

Закон Республики Узбекистан от 03.12.2014 г. N ЗРУ-378 «Об обращениях физических и юридических лиц». Принят Законодательной палатой 29.10.2014 г., одобрен Сенатом 13.11.2014 г.//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 9 декабря 2014 г., N 49, ст. 578

Закон Республики Узбекистан от 14.12.2000 г. N 162-II «О судах». Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2000 г., N 11, ст. 155)

Закон Республики Узбекистан «О третейских судах». Принят Законодательной палатой 8 февраля 2006 года, одобрен Сенатом 25 августа 2006 года //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 42, ст. 416

Закон Республики Узбекистан от 29.08.2001 г. N 258-II «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., N 21 ст. 145.

Закон Республики Узбекистан от 30.08.1995 г. N 108-I «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, N 9, ст. 183.

Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 746-XII «О прокуратуре» (новая редакция) //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001 г. N 9-10, ст. 168

Закон Республики Узбекистан от 22.12.1995 г. N 172-I «О международных договорах Республики Узбекистан».



Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1997 г., № 481-I «О подготовке законодательных актов Республики Узбекистан».

Закон Республики Узбекистан от 09.12.2015 г. N ЗРУ-395 «Об электронном правительстве». Принят Законодательной палатой 18.11.2015 г., одобрен Сенатом 03.12.2015 г.//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2015 г., N 12, ст. 451

Закон Республики Узбекистан от 26.04.1996 г. N 221-I «О защите прав потребителей» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 5-6, ст. 59

Закон Республики Узбекистан от 29.08.1998 г. N 670-I «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 9, ст. 170

Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. N 163-I «Об утверждении части первой Гражданского кодекса Республики Узбекистан» и Законом Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. N 256-I «Об утверждении части второй Гражданского кодекса Республики Узбекистан» Введен в действие с 01.03.1997 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. N 257-I.29.08.1996 г. N 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 11-12

Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 477-I, введен в действие с 01.01.1998 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 477а-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, N 9

Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 478-I, введен в действие с 01.01.1998 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. N 479-I //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, N 9, ст. 234

Градостроительный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом от 04.04.2002 г. N 353-II. Введен в действие с 07.05.2002 г. в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 04.04.2002



г. N 354-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 4-5, ст.63

Земельный кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 82; 2003 г., № 9-10, ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 52, ст. 533; 2009 г., № 3, ст. 9, № 52, ст. 555; 2011 г., № 1-2, ст. 1; 2014 г., № 4, ст. 45, № 36, ст. 452; 2015 г., № 33, ст. 439)

Налоговый кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 25.12.2007 г. N ЗРУ-136, введен в действие с 01.01.2008 г.//Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., приложение 1 к N 12

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. N 2015-XII, с последующими изменениями //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, N 3, ст. 6

Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.04.2013 г. №ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы»

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан за от 13 августа 2003 года N 350 «О мерах по углублению демонополизации и приватизации в рыбной отрасли».

Постановление Кабинета Министров от 07.03.2008 г. № 92 «О мерах по созданию и организации деятельности государственных унитарных предприятий, специализированных на выполнении мелиоративных и других водохозяйственных работ»

Постановление Кабинетам Министров Республики Узбекистан от 12 декабря 2000 года N 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111 «Об утверждении Положения о государственном мониторин-



ге окружающей природной среды в республике Узбекистан» // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2002 г., N 4, ст. 19

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.02.2015 г. N 21 «О мерах по совершенствованию функционирования ирригационно-дренажной системы г. Ташкента». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 16 февраля 2015 г., N 6, ст. 66

Концепция по обеспечению устойчивого функционирования подземных и наземных водотоков при возникновении чрезвычайных ситуаций в г.Ташкенте и Комплексные мероприятия по эффективной организации работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выпадением интенсивных атмосферных осадков, обеспечению безаварийного пропуска ливневых стоков в г. Ташкенте на период 2015 - 2017 годы, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 февраля 2015 г. N 21 «О мерах по совершенствованию функционирования ирригационно-дренажной системы г. Ташкента». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 16 февраля 2015 г., N 6, ст. 66

Порядок подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам, утвержденного Постановлением Кабинетам Министров Республики Узбекистан от 12 декабря 2000 года N 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2000 г., N 11

Перечень министерств и ведомств Республики Узбекистан, на которые возложено проведение экспертной проработки проектов международных договоров и обеспечение выполнения обязательств по международным договорам, утвержден Постановлением Кабинетам Министров Республики Узбекистан от 12 декабря 2000 года N 473 «О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2000 г., N 11

Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013 - 2016 годах», 17 апреля 2013г. N ПП-1957 //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 22 апреля 2013 года, N 16, ст. 216



Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О овершествовании организации управления водным хозяйством» от 21.07.2003 г. N 320 //Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 7, ст. 65

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.06.2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива»//Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 6, ст. 41

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.12.2004 г. N 607 «О мерах по ускоренному развитию фермерских хозяйств в 2005-2007 годах» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., N 52, ст. 521

Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.04.2013 г. N ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 апреля 2013 года, N 17, ст. 223

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.12.2015 г. N 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 21 декабря 2015 г., N 50, ст. 627

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 2014 г. N 39 «О дополнительных мерах по обеспечению безусловного выполнения Государственной программы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 3 марта 2014 г., N 9, ст. 91

Постановление Кабинета Министров РУз от 21.06.2013 г. об утверждении: Положения о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива; Положения о порядке выдачи коммерческими банками кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям на внедрение системы капельного орошения в период 2013-2014 годы за счет кредитной линии Фонда мелиоративного



улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан в порядке эксперимента.

Постановление Кабинета Министров от 21.06.2013 г. № 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива»

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.11.2008 г. N 261 «О мерах по совершенствованию формирования и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель».

Отчет Министерства экономики Республики Узбекистан и Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике «Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за 1 полугодие 2016 года»// Народное слово от 27 июля 2016 года.

Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.06.2003 г. N 290 //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., N 12, ст. 98

Положение о районном отделе сельского и водного хозяйства, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.06.2003 г. N 290// Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан 2003 г., N 6, ст. 51

Положение о Национальном комитете по ирригации и дренажу при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12.12.200 г. N 256 //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 48-50, ст. 488

Положение о порядке расследования и учета технологических нарушений в работе единой электроэнергетической системы, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 06.03.2014 г. N 54.

Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. N 111



Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. N 199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан» //Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 5, ст. 35

Типовое положение о Бассейновом управлении ирригационных систем, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.07.2003 г. N 320 Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2003 г., N 7, ст. 65.

Положение о порядке внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июня 2013 г. N 176 «О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 1 июля 2013 года, N 26, ст. 334

Положение о порядке и условиях предоставления права пользования участками недр. Утверждено Постановлением Президента РУз от 07.06.2007 г. N ПП-649 «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2007 г., N 24, ст. 247

Положение о порядке предоставления земельных участков в населенных пунктах для осуществления градостроительной деятельности, проектирования и регистрации объектов строительства, а также приемки в эксплуатацию объектов. Утверждено Постановлением КМ РУз от 25.02.2013 г. N 54 «Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан», 2013 г., N 2, ст. 13.

Положение о порядке предоставления земельных участков вне населенных пунктов для несельскохозяйственных нужд, а также для строительства объектов, размещаемых на территории двух и более районов или областей. Утверждено Постановлением КМ РУз от 25.02.2013 г. N 54

Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республи-



ки Узбекистан от 19.03.2013 г. N 82. Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 3, ст. 20.

Положение «О водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан». Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.04.1992 г. N 174.

Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.06.2013 г. N 171 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление» // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 2013 г., N 6, ст. 40

Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. N 199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан».

Положение о порядке оборудования и эксплуатации пляжей, а также охраны здоровья граждан на акваториях Республики Узбекистан. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.05.2016 г. N 164. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 30 мая 2016 г., N 21, ст. 231

Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий Приложение N 7 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 05.01.2002 г. N 8 //Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2002 г., N 1

Правила рубок ухода за лесом (Приложение N 2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.11.1999 г. N 506. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.11.1999 г. N 506. Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1999 г., N 11, ст. 68



Правила приема производственных сточных вод и порядок начисления компенсационных выплат за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ в коммунальные канализационные сети городов и других населенных пунктов Республики Узбекистан. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 03.02.2010 г. N 11 «О дополнительных мерах по улучшению природоохранной деятельности в системе коммунального хозяйства». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., N 5, ст. 40.

Правила оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям. Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.07.2014 г. N 194 «Об утверждении Правил оказания коммунальных услуг». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 29 июля 2014 г., N 30, ст. 368.

Правила пользования системами коммунального водоснабжения и водоотведения в Республике Узбекистан, зарегистрированы МЮ 22.04.1994 г., рег. N 44

Правила охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан, утверждены Приказом Председателя Госкомприроды Республики Узбекистан от 22 марта 2006 года № 27, зарегистрировано Министерством юстиции от 2 мая 2006 года № 1569.

Типовой договор (контракт) на техническое обслуживание мест общего пользования жилого дома и предоставление коммунальных услуг. Утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18.04.2001 г. N 178 «О дополнительных мерах по совершенствованию коммунального обслуживания населения»

Концепция углубления экономических реформ в системе коммунального обслуживания населения Республики Узбекистан, утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 03.11.1998 г. N 461. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012 г., N 48-49, ст. 537

Комплексные мероприятия по повышению эффективности работы организаций водоснабжения и канализации, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30.11.2012 г. N 337 «О мерах по дальнейшему комплексному развитию и модернизации систем



водоснабжения и канализации Республики Узбекистан на период 2013-2015 годов»

Методика расчета технологических расходов и потерь при оказании услуг предприятиями водоснабжения, утверждена приказом Узбекского агентства «Узкоммунхизмат» от 9 августа 2004 г. N 86

СанПиН РУз N 0172-04 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод на территории Республики Узбекистан». Утверждены Главным государственным санитарным врачом РУз 25.10.2004 г.

Проект Водного кодекса Республики Узбекистан, разработанного Совместным проектом МСВХ и ПРООН «План интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения для бассейна реки Зарафшан», август 2013 года.

Модельный водный кодекс для государств-участников СНГ, принятый 16 ноября 2006 г. на 27-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ.

Модельный закон о предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды, принятый 25 ноября 2008 г. на 31-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств- участников СНГ.

Ташкентская декларация о специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), подписана в г.Ташкенте 26 марта 1998 г. Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК) и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО).

Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии (Иссык-Куль, 1995 г.)

Нукусская декларация по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря, принята на Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (Нукус, 5 сентября 1995 г.)



Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.). Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2007 г., N 4, стр.10

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2007 г., N 4, стр. 6

Проект Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-азиатского региона, разработан в соответствии с Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 01.01.01 г. № 000.

Директива Европейского Парламента и Совета 2000/60/ЕС, которой устанавливаются рамки действий Сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства 1997/0067(COD) C5-0347/2000 LEX 224 PE-CONS 3639/1/00 REV 1 ENV 221 CODEC 513 Приложения к Директиве (15) Люксембург, 23 октября 2000 г.80/68/ЕЭС от 01.01.01 г Послание к Европейскому Парламенту и Совету «О политике Европейского Сообщества в сфере водного хозяйства

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947;

Соглашение между Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства Туркменистана «О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (Ашхабад, 6 марта 2017 года).

Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан «О межрегиональном сотрудничестве» (Астана, 23 марта 2017 года).

Соглашение между Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития» (Туркменбаши, 20 мая 2017 года).



Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 26 декабря 2016 г. N ЗРУ-416;

Закон Республики Узбекистан «Об установлении дня работников сельского хозяйства Республики Узбекистан» от 25 августа 2017 г. N ЗРУ-438;

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан» от 14 сентября 2017 г. N ЗРУ-446;

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан» от 13 июня 2017 г. № ЗРУ-436;

Закон Республики Узбекистан Об охране и использовании животного мира (новая редакция), утвержденная Законом Республики Узбекистан от 19 сентября 2016 г. № ЗРУ-408;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению населения Муйнакского района Республики Каракалпакстан качественной питьевой водой» от 2 февраля 2017г. № ПП-2754;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации проекта «Реконструкция и строительство систем водоснабжения и канализации городов и районов Ташкентской области (Фаза 1)» с участием Азиатского банка развития» от 3 марта 2017г. № ПП-2818;

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления системой жилищно-коммунального обслуживания» от 18 апреля 2017 г. № УП-5017;

Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 18 апреля 2017г. № ПП-2899;

Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 18 апреля 2017 г. N УП-5018;



Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 г. № УП-5024;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению населения Байсунского района Сурхандарьинской области качественной питьевой водой» от 24 апреля 2017г. № 538;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по улучшению бесперебойного водоснабжения населения города Карши Кашкадарьинской области» от 25 апреля 2017г. № ПП-2926;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы управления рыбной отраслью» от 1 мая 2017 г. № ПП-2939;

Постановление КМ РУз от 07.08.2017г. № 593 «О мерах по предоставлению рыболовным хозяйствам в аренду участков естественных водоемов и созданию Фонда развития рыбоводства»

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по упорядочению контроля и учета рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы» от 4 мая 2017 г. N ПП-2954;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки инженерно-технических кадров для отраслей сельского и водного хозяйства» от 24 мая 2017г. № ПП-3003;

Постановление Президента РУз от 04.08.2017г. № ПП-3172 О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию исполнительной структуры Кабинета Министров Республики Узбекистан» от 12 июня 2017 г. № ПП-3051;

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» от 4 августа 2017 г. № УП-5134;



Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» от 4 августа 2017 г. N ПП-3172;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по рациональному размещению сельскохозяйственных культур и прогнозных объемах производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году» от 15 сентября 2017г. № ПП-3281;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по созданию современного хлопководческо-текстильного кластера в Сырдарьинской области» от 15 сентября 2017г. № ПП-3279;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов» от 25 сентября 2017 г. N ПП-3286;

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению населения города Намангана и Папского района Наманганской области качественной питьевой водой и услугами канализации» от 13 сентября 2017г. № ПП-3273;

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства» от 9 октября 2017г. № УП-5199;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению труднодоступных и малозаселенных сельских населенных пунктов Республики питьевой водой» от 17 октября 2016г. № 344;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды» от 23 мая 2017 г. № 310;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление» от 14 июня 2013 г. № 171;



Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упорядочению деятельности в сфере использования подземных вод» от 27 июня 2017 г. № 430;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении обновленного Положения о государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам и мерах по стимулированию работников геологической отрасли» от 13 июля 2017 г. № 494;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» от 9 августа 2017 г. № 606.

